临湘市血吸虫病预防控制中心

2023年查灭螺经费项目资金绩效评价报告

根据《预算法》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《财政部关于印发<财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2011〕285号）、《关于开展2023年度财政支出绩效自评工作的通知》（临财绩〔2024〕7号）文件要求，为进一步规范财政项目资金管理、强化财政项目支出绩效理念和责任意识，切实提高财政项目资金使用效益，现就2023年查灭螺经费项目资金使用开展绩效自评。

一、项目基本概况

为掌握真实螺情，了解钉螺孳生状况，降低钉螺密度，及时发现并有效处置可能存在的疫情风险，杜绝当地感染的血吸虫病 病例发生，确保工作质量和年度目标任务的完成，根据《湖南省 2023 年血吸虫病防治工作要点》（湘特病防办发﹝2023﹞5 号）、 《湖南省 2023 年血吸虫病防治工作实施方案》（湘特病防办发 ﹝2023﹞6 号）、《岳阳市 2023 年血吸虫病防治工作要点》（岳卫函﹝2023﹞25 号）、《临湘市 2023 年血防工作要点》（临政办函 ﹝2023﹞9 号）、《临湘市 2023 年血吸虫病防治工作实施方案》（临卫函﹝2023﹞21 号）和《临湘市 2023 年血防工作计划》（临血控﹝2023﹞1 号）等方案要求，依照湖南省 2023 年查螺灭螺灭蚴技术规范，结合我市实际疫情，开展查灭螺、灭蚴工作。

二、项目资金使用及管理情况

专项资金的形成、建立、使用都符合国家管理规定。资金实行单独核算，没有占用现象。建立专项资金使用管理责任制，提高使用效率，在资金使用上，坚持专款专用，量入为出的原则，建立好项目专账。

本项目申报资金27万元，财政投入27万元，项目经费主要用于我市疫区查灭螺防治项目工作实施等。

三、项目组织实施情况

我市作为血吸虫病流行疫区，共涉及5个镇（街道）和4个农牧渔场，流行区人口25万余人。其中流行村人口数近9.75万人，动态监测存栏耕牛尚有2013头，人畜感染率0，有现症病人1067人，其中晚期病人214人，尚有钉螺面积1196.87万平方米，残存的绝大部分钉螺分布于长江沿线垸外洲滩，该区域沟壑水凼纵横交错、杂草灌木丛生，地形极其复杂，常规药物灭螺难以根除，沿江易感地带面279.4万平方米，垸内山丘型钉螺面积尚存7.47万平方米。为确保各项目工作顺利推进，在目标方案中明确了项目范围、项目实施、考核及项目经费使用原则等；中心规定定期开展项目经费使用情况的检查督导，发现问题及时解决，保证项目经费使用合理、规范和安全。

1、在查灭螺工作开展前市血防办召开了查灭螺专题会议，成立了查、灭螺工作领导小组，主任任组长，业务副主任具体负责，将查灭螺工作进一步量化，任务分解到各站，市血防办加强了工作的监督、考核力度，确保各项工作落到实处，每个基层血防站挂点领导亲自指导，组织各血防站负责人集中对查灭螺方案进行了认真的学习，深刻领会方案精神。为了扎实开展查灭螺工作，各站成立了查灭螺工作小组，制定了查灭螺方案，做到责任落实到人、任务到村、到组。

2、根据省、市相关要求，结合我市实际疫情，一是我们把查灭螺任务科学的分配到各站、村、组。二是对查、灭螺所需器材进行了全面的检修和准备。三是各站对参与查灭螺人员进行了业务培训，熟练掌握操作技能，确保查灭螺工作科学规范。

