

临湘市忠防镇国土空间规划 (2021—2035年)

【批后公告】

临湘市人民政府
忠防镇人民政府
2025年3月

前言 | PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，落实《临湘市国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合忠防镇国土空间资源现状、发展形势，编制《临湘市忠防镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对**临湘市忠防镇**未来国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1. 总则

- 1. 指导思想
- 2. 规划范围、期限

2. 目标战略

- 1. 目标愿景
- 2. 性质定位
- 3. 发展战略

3. 国土空间格局优化

- 1. 保护开发总体格局
- 2. 落实“三条控制线”
- 3. 村镇体系规划
- 4. 国土空间规划分区
- 5. 乡镇风貌设计引导

4. 国土空间支撑体系

- 1. 综合交通体系
- 2. 市政基础设施体系
- 3. 公共服务设施体系
- 4. 综合防灾体系
- 5. 产业发展体系

5. 镇区规划

- 1. 空间结构与用地布局
- 2. 道路系统布局

6. 实施保障机制

- 1. 明确规划传导落实
- 2. 健全规划实施监督机制

01 总则

1. 指导思想
2. 规划范围和期限

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，围绕岳阳“1376”总体思路、“七个岳阳”建设目标，落实临湘市“生态优先，美丽临湘”、“门户提升，区域融合”、“城乡统筹，品质提升”和“产城融合，产业振兴”四大发展战略，主动融入临湘市“三区四市五个新格局”建设步伐，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进忠防镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，续写忠防高质量发展新篇章！

2. 规划范围、期限

◆ 规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个层次。其中镇域国土总面积**105.98平方米**，具体包括包括5个社区和8个行政村以及油茶场、暗冲林场和胡竹坪林场。镇政府驻地范围为忠防社区，总面积**98.92公顷**。

◆ 规划期限

基期年为2020年，

规划期限为2021—2035年。

目标年为2035年，近期至2025年。

02 目标战略

1. 目标愿景
2. 性质定位
3. 发展战略



2.1 目标愿景

立足忠防特色和实际，依托“忠”文化、6501国防教育基地、矿产资源、本地农特产品、自然山水等优势资源，落实粮食生产促规模、特色产业促品牌、现代农业促亮点、产业链条促延升四大战略，全力打造“文旅融合名镇、工矿产业强镇、农特发展新镇、生态宜居小镇”。



——**2025年目标**。全镇综合实力持续提升，发展动能更加强劲，生态、农业、城镇空间格局不断优化，生态环境持续改善，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进，城乡区域一体化发展格局基本形成，城乡人居环境持续改善。

——**2035年目标**。全镇经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，全面建成以忠防深厚的文化底蕴和秀美的山水田园风光为依托，以绿色创新发展为动力的临湘市特色产业发展重点镇。



2.2 性质定位

临湘市忠防镇功能定位确定为：

立足忠防特色和实际，依托“忠”文化、6501国防教育基地、矿产资源、本地农特产品、自然山水等优势资源，落实粮食生产促规模、特色产业促品牌、现代农业促亮点、产业链条促延升四大战略，全力打造

