

临湘市国土空间生态修复规划

(2021-2035 年)

临湘市自然资源局

二〇二三年四月

前 言

生态保护修复是生态文明建设的前提，对保障国家生态安全具有重要意义。为深入贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神，紧紧围绕尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。在牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念前提下，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展的角度，坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持推动高质量发展的原则下编制了《临湘市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》充分衔接《湖南省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《岳阳市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》等相关上位规划，落实全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划及湖南省国土空间生态修复规划明确的生态修复任务，在识别区域生态问题，预判重大生态风险的基础上，科学规划临湘市域国土空间生态修复总体布局，明确临湘国土空间生态修复目标任务，确定生态修复重点区域、重点工程和重点项目。

《规划》是落实临湘市国土空间生态修复活动，编制和实施有关生态修复相关规划、工作方案的主要依据。规划范围包括临湘市级行政辖区内全部区域，总面积约 1718 平方千米。规划期限为 2021-2035 年，近期至 2025 年，中期至 2030 年，远期至 2035 年，基准年为 2020 年。

目 录

第一章 编制背景.....	1
第二章 现状与形势.....	3
第一节 自然资源状况.....	3
第二节 生态修复工作成效.....	5
第三节 机遇与挑战.....	6
第四节 重大风险.....	8
第三章 问题与评价.....	12
第一节 基础分析.....	12
第二节 问题识别.....	12
第三节 综合评价.....	14
第四章 规划衔接.....	16
第一节 与上位规划衔接.....	16
第二节 与其他规划的衔接.....	17
第五章 总体要求.....	18
第一节 指导思想.....	18
第二节 基本原则.....	18
第三节 规划目标.....	21
第四节 指标体系.....	22
第六章 总体布局.....	24
第一节 生态保护修复格局.....	24
第二节 生态修复分区.....	24

第三节 生态修复重点区域.....	32
第七章 重点任务与重点工程.....	37
第一节 重点任务.....	37
第二节 重点工程.....	40
第八章 综合效益分析.....	47
第一节 生态效益分析.....	47
第二节 经济效益分析.....	48
第三节 社会效益分析.....	49
第九章 保障措施.....	50
第一节 加强组织领导.....	50
第二节 强化政策制度.....	51
第三节 加强技术支撑.....	51
第四节 强化资金保障.....	52
第五节 鼓励公众参与.....	53

第一章 编制背景

生态文明建设要求。党的十八大首次把生态文明建设提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度；党的十九大将坚持人与自然和谐共生纳入新时代发展中国特色社会主义的总体方略，将“绿水青山就是金山银山”写入党章；第十三届全国人民代表大会将建设“美丽中国”和生态文明写入宪法，党的二十大报告指出“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”、“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”。生态文明建设被提高到空前的历史高度和战略地位，国土空间生态修复已成为落实生态文明建设发展战略的主要工作内容。

国土空间规划体系建设要求。2019年5月，中共中央国务院印发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确了保护与开发协调的空间治理导向。同年自然资源部发布了《关于开展国土空间规划工作的通知》，随着一系列相关文件相继出台，国土空间规划体系逐步建立。

湖南省及岳阳市对临湘市生态文明建设要求。2018年4月，习近平总书记对岳阳提出“保护好一江碧水”的谆谆嘱托，在党中央提出的“长江大保护”战略中，临湘市38.5公里长江岸线的生态修复以及洞庭湖的环境治理无疑将受到关注，为临湘市生态文明建设发展提供良好的契机。

临湘市“十四五”生态环境保护规划中指出，全市继续处于调结构、稳定增长的重要战略机遇期，同时经济发展进入新常态，对环境

保护带来了新的挑战，环境保护仍然处于负重前行困难期，主要体现在：环境质量改善任务艰巨复杂，重点领域污染防治任务仍然艰巨，生态环境监管体系尚不完善。临湘市积极落实国家和湖南省生态文明建设的总体部署，计划到 2025 年，生态环境质量明显改善，主要污染物排放总量明显减少，环境风险得到有效控制，生态系统稳定性显著增强，生态安全基本得到保障，绿色生产和绿色生活水平明显提升，生态环境治理体系与治理能力现代化取得重大进展，为 2035 年达到“生态环境根本好转，美丽中国”远景目标的实现打下坚实基础。