3、今年的查螺、灭螺、灭蚴工作任务重，要求高。我们早准备、早动手，办挂点领导全程参与各站查、灭螺工作。春季查灭螺工作从3月下旬查螺开始至5月下旬灭螺结束，秋季查灭螺工作从9月开始至11月结束，在这近一年的时间里，各站充分利用有利时机，尽量减少天气影响，全力投入查螺、灭螺工作，并加强黄盖血防站与湖北黄盖血防站、江南血防站与儒溪区血防站的联防查灭螺工作，业务股组织督查组不定期对各站查灭螺工作督查，对查灭螺不规范的站现场指正，并给予通报。各站现场工作扎实，质量指标提升，在全市6个查螺村共设假螺点8个，市血防办全程GPS监控，假螺点回收率达到100%，灭螺效正死亡率均达100%。今年根据《2023年湖南省查灭螺实施方案》、《临湘市2023年血防工作规划》和《临湘市2023年查螺灭螺灭蚴工作方案》等方案要求，我们及时开展了常规的、渔船民集散地的、可疑环境的查螺、灭螺、灭蚴工作。全年完成查螺3463.25万平方米，查出有螺面积912.38万平方米（其中复发现钉螺面积23.30万平方米）占全年任务的149.60%；完成灭螺500.73万平方米，占全年任务的113.80%；灭蚴253.30万平方米，占全年任务的110.13%。

四、综合评价情况及评价结论

综合以上各项指标，财务管理健全规范，没有发生违法违规现象，自评结果：优秀。今后，我们将进一步严肃财经纪律，强化财务管理，确保资金的合理使用，杜绝违反财经纪律事件的出现。

五、项目主要绩效情况分析

我们一手抓新冠肺炎疫情防控，一手抓血吸虫病防治工作，两手抓双促进，采取多种措施，认真落实血吸虫病防治工作：

1、我们深入贯彻党中央、省和岳阳市关于血防的相关会议精神和工作要求，全体血防人员砥砺前行，不忘初心，秉承人民健康至上理念，以党史常态化学习教育为抓手，持续加强血防系统总支和各血防站党支部建设，以政治本领、业务素质和履职能力等为重点内容，促进血防团队整体防控作战能力和工作水平稳步提升，把党员干部的思想和行动统一到“启航消除新征程”上来，紧扣“岗位奉献强作为、德艺双馨优服务、智慧医疗促发展、健康临湘惠民生”工作理念，稳步实施血吸虫病防治措施，坚定理想信念，筑牢精神支柱，努力提升单位精气神，坚定最终消除血吸虫病信心，全力推进消除达标工作进程。

2、市政府将血防工作纳入年度工作重要议事日程，市人民政府分管副市长专门就血防工作下达工作指示，明确目标要求，专门制定下发了《临湘市2023年血防工作要点》（临政办函[2023]9号），把各项工作任务落实落细，明确要将血防工作分解到镇（街道）村（社区），细化各自目标任务，压实相关职能部门和疫区基层政府的职责。市卫健局主要负责人高度重视血防工作，卫健局党组召开会议研究部署年度血防工作，于3月6日下发了《临湘市2023年血吸虫病防治工作实施方案》（临卫函[2023]21号）文件，为巩固传阻我市达标防治成果、持续推进消除进程奠定了坚实基础。

3、虽然我市已达到血吸虫病传阻达标，但防治基础较为脆弱，稍有不慎，疫情随时会回升反弹，我们全面落实急血防控措施，明确单位主要负责人为第一责任人，在部分人员被抽调参加新冠疫情防控，人手严重不足的情况下，基层血防人员在急血高感染风险期间取消休假，确保每个环节都有专人抓，坚决杜绝当地感染的急血病例。我们强化责任意识和责任追究制，明确全市各级医疗机构的急血防控职责要求，进一步健全“医防”联系渠道，落实“首诊负责制”,规范疫情报告制度。加强网络直报系统管理，全面掌控网络直报情况，及时甄别处理疑似急血病例，第一时间核实疫情信息，杜绝了误报、错报、瞒报等情况出现。我们切实抓好了重点区域灭螺灭蚴、警示宣传、重点对象排查与追踪、巡查登记、劝阻防护、早期预防服药和重点时段急血排查信息日（周）报告等制度的落实。