**文旅融合名镇、工矿产业强镇
农特发展新镇、生态宜居小镇**

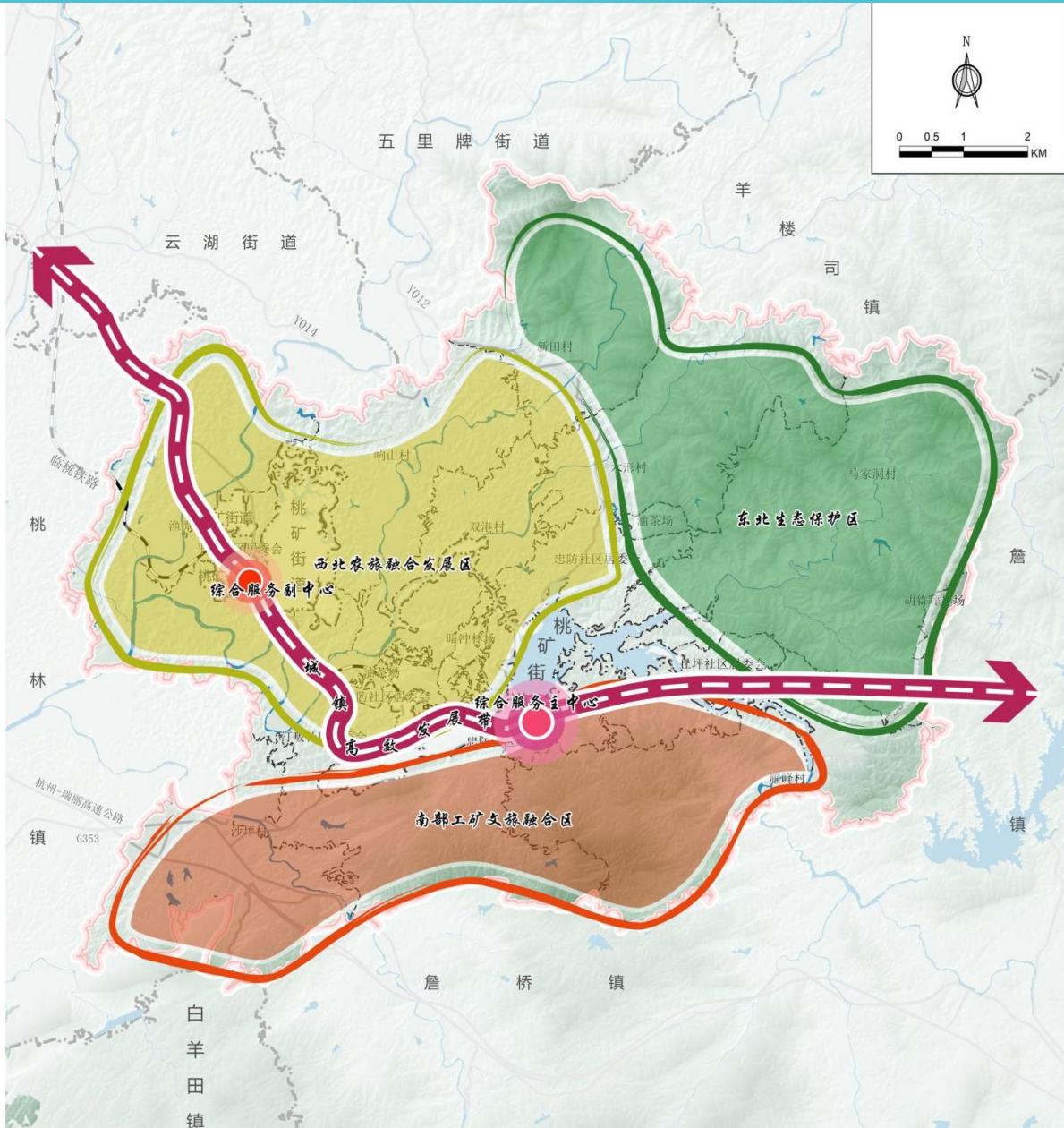
03 国土空间格局优化

1. 保护开发总体格局
2. 落实“三条控制线”
3. 村镇体系规划
4. 国土空间规划分区
5. 乡镇风貌设计引导



3.1 保护开发总体格局

构建“一主一副，一带三区”国土空间总体格局



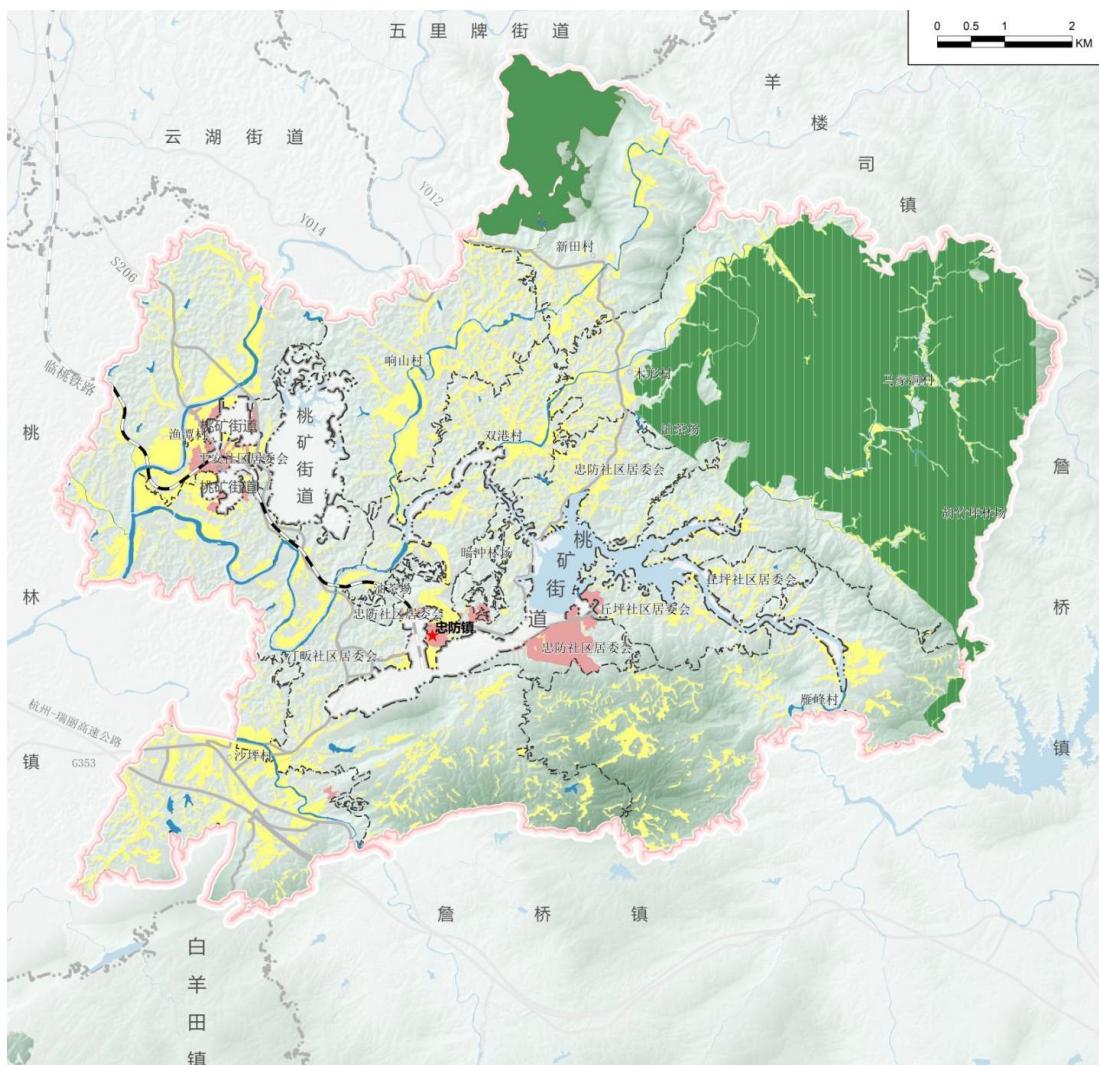
一主：忠防镇政府驻地为主的综合服务中心。

一副：平安社区与桃矿街道政府驻地几乎交融在一起，以其为节点，形成一定区域的经济、文化和生活服务中心副中心。

一带：S206和忠防镇-詹桥镇雁南村公路（XF98），形成L形发展联动的城镇高效发展带。

三区：规划东部湖南临湘团湾省级森林公园为主的生态保护区，南部绿色矿山和红色旅游区为一体的工矿文旅融合区。西北部响山生态园和大石坳乡村旅游等打造农旅融合发展区。

3.2 落实“三条控制线”



◆ 严格保护永久基本农田——不低于17253.90亩

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

◆ 严格落实生态保护红线——不低于2322.74公顷

结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，落实生态保护红线，维护生态安全格局。

◆ 落实城镇开发边界——不超过131.43公顷

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，落实城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。