第二章 现状与形势

第一节 自然资源状况

一、区域概况

临湘市位于湖南省东北部，长江南岸，地理坐标东经 $113^{\circ}18'04''$ — $113^{\circ}44'56''$ ，北纬 $29^{\circ}11'48''$ — $29^{\circ}51'02''$ ，东西宽约43.82km，南北长72.56km，总面积为1721.12km²，占岳阳市总面积的11.46%，占全省面积的0.81%。北与湖北洪湖市隔江相望，西与岳阳市云溪区接壤，南与岳阳县相连，东与湖北赤壁、崇阳、通城三县交界。

二、地形地貌

临湘市是一个以山丘为主兼有河湖平原的城市。地形多样，地势南高北低，东南群峰起伏，中部丘岗连绵，西北平湖广阔，东南部有药姑山、大云山等28座海拔800米以上的山峰，构成雄伟的天然屏障，山势陡峭，峰峦叠嶂，植被繁茂；北部是江湖平原地区，海拔在40米以下，土壤肥沃，灌溉条件良好；中部地表波状起伏，为丘陵区域，海拔一般在50-300米之间。

三、地质与矿产

临湘市地质构造与岩性组合比较复杂。东南药姑山、大云山及其相邻的低山地形带由浅变质板页岩、花岗岩组成的陡峻地形，主山脊受褶皱构造控制，呈北东—东西—北东的弧形展布，低山走向较为零乱。中部横贯东西向的长安向斜谷地地形带大都为古老的浅变质板页岩、砂页岩、灰岩和南侧部分红岩、花岗岩组成的丘陵，地表波状起

伏。丘陵西、北侧的岗地由浅变质板页岩、砂页岩组成，地表和缓起伏。

临湘市境内矿产资源丰富，分布普遍，矿种较多，尤以稀有金属和非金属为主。

四、 河流（湖泊）水系

临湘市境内水系以长江为干流，共有大小湖泊 16 个，其中最大的天然湖泊黄盖湖流域面积 1538km²，还有集水面积大于 3km²，干流长度大于 3km 的河流、溪港 92 条，其中流域面积大于 10km²的河流 41 条，分别流往洞庭湖和黄盖湖，再注入长江。

五、 气候与土壤

临湘市处于东亚季风气候区中，气候温和，降水充沛，属于中亚热带向北亚热带过渡的北缘。

临湘市由山区、丘陵和湖区组成，呈东南向西北倾斜状。因此，全市土壤主要分为六类，分别是：潮泥土、潮沙泥土、第四纪红土发育的红壤、黄壤、山地黄棕壤、山地草甸土。

六、 动植物资源

临湘市属中亚热带常绿阔叶林北部亚地带植被区。植物区系以华东、华中地区系过渡地带为主。境内基本处于湘东北山地丘陵植被地区及幕阜山山前丘陵植被片区，植被结构较为复杂。

临湘市是野生动物栖息繁衍的良好场所，野生动物资源比较丰富，仅在黄盖湖自然保护区内，就记录有高等植物 624 种、野生脊椎动物 207 种，其中国家重点保护野生植物 8 种、国家重点保护野生动物 18

种。

第二节 生态修复工作成效

近年来，临湘市全力推进生态保护修复，开展了重点流域生态修复、矿山生态修复、湿地生态功能修复、环境综合整治等工作取得了显著成效。

一、生态保护统筹推进

初步建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，开展长江干流临湘段岸线保护和利用专项行动，基本完成长江干流临湘段岸线修复工作，恢复岸线生态功能，全面完成湖库非法围网养殖整治。