4、我们高度重视能力建设，组织在岗血防人员，采取集中办培训班、以会代培和个人自学等多种形式方式相结合，系统学习各项业务知识。我们以《湖南省2023年血吸虫病防治工作实施方案》、《湖南省急性血吸虫病感染防控工作“五项制度”》、《临湘市2023年血吸虫病防治工作实施方案》、《临湘市2023年血防工作计划》、《2023年度临湘市基层血防站血吸虫病防治业务工作目标管理考核方案》、《临湘市血吸虫病监测方案（2021年版）》、《临湘市2023年急性血吸虫病预防控制方案》、《临湘市2023年沿江堤段急血防控工作方案》、《临湘市急性血吸虫病应急处理预案》和《临湘市汛期血吸虫病防控应急处理预案》等为年度学习重点，分别举办（召开）了全市血防专业知识、疫情监测和急血防控等多个培训班（会议），各血防站根据各自工作要求，也分别举办了不同类型的短期培训班或以会代培，让每个防控人员完整掌握了操作要领和技术要求，夯实了防控技术基础，进一步提高了基层防治能力和工作水平。

5、我们切实强化综合管控措施，从源头控制传染源，全面推进钉螺控制和重点人群、家畜传染源控制常态化管理：一是强化中间宿主控制。我们强化对中间宿主钉螺的控制工作，持续加大钉螺调查、药物灭螺工作力度，共设立了 个假螺点控制查螺质量，假螺点回收率100%。各血防站抢抓晴好天气，组织精干力量，根据掌握的螺情数据，对过往感染螺点、高密度钉螺重点地段和环境进行反复药灭，确保查不到感染性钉螺。在重点水域、高危环境进行疫情监测和灭螺灭蚴，及时消除危险因素。二是强化重点家畜防控。我们持续实施以控制传染源为主的血防综合防治措施，不放松重点家畜传染源控制工作，落实政府为主、齐抓共管的工作模式，督促当地镇人民政府作为封洲禁牧淘汰牛羊工作第一责任人认真履行职责，把责任层层压实到村组，加强对淘汰牛羊区域的后期管理工作，坚决杜绝在洲滩敞放牛羊，确保了长江外洲封洲禁牧区域保持禁牧为100%和牛羊复养反弹零发生。三是强化人群管理。长江流域实施十年禁渔期后，渔船民已全部上岸，我们在不放松对本地人群防控的基础上，重点落实以探亲旅游、休闲宿营、工程建设、贸易往来等流动人员为重点防控对象的管理工作，尤其是对在长江岸线铁山咀和新洲脑电排闸改造工程中的施工人员，逐一登记造册，落实立体化防控。我们结合长江岸线环境综合治理和禁捕禁钓，把严禁在江河湖捕鱼、钓鱼、游泳等行为工作落到实处，在防汛大堤地面喷警示标语，在重点堤段悬挂血防温馨警示牌，广泛开展血防知识宣传，提高血防知晓率和正确行为形成率，坚决切断传播途径。尽可能减少非因工作需要接触疫水人次，对少数接触疫水人员发放宣传资料和防护膏，实行全程追踪管理，认真落实登记排查、防护、早期预防服药等措施，切实降低了传播感染风险。

6、按照上级工作要求，我们延续现症病人年度摸底调查工作，扎实推进现症病人的随访调查和建档立卡等管理工作，将全市现症病人数据下发到各血防站，认真细致做好相关工作，实时更新数据，共完成 人次现症病人的随访调查、建档立卡工作，进一步摸清了现症病人底数和现状。我们组建了现场工作队，借助医保服务平台，协调市中医医院深入重点疫区村组上门开展疑似晚期病人早期筛查工作，尽早发现晚期病人，及时对其实施救治措施，防治因病致贫、因病返贫，真正做到了精准施策、查病治病，全面助推消除新征程。

7、我们严格按照《湖南省血吸虫病监测方案（2021年版）》要求和相关工作会议精神，制定了《临湘市2023年血吸虫病监测工作方案》和《临湘市2023年白沙洲外洲血防矮围拆除后风险监测方案》，并认真组织实施。江南镇鸭栏村和黄盖镇广坪村被确定为国家级血吸虫病疫情监测点后，迅速组织开展了各项监测工作。为了抓好白沙洲外洲血防矮围撤除后的风险监测工作，监测工作主责单位--黄盖湖血防站认真制定了年度监测工作计划，细化了监测工作流程，从年初开始就全面落实工作措施，严格按要求进行螺情监测，并将监测数据定期上报，未发现疫情扩散，确保了血防矮围拆除后，没有出现螺情扩散，疫情保持稳定。