3.3 镇村体系规划

确定镇村等级与规模结构

中心镇区1个，即忠防镇区，镇人民政府驻地；

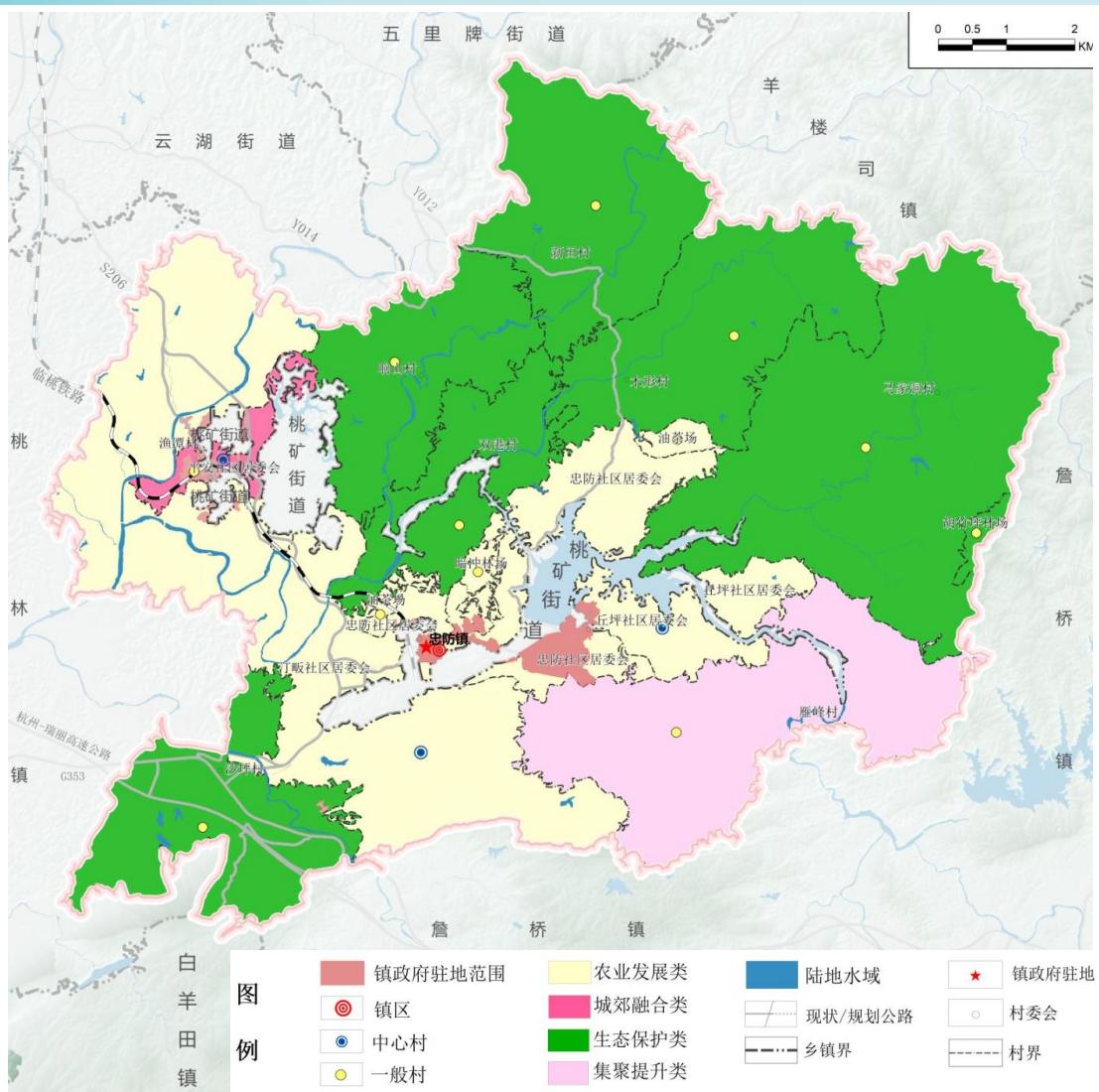
中心村4个，渔潭社区、平安社区、邱坪社区、汀畈社区；

一般村8个，沙坪村、雁峰村、渔潭村、马家洞村、木形村、响山村、双港村、新田村等。根据对各行政村发展条件的分析和现状人口规模情况，镇域各村人口规模见下附表。

确定村镇职能分工

城郊融合类为平安社区；农业发展类4个，包括忠防社区、汀畈社区、丘坪社区、渔潭村；集聚提升类为雁峰村；

生态保护类6个，包含马家洞村、木形村、响山村、双港村、新田村、沙坪村。



3.4 国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须严格保护的自然区域，主要为生态保护红线划定的区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设，限制开发建设的自然区域。



农田保护区

永久基本农田相对集中且需要严格保护的区域。



城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

3.5 乡镇风貌设计指引

对忠防镇山水资源、田园景观、乡土特色的挖掘，以“蓝脉绿网、水田交织”为基的城乡风貌本底，规划空间上突出山水田园相融，内涵上彰显地方文化特色，形成“丘山凝翠、田水逸韵”的风貌特色定位，构建“一心一带两区”的城乡风貌格局。

一心

指忠防镇政府驻地，作为镇域核心，集中展示城镇风貌。

一带

沿S206和忠防镇-詹桥镇雁南村公路乡村风貌展示带。

田园乡村风貌区

西部农田和居民点较为集中，以林、水、宅、田为主要要素，建筑空间布局应与自然环境相协调，依山伴水、毗田环树，顺应地形地势、灵活多变。保留现状乡村风格，新建建筑可采用简约现代风，整体与周边环境相契合。顺应地文脉络，呈现原生田园风光和原真乡村风情，打造满足片区村民美好生活向往的宜居片区。

山地森林风貌区

东部地势较高，且存在较大的高差，整体风貌尊重现状，灵活处理山体之间的关系，运用山谷地分布，利用高差，形成视觉通廊，严格控制建筑高度，建筑与环境相融合，体现村的静谧悠然，宛如生长在林中。