二、湿地修复强力推进

“十三五”期间，全市大力开展黄盖湖湿地生态功能修复，逐步实现湿地功能修复全覆盖。

三、水环境质量和空气质量持续改善

水环境质量总体稳定，空气环境质量稳中趋好，声环境质量有所提高，土壤环境有所改善。

空气质量各项指标达标，无重度污染和严重污染天气。城区各功能区噪声均无超标现象，与2015年相比全市区域环境噪声和交通干线噪声均有所降低。

四、环境综合整治稳步推进

生态环境保护督察及“回头看”问题全部整改销号。全市所有镇、街道实现污水处理全覆盖，管网配套基本完善。

五、污染减排和行业整治持续推进

全面完成“十三五”期间主要污染物减排目标。大气质量改善措施进一步强化，国三及以下柴油货车尾气排放检测初检合格率占总数比例达到 90%以上。

六、地质灾害防治工作逐步推进

临湘市地质灾害防治的相关政策法规体系逐步完善，汛期地质灾害防治工作成效显著，地质灾害气象预警预报工作得以加强，全社会防灾意识和防灾能力逐步提高，地质灾害勘查、设计相关制度基本规范化，并扎实开展了一批重大地质灾害勘查治理工程和搬迁避让工程等，初步建成了地质灾害群测群防体系。

七、保护区建设工作愈发完善

临湘市内有着丰富的山水资源，共建设了五个自然保护地区域，形成临湘市保护地体系。分别是湖南五尖山国家森林公园、湖南大云山国家森林公园、湖南临湘黄盖湖省级自然保护区、（拟新建）湖南临湘团湾省级森林自然公园以及龙窖山省级风景名胜区。

八、矿山修复工作持续进行

截止 2020 年底，临湘市共有 67 家矿山，其中已注销矿山 21 家，关停矿山 28 家，非正规垃圾堆放点整改销号矿山 5 家，正在生产矿山 6 家，长江经济带废弃露天矿山 7 家。临湘市共有 10 类历史遗留矿山图斑 143 个，面积 192.78 公顷。

第三节 机遇与挑战

一、重大机遇

（一）二十大对生态环境质量提出更高要求

大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。作为环洞庭湖经济区、武汉城市群和长株潭 3+5 城市群的中心地带上的主要节点城市，临湘市要紧跟国家的步伐，要推进美丽临湘建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹临湘市产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进临湘市矿山问题修复，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

（二）临湘建设加快推进，赋予新的历史使命和重要任务

临湘是湖南省距离长江出海口最近的城市，这赋予临湘新的历史使命和重要任务。其生态地位突出，是长江中游生态屏障和洞庭湖生态屏障的重要组成部分。推动临湘高质量发展，必须全面落实新发展理念，构建“山清水秀、城乡共美”的生态支撑体系。

（三）政策倾斜，资金助力，临湘生态修复迎发展新机遇

国家层面生态修复政策支持力度不断加大，设立奖励性生态补偿资金，不断加大对地方转移支付力度。2019 年，湖南省财政厅印发《湖南省重点生态保护修复治理资金管理实施细则》，明确资金支持范围为山水林田湖草沙生态保护修复工程与历史遗留废弃工矿土地整治。临湘市的生态修复建设在得到政策和资金的双重支持后迎来发展新机遇。

二、 面临挑战

（一）经济结构调整和生态转型任务较重

全市继续处于调结构、稳增长的重要战略机遇期，同时经济进入新常态，对环境保护带来了新的挑战，环境保护仍然处于负重前行困难期，主要体现在：环境质量改善任务艰巨复杂，重点领域污染防治任务仍然艰巨，绿色生产生活方式尚未形成，干扰生态系统自然演替规律的不稳定因素增多。

（二）生态保护修复系统性不足

生态环境监管体系尚不完善，山水林田湖草沙过去长期存在多头管护现象，权责对等的管理体制和协调联动机制尚不完善，落实整体保护、系统修复、综合整治的理念和要求还有很大差距。