8、在新冠肺炎疫情疫情防控不能随意跨区域出省的情况下，我们严格按照湘鄂赣皖苏“湖区五省”联防办工作部署，创新工作方式，加大网络沟通协调和调度工作力度，根据辖区流域、区域的特点，结合推进消除达标工作要求，从深度、广度上下功夫，细致落实临湘赤壁联防片以控制传染源为重点的“六同步”工作措施，因地制宜与赤壁市、云溪区等毗邻疫区开展多层级的联防联控工作，确保年度工作任务按期完成。

9、今年，我们按照《临湘市2023年血吸虫病健康教育工作方案》确定的工作目标，结合防治工作现场，扎实开展了以重点人群为主的健教宣传工作。针对当前新冠肺炎疫情防控常态化形势，制订了《临湘市2023年血吸虫病防治知识宣传周活动方案》，在四月底开展了以“消除血吸虫病，照亮民生路”为主题的宣传周活动，我们组建宣传小分队深入疫区分片分区、分进合击，采取设立咨询服务台、发放宣传资料和宣传物品等形式分区分片宣传。我们按照《关于进一步加强疫区师生血防知识健康教育的通知》文件要求，全面落实了疫区学校师生血防健教宣传工作。通过广泛深入的宣传，进一步提高了群众的血防知识的知晓率和正确行为形成率。

10、按照《临湘市2023年人群血吸虫病查病工作方案》、《临湘市2023年镇（村）级血吸虫病消除达标考核验收方案》、《临湘市2023年人群血吸虫病化疗（治病）工作方案》和《临湘市2023年流动人群血吸虫病防控工作方案》等方案要求，我们把工作责任、任务细化压实到站，血防控制中心多次到基层站人群查治一线进行现场技术指导，努力提高查病化疗的依从率，确保了工作质量和任务的圆满完成。各血防站组织工作人员深入村组、农户开展查病化疗工作，采集的查病标本按照上级业务主管部门的工作要求均进行了保存备检查验，产生的全部医疗废物也按照相关技术要求进行了妥善处置。

11、我们在年初工作计划中，针对灭螺、化疗等血防物资、防治经费的管理和使用提出明确和具体的要求，完善血防物质下拨和使用管理流程，对血防物质的下拨和使用实行全过程的监督，督促各血防站切实加强物资、经费的使用和管理工作，严格遵守物资管理制度和财经纪律，对上级拨付和自行采购的吡喹酮、氯硝柳胺、杀螺胺等血防物资，设立专账，专人负责保管，严禁各单位发生变卖、倒卖血防物资和设备等违纪违规情况。我们开展了财务等专项督导审查和突击检查，取得了很好的工作成效，血防物质管理恶化经费使用日趋完善，没有出现一起变卖、挪用血防物质的行为发生。

六、主要经验及做法、存在问题和建议

以上结果使我们清楚的知道我市所辖区域螺情分布情况，虽然灭螺药物的效果比较好，但耗资较大，加之有螺环境地形复杂，有的地方水源缺乏，这样直接影响灭螺效果，要完全达到灭净效 果，单靠灭螺已很难达到，为此建议采取以下方法可能会更好：

１、加强对疫区村民血防知识教育，开展多种形式的宣传方式，进一步提高自我保护意识，在有螺区增加禁牌的竖立，在有螺地段常年设置血防哨卡，劝阻下水人员，对必须下疫水的渔船民以及防汛人员发放防护药膏，提高正确行为率。

２、实施钉螺调查责任制，规范查螺方法，对查螺人员实施责任追究制，近可能早发现，早消灭，避免疫情扩大。

３、继续协调相关部门综合治理措施，彻底改变钉螺孳生环境，例如垸内采用沟渠硬化、挖精养渔池、垸外抬洲降洲、兴林抑螺等，加强毗邻疫区的联防联控，严密监控螺情变化，适时调整联防防控方式，开展群防群控。

４、改变生产生活方式，远离疫水，管理好水源和粪便，控制和减少传染源污染水源，例如改水改厕，以机代牛，封洲禁牧，建安全牧场等。

通过以上措施，才有可能达到控制血吸虫病的目的，使我们有一个安全的生活环境，人民的生活、生产及身体健康才不会受到影响。

临湘市血吸虫病预防控制中心

2024年3月27日