04 国土空间支撑体系

1. 综合交通体系
2. 市政基础设施体系
3. 公共服务设施体系
4. 综合防灾体系
5. 产业发展体系

4.1 综合交通体系

构建外联内畅的综合交通体系

交通网络组织

忠防镇规划形成以高速公路、国道、省道、县道、乡道的综合交通网络。

高速公路：现有杭瑞高速以及落实上位规划京港澳高速扩容复线项目。

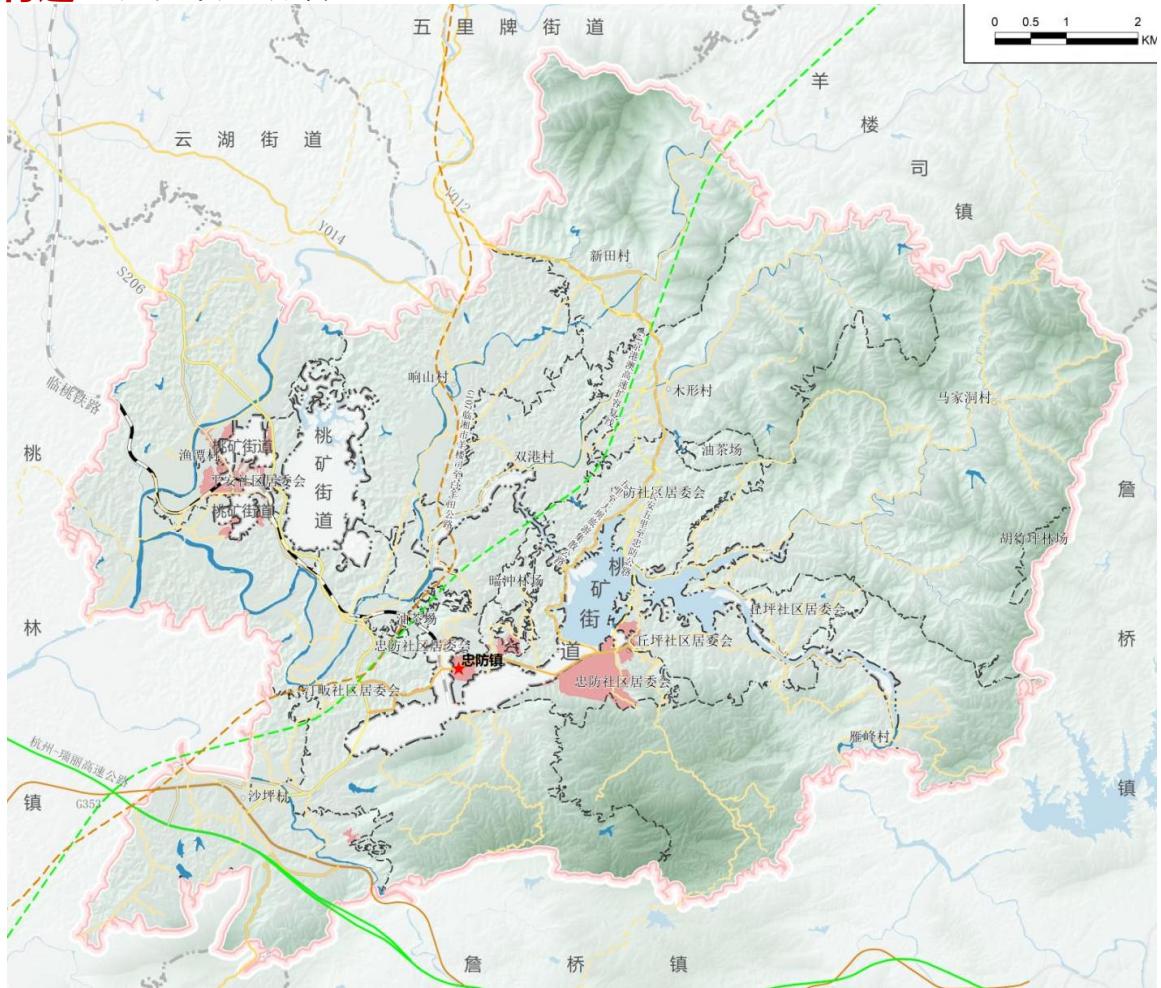
国道：保留G353，落实上位规划G107（改线）项目。

省道：保留省道S206。

县道：扩容提质县道XF98。

乡道：提质改造Y012、Y014两条乡道。

村道：提质改造各村道。



4.2 市政基础设施体系

给水工程

至2035年，镇自来水普及率达到90%以上，镇区自来水普及率达到100%，保留现状双港水厂，规划新建忠防供水厂，远期接入临湘市城乡供水一体化给水管网。

排水工程

至2035年，城镇污水处理率达100%，农村生活污水治理设施（包括资源化利用）的行政村覆盖率达到90%以上。

电信工程