（三）“两山”转化新通道不畅

绿水青山与金山银山的相互促进和良性循环尚未形成，生态产品价值实现途径尚在探索中，重点生态功能区缺乏将生态资源转化为经济效益的机制，生态红利释放不足。

第四节 重大风险

一、自然灾害风险较高

（一）洪涝灾害

临湘市洪涝灾害频发，长江临湘段及黄盖湖流域尤为突出。黄盖湖流域降雨丰沛，暴雨频繁，曾多次发生大洪水，且受外江高水位顶托，内涝灾害严重。

（二）山洪灾害

全市山丘区面积 852km²，占全市总面积的 49.6%，药菇山、大

云山等地区山高坡陡，溪谷纵横，地表岩石抗冲蚀性较弱、含沙率高，暴雨天气极易形成山洪灾害。

（三）旱灾

全市降雨年际年内分配不均，地形以山区为主，特殊的地理环境和气候条件导致旱灾频发，平均 2~3 年发生一次不同程度的旱灾。

（四）地质灾害

临湘市境内地质灾害高易发区覆盖了 5 个乡镇，主要集中在羊楼司镇、忠防镇、詹桥镇，以及长塘镇与白羊田镇交界处，由于坡度起伏度较大，有断层地带，地质环境条件脆弱，易发生滑坡、泥石流等地质灾害，对周边居民点威胁较大。

二、水资源保护压力大

（一）饮水安全保障体系亟待升级

一是水源配置体系亟待优化。临湘市自来水公司、龙源供水公司、城西水厂等尚未实现统一调度，供水保障尚未形成合力。

二是城乡供水一体化辐射范围有限、品质不高。城乡供水一体化辐射范围和规模有限，现状已建农村供水工程大多为单村小型工程，工程较分散；部分乡村饮水水源水量水质保障程度不高。

三是饮水现代化管理水平亟待提升。多数农村饮水工程没有建立统一的管理机构，智能化、自动化管理水平不高，工程维护资金难落实。

（二）水资源开发管理存在的问题

一是水资源开发分配不均，由于地域条件的限制，虽然水资源比

较丰富，但没有得到很好的利用；二是灌溉蓄水调节能力不够。小型水源的保水能力较差，而造成控水运行和带病运行的状况；三是工程不配套，设施老化，灌溉效益极为低下；四是水资源开发的资金严重短缺；五是管理难到位。

（三）防洪抗旱减灾体系不完善

防洪安全保障程度不高。一是堤防工程防洪能力不足；各重要集镇防洪设施普遍标准低，防洪能力整体较低；二是多数中心河流尚未进行系统治理；山洪、泥石流等灾害的监测与防御能力较低；三是防洪抗旱基础设施较为薄弱，服务体系不健全，应对气候变化和突发公共安全事件能力还不强。

（四）水土流失依然严重

根据 2015 年 12 月 31 日公布的湖南省第三次土壤侵蚀遥感调查数据，临湘市现有轻度以上土壤侵蚀面积共计 313.06km²，占全市土地总面积的 18.21%。

（五）农村水利基础设施薄弱

农田水利基础设施依然薄弱，主要包括山塘、水库、机埠、灌渠等。

三、生态环境污染形式严峻

（一）水环境污染风险高

城区及主要集镇雨污分流管网基础设施尚未完善；农村污水处理设施覆盖率低，农药、化肥导致的水污染问题较为突出；畜禽养殖、水产养殖污染防治力度不足。

（二）矿山修复问题较多

临湘市砂石土矿山主要地质环境问题为矿山地质灾害、占用破坏土地资源两大类，现仍有历史遗留矿山治理恢复面积 87.69 公顷。

四、生态保护多样性受到威胁

伴随临湘市国土空间开发利用强度持续增加、经济发展与人口的增长，各类基础设施建设强度增加，开发活动不断挤占生态空间，带来的植被破坏、栖息地侵扰、外来物种入侵等压力不断增大。

松材线虫入侵对森林生态系统造成严重威胁，如不能及时控制，将造成森林质量急剧下降、地质灾害风险急剧上升。

五、建设活动加大了生态风险

随着城市化速度的不断加快，建设活动的规模也越来越大，对环境的影响也越来越大，工程建设日趋增加，随之而来的废气、污水、烟尘、废弃物等不断增加，对临湘市的生态环境造成了巨大压力。

第三章 问题与评价

第一节 基础分析

一、生态系统状况

森林生态系统。林地资源主要分布在市域西部的楼司镇、忠防镇、詹桥镇等地区。临湘市各乡镇林地资源两极分化严重，区域发展与林地资源保护利用之间的矛盾突出，主要受自然禀赋条件限制，存在林地面积少，水域、农田面积相对较大，林地空间有限的不良影响。

湿地生态系统。临湘市湿地面积较小，空间分布不均衡。

水生态系统。临湘市全市降雨充沛，但降雨时间分布不均匀，丰水年雨水过多，洪涝时有发生，枯水年降雨少，干旱频繁。

保护区资源。全市现有各类自然保护地五个，总面积 2.12 万公顷。

耕地资源。临湘市水田主要分布在江南镇、聂市镇和坦渡镇；旱地主要分布在江南镇、聂市镇和桃林镇。全市耕地质量中等，耕地以中等地、高等地为主。

城镇生态系统。闲置土地在一定程度上挤压了其他地类的发展空间，不利于城镇空间综合利用效益的有序提升。

第二节 问题识别

一、生态空间生态问题

（一）林地资源问题突出，森林生态系统退化

第一是森林资源质量不高，分布不均匀，林地资源在北部、中部的分布量要显著低于西部和南部的丘陵、山地区，各乡镇林地资源两

极分化严重，区域发展与林地资源保护利用之间的矛盾突出；第二是难造林地绿化难度高，裸露地区植被覆盖率低；第三是生态资源管护不到位，生产活动加剧生态退化。

（二）水生态环境问题严峻，水体服务功能需提升

第一是水资源分布不平衡，水体生态服务退化，降水的空间分布呈现山区、平原多丘陵少的特点；第二是局部地区水土流失较为严重，水土保持能力降低；第三是水体污染含量超标，水生态环境较严峻。

（三）灾害类型丰富，防御形式严峻

临湘市灾害类型繁多，包括天气灾害、气候灾害和地质灾害。

（四）局部地区石漠化保护任务重，治理难度大

临湘市是全岳阳唯一需要石漠化治理的区域，石漠化防治依然具有长期性和艰巨性，防治工作任重道远。

（五）松材线虫病等外来物种入侵

松材线虫病等外来物种入侵，造成松林迅速消亡，森林质量急剧下降。局部地区石漠化保护任务重，治理难度大。

二、农业空间生态问题

农业空间主要问题集中分布在詹桥镇、白羊田镇和羊楼司镇等地区。耕地质量下降、农田面积减少、农业农田面源污染、农村人居环境质量差等问题仍存在。

三、城镇空间生态问题

由于基础设施的落后和城郊结合部的无序发展，导致大量的零散和城乡交叉地段的形成，临湘市土地开发的粗放型特征造成了土地资

源的相对稀缺。

四、 三类空间相邻或冲突区域生态问题分析

（一）保护性边界之间冲突明显

在保护性边界层面表现为集中连片的永久基本农田与生态保护红线之间冲突严重。一方面，部分具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的生态功能重要区域被划入基本农田；另一方面，生态红线划定较为粗放，合理性不足，不同于基本农田精确到斑块与田长制的实施方式，生态保护红线的划定与线控为主。

（二）“三线”主题功能与用地现状不匹配

随着临湘市城镇化和工业化的迅速推进，城市不断扩张，其工业与城镇建设空间迅速扩张，不断挤压农业和生态的发展空间。大范围、高强度的人类工程建设活动使得植被遭到破坏，水土流失加剧，河道蓄水保水能力下降，农田半自然生境遭到破坏，粮食安全受到威胁，生态功能下降等问题。

第三节 综合评价

一、 生态体系联系弱，绿化系统衔接不畅

临湘市主要呈点状、块状和不均匀线状的方式分布，江岸绿化和城市绿化系统的衔接不畅，山体水系缺乏互动，植被廊道被割裂，难以形成生态流之间的高效通道。受地形与城市建设影响，主要江河流域水系之间、陆地重要生态系统之间的整体性、连通性一般。