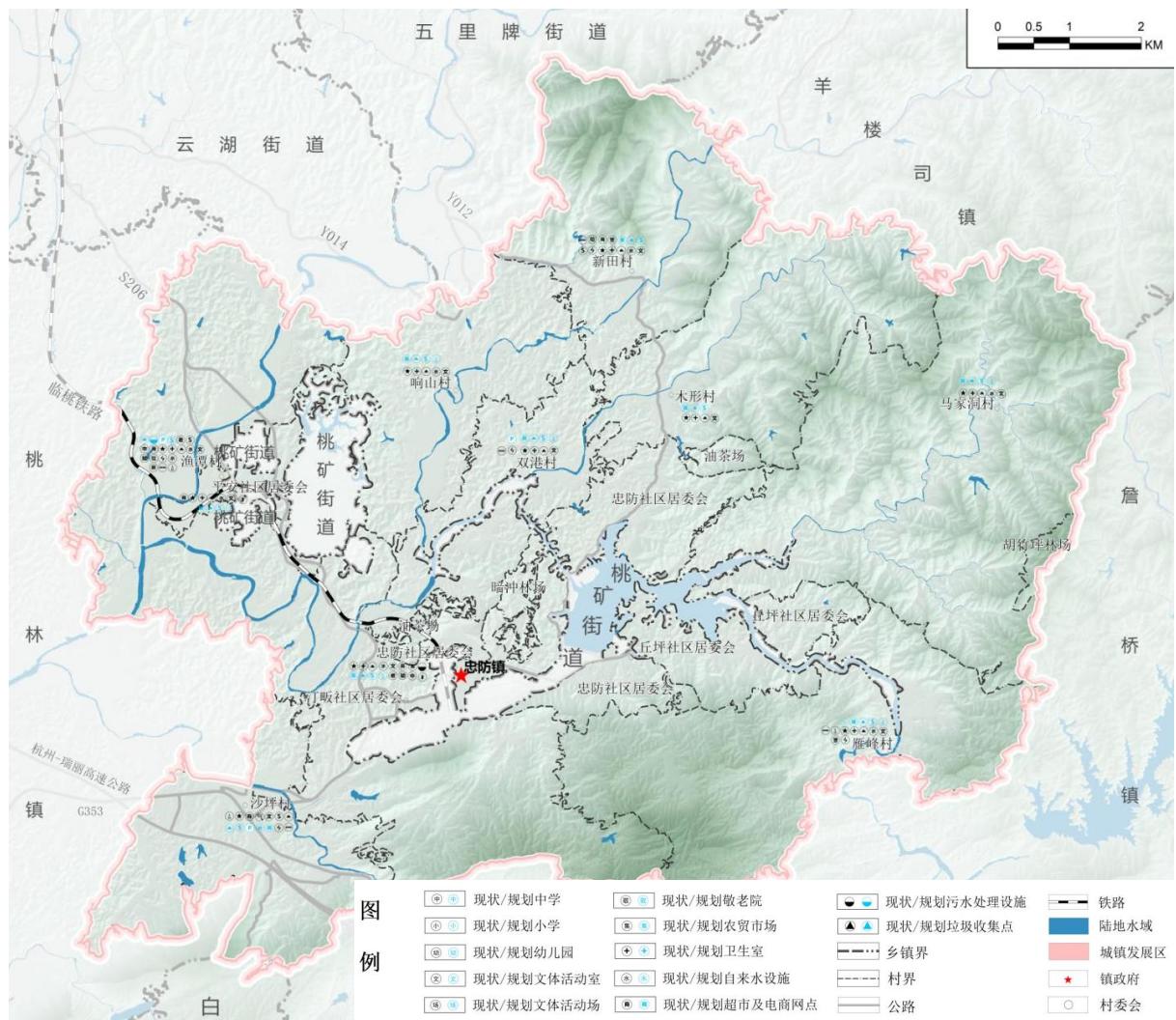
至2035年，移动电话5G信号覆盖率达到99%，广播电视台人口覆盖率达到99%，基本实现广播电视台户户通。

电力工程

至2035年，新建110千伏变电站1座，即忠防变。中心村设变压器100KWA3~5台，供电半径500米，一般村设变压器30~50KWA1~2台，供电半径700米。

环卫工程

至2035年，遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式，全镇生活垃圾分类覆盖率达95%，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%，垃圾资源化利用率达到90%。



4.3 公共服务设施体系

强化设施共享，构建乡村生活圈

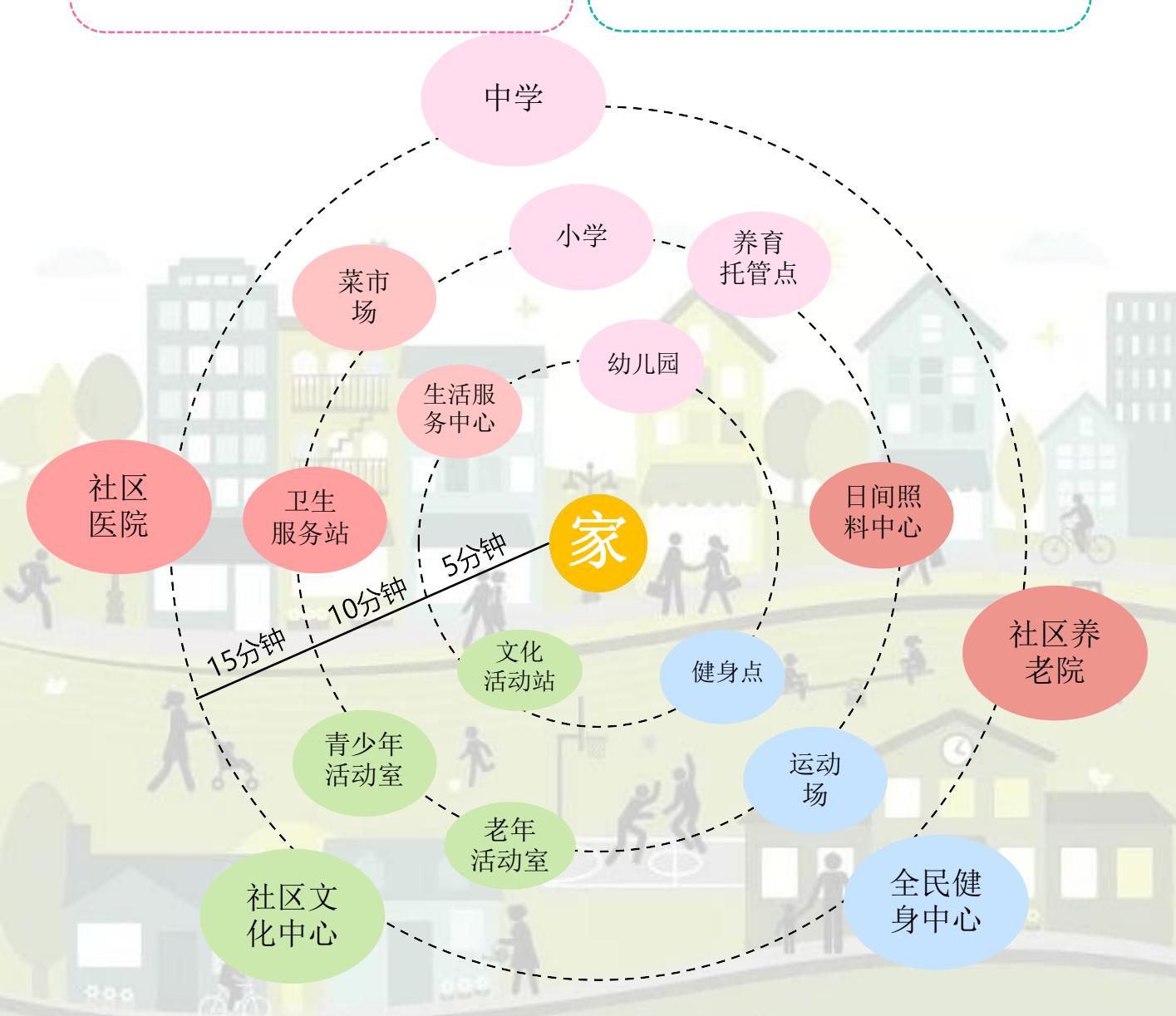
优化公共服务设施体系，提升公共服务能力。结合社区生活圈布局，建立“镇区—中心村—一般村”公共服务体系。根据各村庄发展实际需求，合理布局必要设施，对有条件的连线连片村庄实现设施共建共享。