二、 生物多样性受威胁、生境现状较为破碎

随着临湘市经济社会快速发展以及旅游目的地建设，各类基础设

施建设强度增加，开发活动不断挤占生态空间，带来的植被破坏、栖息地侵扰、外来物种入侵等压力不断增大。

三、自然灾害频发，威胁生态安全

临湘市自然灾害主要灾种有滑坡、崩塌、泥石流等，具有灾种多、损失大，灾害发生频率高等特征，大部分灾种频率与强度呈上升趋势。

四、生态修复系统性不足，多元化机制尚未建立

在新时代生态文明建设背景下，临湘市积极探索并推进生态修复相关工作。但仍然面临诸多问题和困难。第一，部门之间、区域之间协调推进机制有待进一步完善。第二，尚需强化统筹各类工程项目资金、增强资金使用效率。第三，生态保护修复考核评价机制仍需完善。

第四章 规划衔接

第一节 与上位规划衔接

一、《湖南省国土空间生态保护修复规划（2021-2035 年）》

《湖南省国土空间生态修复规划》（2021-2035）提出构建以长江干流湖南段为重点，洞庭湖为中心，湘资水沅江澧为脉络，形成“一江一湖四水”省域生态空间格局。临湘市处于生态格局中的长江岸线南段、洞庭湖区域生态修复区。

二、《岳阳市国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》

《岳阳市国土空间生态修复规划》（2021-2035 年）围绕洞庭湖、幕阜山生态屏障的战略地位，构建“一心、一带、一屏障、多廊道”的国土空间生态保护修复总体格局。临湘市处于生态格局中的东部山林涵养区、中部生态保护修复区。

三、《临湘市国土空间总体规划（2020-2035 年）》

《临湘市国土空间总体规划（2020-2035 年）》中以山水自然资源为基础，构建市域“一带一屏三区五核多廊道”的生态保护格局，一带指滨江生态防护带；一屏是由五尖山森林公园生态片区、大云山森林公园生态片区、龙窖山生态片区构成的南部生态屏障；三区是东部、西部以及中部绵延山体形成的天然生态屏障，分三个片区，也是临湘最重要的生态保护区；五核是指临湘市最重要的自然保护地所在区域，包括北部的黄盖湖生态核心、西部的五尖山生态核心、东部的龙窖山生态核心、东南部的团湾生态核心、以及南部的大云山生态核心；多廊道是主要由水系廊道与交通廊道组成。

第二节 与其他规划的衔接

一、《临湘市“十四五”生态环境保护规划》

在《临湘市“十四五”生态环境保护规划》中提出要优化空间布局，实施“三线一单”生态环境分区管控，推进水污染防治工作，改善区域水环境质量，改善大气环境质量，实施生态保护修复。本次规划与《临湘市“十四五”生态环境保护规划》进行了有效对接，实施河流域水环境综合整治和水质改善与生态修复项目。

二、《临湘市“十四五”林业发展规划》

在《临湘市“十四五”林业发展规划》中提出临湘市的生态建设重点是“守护好一江碧水”，建设“一湖、一路、三带、多点”，森林资源数量和质量稳步提升，生态惠民。打造沿江沿河防护林带、交通干线沿线两侧生态廊道景观带和天然林、公益林保护及封山育林等生态屏障带，全面提升生态功能。本规划与《临湘市“十四五”林业发展规划》进行有效对接，流域岸线生态修复划入本规划。

第五章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕“高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”的主题，坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持推动高质量发展。

临湘市生态修复秉承以党中央国务院和各上级政府部门决策部署为指引，以节约优先、保护优先、自然恢复为主为方针，以全面筑牢长江中游生态屏障及洞庭湖生态屏障、促进区域生态系统良性循环和协调发展为目标，以统筹山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，以系统解决核心生态问题为导向，以“一江、一湖、两轴、三核、五区”为总体生态建设布局，科学合理确定生态修复分区、任务和重大工程，着力提高生态系统自我修复能力，切实增强生态系统的稳定性，显著提升生态系统功能，维护区域生态安全，全面扩大优质生态产品供给，助力形成生态保护与修复新格局，服务临湘生态文明建设和高质量发展。

第二节 基本原则

一、坚持保护优先，自然恢复为主

树立和践行“绿水青山就是金山银山”基本理念，坚持“共抓大

保护、不搞大开发”基本方针，坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持以水而定、量水而行，在充分调查评价和深入研究分析基础上，统筹编制临湘市的生态修复规划方案。

二、 坚持统筹兼顾，突出重点难点

统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流海洋的系统性，体现综合治理，突出整体效益。

三、 坚持生态优先，推行绿色发展

坚持保护优先、集约节约，在资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价的基础上，优先划定不能进行开发建设的范围，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化遗产保护底线，推动形成绿色发展方式和生活方式。

四、 坚持综合治理，分区分类修复

对生态问题进行深入调查，立足临湘市的自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。合理确定规划目标，对临湘市生态修复进行分区，构建生态空间安全格局，分区分类提出保护和修复对策，针对需要解决的重大问题和重点任务，明确部署生态修复重点工程，提出保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施。

五、 坚持因地制宜，实行分类指导

立足本市域自然地理格局和生态系统状况，准确识别突出生态问

题，科学预判主要生态风险。根据当地自然禀赋、人文特色和发展阶段，有针对性地开展规划编制工作，注重解决实际问题。坚持目标导向、问题导向、实施导向相结合，注重规划实效，强化规划强制性内容的分解、传导和考核。

六、 坚持改革创新，完善管护机制

坚持依法治理，在规划编制的过程中，充分搜集听取自然资源局、发改局、农业农村局、林业局、水利局、生态环境局等多个部门的意见，了解民众与相关领域专家意见，编制具有前瞻性和落地实施性的生态修复规划方案。加强技术创新和生态保护修复机制的探索，进一步完善政府、企业、公众共治的环境治理体系，形成强大、有效的工作合力和联动效应，深化生态环境联防、齐抓、共治、共享的新模式，进一步系统完善、适应生态文明的生态保护修复制度体系。

第三节 规划目标

临湘市国土空间生态修复分三个阶段制定生态保护修复目标任务：近期 2021-2025 年、中期 2026-2030 年、远期 2031-2035 年。

近期目标（2021-2025 年）：到 2025 年，实现生态保护红线面积 2.28 万公顷，自然保护地面积 2.12 万公顷，耕地保有量 53.4 万亩，森林覆盖率（林木绿化率）57%，湿地修复治理面积 63.65 公顷，历史遗留矿山实现有效治理。

中期目标（2026-2030 年）：到 2030 年，坚守生态保护红线面积 2.28 万公顷，自然保护地面积 2.12 万公顷，耕地保有量 53.4 万亩，湿地修复治理面积 290.26 公顷。生态修复重大工程成效明显，生态系统保护成效监测机制不断完善，生态保护修复协调机制不断完善，顺利实现碳达峰目标。

远期目标（2031-2035 年）：到 2035 年，坚守生态保护红线面积 2.28 万公顷，自然保护地面积 2.12 万公顷，耕地保有量 53.4 万亩，完成水土流失治理 3.13 万公顷。重要生态系统保护与修复重大工程全面完成，美丽宜居、安全健康、绿色低碳的“美丽临湘”基本实现。

第四节 指标体系

一、 指标设置

临湘市国土空间生态修复规划指标表分成生态质量与修复治理两大类，总共包括 10 个指标，具体的指标现状值与未来年份的规划值，以及指标约束性和预期性属性如下表（指标为累计值）：

表 1 临湘市国土空间生态修复规划指标体系表

序号	类型	指标	单位	现状值	2025年	2030年	2035年	指标属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	万公顷	2.28	2.28	2.28	2.28	约束性
2		自然保护地面积	万公顷	1.78	2.12	2.12	2.12	约束性
3		耕地保有量	万亩	53.4	53.4	53.4	53.4	约束性
4		森林覆盖率（林木绿化率）	%	56.80	56.9	56.9	56.9	约束性
5		森林蓄积量	万立方米	294.30	374	475.28	603	预期性
6		生物多样性保护	%	-	≥95	≥95	≥95	预期性
7	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	105.09	192.78	192.78	192.78	预期性
8		湿地修复治理面积	公顷	-	63.65	290.26	338.68	预期性
9		水土流失治理面积	万公顷	0.55	1.01	2.12	3.13	预期性
10		石漠化土地治理面积	万公顷	0.02	0.05	0.23	0.3952	预期性