城镇社区生活圈

完善社区基本配套设施，包括公共管理和公共服务、商业服务、市政公用、交通场站、社区服务等；至2035年，城镇社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。

乡村基本生活圈

结合村庄发展类型，综合考虑村民需求和城镇生活圈叠加辐射影响；以村为基本单元配置各类公共设施；公共服务设施可根据实际需要配建。



4.4 综合防灾设施

■ 防洪治涝

镇区的防洪标准按20年一遇标准设防。排涝标准为10年一遇的24h暴雨4-6h排干。

■ 抗震防灾

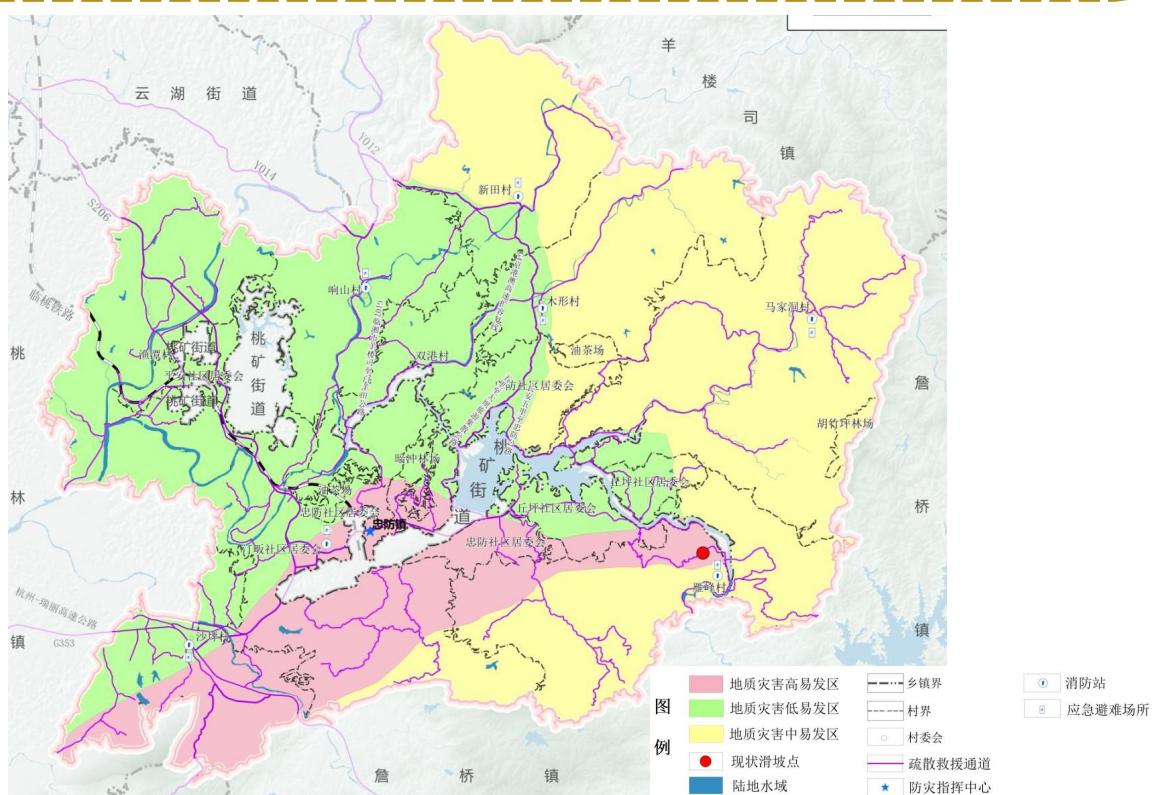
镇区按地震基本烈度VI度设防，所有建设工程必须按此标准进行抗震设防。重要的生命线工程、重要设施、可能发生严重次生灾害的工程和学校、医院等人员密集场地按规范要求提高设防等级。

■ 消防救援

忠防镇设立专职消防队，按照《乡镇消防队标准》（GA/T998—2012）配备相应的消防装备。

■ 人防设施

根据总体防护的要求，安排好掩蔽工程、疏散手段和场地的建设。按照国家规定结合民用建筑修建防空地下室，并结合行政办公用地设置防空专业工程一个。



4.5 产业发展规划

产业发展定位

立足镇域产业基础，同时考虑与区域其他乡镇错位发展的要求，以工矿产业、特色生态农业和生态休闲康养为主导产业。打造临湘市特色产业重点发展镇。

产业空间布局

结合乡镇产业定位和各村产业基础，规划形成“一心三区多点”的产业布局空间结构。

生态休闲旅游度假区：东北部以湖南临湘团湾省级森林公园优秀的山林景观资源主体，通过修葺特色民居、完善乡村休闲旅游配套设施，打造生态康养和农旅休闲为一体的生态休闲旅游度假区。

特色工矿文旅融合区：南部依托丰富的铅锌矿、砂石土矿等矿产资源，大力开展矿产资源精深加工，统筹推进矿山治理、生态修复，推进绿色矿业发展，同时结合6501国防教育基地。

农旅示范区：西北部托优良的地理环境，建设蔬菜大棚基地、油茶基地，推进农业产业的规模化、品牌化，同时建设响山生态园和大石坳乡村旅游等景点。

05 镇区规划

1. 空间结构与用地布局
2. 道路系统布局

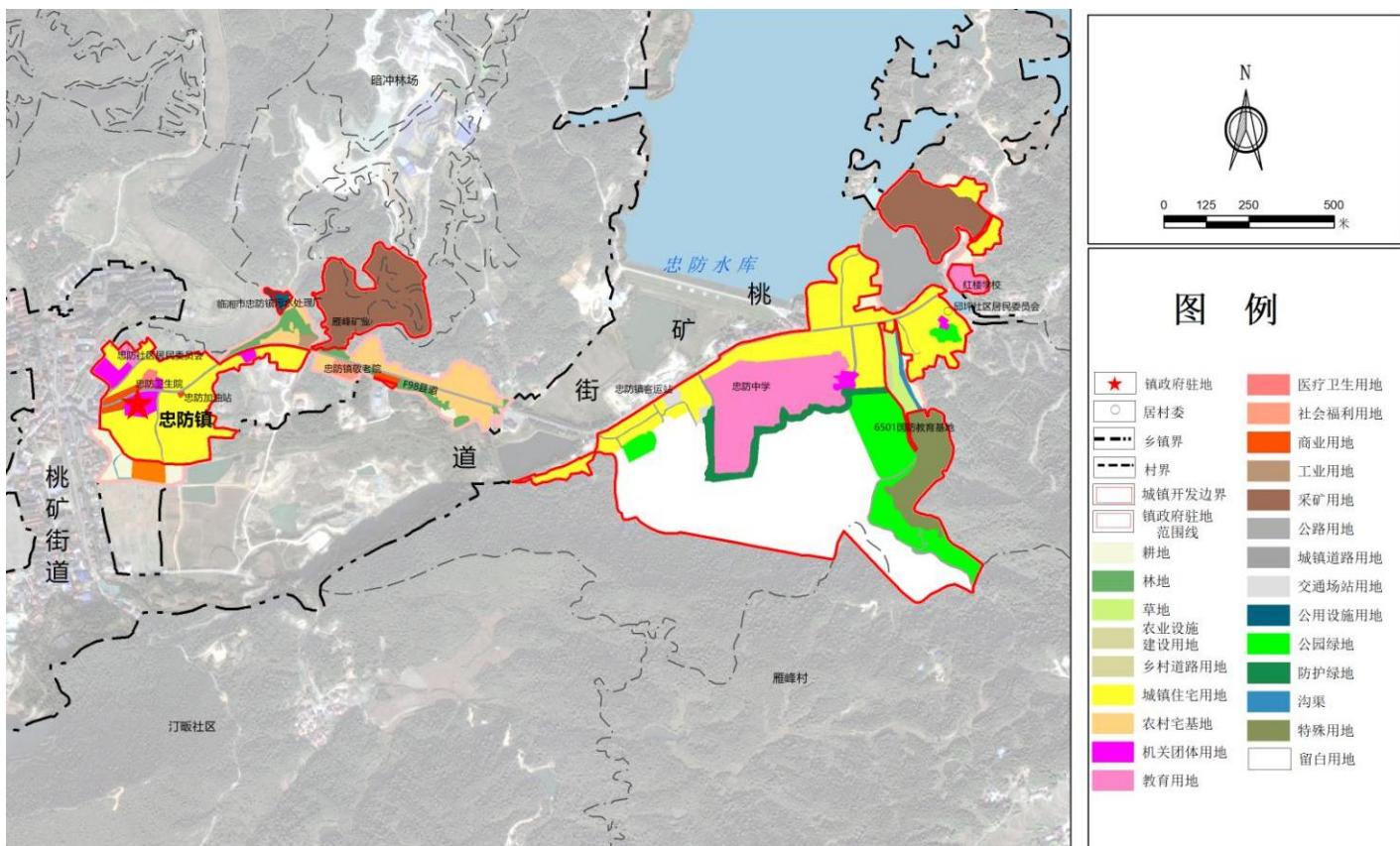


5.1 用地布局

根据城乡统筹原则，衔接开发建设需求，明确驻地规划范围用地发展方向和空间布局，合理确定居住用地、公共管理与公共服务用地、交通设施用地、绿地与开敞空间用地、工矿用地、公用设施用地等各类用地的配置比例和布局优化方向。

用地发展方向：结合忠防镇土地基本情况，确定忠防镇区发展方向为：向西方向拓展。

用地结构：规划至2035年，镇政府驻地建设用地93.49公顷，其中城镇建设用地86.83公顷，占建设用地的92.87%；村庄建设用地6.00公顷，占建设用地的6.42%；区域基础设施用地0.66公顷，占建设用地的0.71%。



5.2 道路系统布局

1

城镇交通规划

城镇道路分为主干路和支路2个等级。规划形成“一主多支”的道路交通体系。忠防镇-詹桥镇雁南村公路为镇区主干道，红线宽度控制在10—20米。支路主要起集散交通的作用，红线宽度6-10米。

2

慢行交通规划

人行交通设施应包括人行道、人行横道等过街设施，设施的设置应根据行人流量和流线确定。

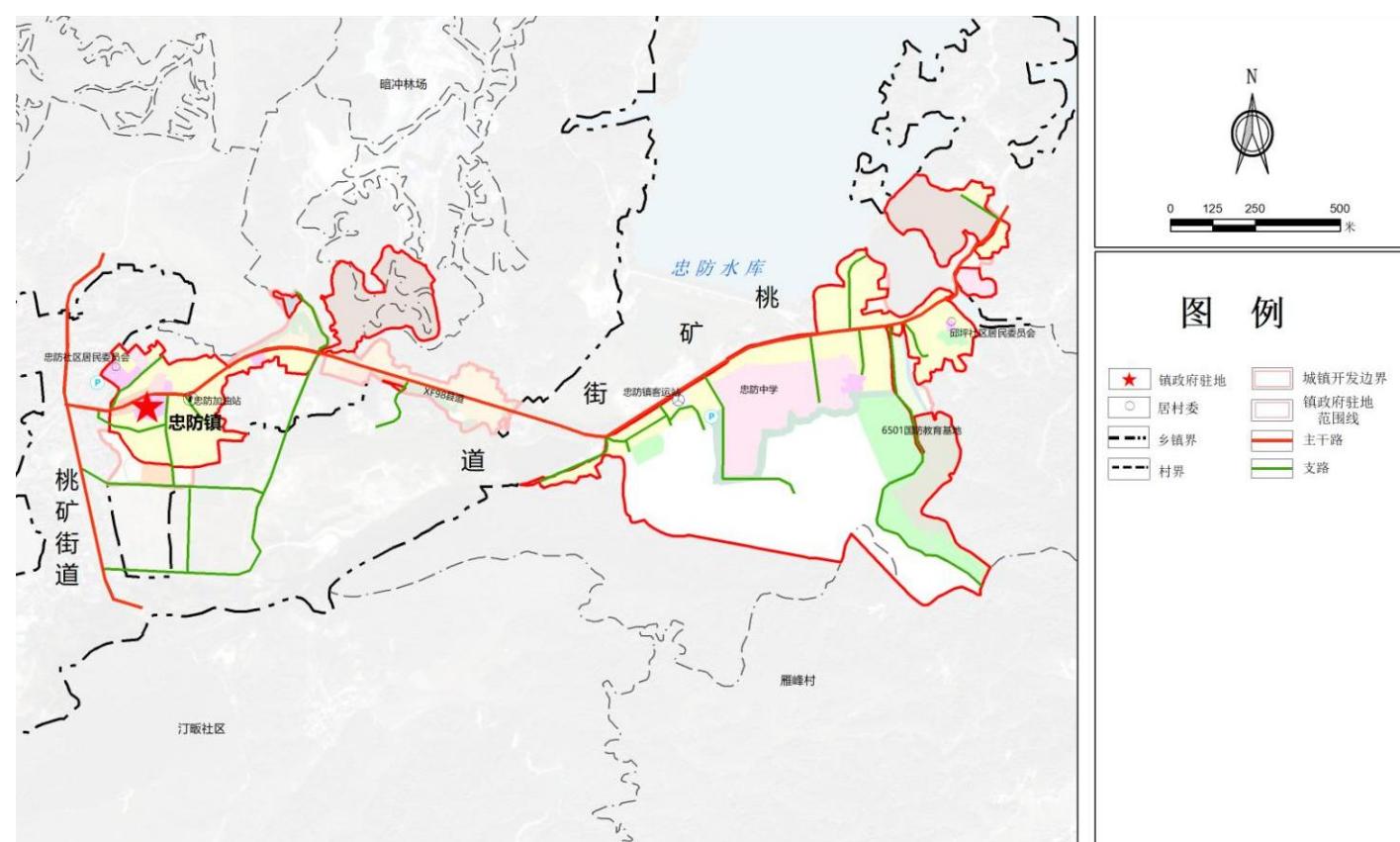
3

交通设施规划

客运站规划。提质改造忠防镇客运站和农村客运站。

社会停车场规划。规划保留现状社会公共停车场，以附属停车为主，路边停车为辅，社会停车为补充。停车场内设置新能源电车充电桩。

加油站规划。政府驻地无加油站。主要以政府驻地附近的忠源石化加油站为主。



06 实施保障机制

1. 明确规划传导落实
2. 健全规划实施监督机制

6.1 明确规划传导落实

构建符合乡镇国土空间保护开发的规划传导体系

分为详细规划和村庄规划，村庄规划传导分为约束性、强制性和引导性，详细规划分为城镇开发边界内和城镇开发边界外。

- **详细规划传导：**对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，对不同的详细规划编制单元主导功能提出差异化引导要求，明确需要向各编制单元传导的功能定位、核心指标、管控边界和要求。城镇开发边界以外用于特色产业、特殊用途的空间区域，需划定主导产业分布的范围边界，确定合理的开发强度，作为特殊单元编制详细规划，按照开发强度等约束指标与准入条件实施管控。
- **村庄规划传导：**通过控制线管控、用途管制、指标管控的方式，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。按照《临湘市国土空间总体规划（2021—2035年）》指标的逐级分解，深化形成忠防镇指标体系，严格落实约束性指标的要求，确保各项约束性指标完成。引导各村庄规划落实忠防镇国土空间规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，将耕地保有量等底线管控指标，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线以约束性进行传导。

6.2 健全规划实施监督机制

□ 强化组织领导，建设专业队伍： 加强规划决策及组织协调。由镇政府牵头，建立部门协同联动管理机制，细化梳理规划实施问题，建立依法合规、科学高效的管理协作机制。完善专业人才队伍建设。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质。完善“一师两员”制度。完善规划公开制度，提升人民群众参与规划实施的积极性和参与能力。

□ 加强实施监测，建立监督体系： 强化规划实施建设监督，构建“预警监测—实施评估—督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。应用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展镇域体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

□ 加强规划宣传，提高公众参与度： 组织广大干部和群众开展国土空间规划学习讨论活动。组织编写相关学习材料，抓紧制定学习讨论活动实施方案，使之纳入争当实践科学发展观的排头兵的一项重要内容。通过电视广播、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，使全社会认识国土空间规划，完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