二、 指标数据来源

上述规划数值为累计值，现状指标数据主要依据“三调”数据，2025年、2035年指标数据从《湖南省水土保持规划（2016-2030年）》、《临湘市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景

目标纲要》、《临湘市国土空间总体规划（2021-2035 年）》、《临湘市“十四五”水利发展规划》、《临湘市“十四五”农业农村发展规划》、《湖南省岳阳市临湘市生态文明建设示范区规划（2022-2030 年）》等相关规划的描述计算得出。涉及自然资源部门的指标数据则是从历年修复任务预测得出，2030 年指标数据是依据 2025 年和 2035 年目标数据折算得出。

第六章 总体布局

第一节 生态保护修复格局

在生态源地空间识别、生态阻力面、生态廊道与网络以及生态障碍点、脆弱点分析的基础上，确定以临湘市自然山水为生态基质，以主要生态源地为核心区，东部、西部山地区域和北部长江流域为生态屏障主体，以游港河水系和源潭河水系为两带，多条廊道为骨架的生态修复格局，基本形成“一江、一湖、两轴、三核、五区”的宏观布局。

“一江”：长江南岸生态轴，是湖南省融入长江流域的重要生态轴。

“一湖”：湖南临湘黄盖湖省级自然保护区。

“两轴”：源潭河水系自然修复带和游港河（洞庭湖二级支流）水系自然修复轴。

“三核”：以自然保护地为主，具有重要生态服务功能的生态源地，即五尖山国家森林公园、龙窖山省级风景名胜区、团湾省级森林公园。

“五区”：北部为长江南岸生物多样性和农田生态整治区、东部为药菇山水源涵养与地灾防治修复区、中部为人居环境提质改造区、南部为农田生态整治和水土保持区、西部为五尖山水土保持和林地提质优化区。

第二节 生态修复分区

按照国家、省级和市级国土空间生态修复规划确定的分区和生态

安全格局，结合区域重大战略的生态支撑区和生态系统服务功能重要、生态脆弱、生态问题突出的区域，以地形地貌、流域分区等自然地理格局为基础，对生态修复进行划分，可以分成“五个区”。按修复功能类型可分为五个类型，即水源涵养类生态修复、水土保持类生态修复、生物多样性类生态修复、农业生产类生态修复以及人居环境类生态修复。水源涵养类为东部为药菇山水源涵养与地灾防治修复区；水土保持类为西部五尖山水土保持和林地提质优化区；生物多样性类为北部长江南岸生物多样性和农田生态整治区；农业生产类为南部农田生态整治和水土保持区；人居环境类为中部人居环境提质改造区。

以村或居委会等为统计单元，通过对临湘市生态修复“五类五个区”进行统计，得到临湘市各个单元生态修复的主要任务、生态修复所在的功能区，具体统计情况如下表：

表 2 生态修复功能分区统计表

序号	修复分区	涉行政管理区	面积（平方公里）	占比（%）
1	药菇山水源涵养与地灾防治修复区	白羊田镇（方山村、林场、双泉村、西山村）、聂市镇（官田村）、坦渡镇（大和村、灯明村、农胜村、桐梓铺社区居委会、万峰村、晓阳村）、五里牌街道（花桥村、市示范茶场、许畈村、烟冲村）、羊楼司镇（和平村、黄金村、黄沙村、尖山社区居委会、金鸡社区居委会、龙窖山村、梅池村、明星村、如斯村、三港村、石壁村、双山村、桃树村、文白社区居委会、新屋村、雅团村、友爱村、柘庄村、中洲社区居委会）、詹桥镇（壁山村、分水村、贺畈社区居委会、南山林场、三界村、沙团村、石灰岭林场、水泉村、泰和社区居委会、跳石村、	671.08	39.04

		雁南村、印石村、余湾村、云山村 詹桥居委会、长浩村、镇学校） 长安街道（乡林场）、忠防镇（胡竹 坪林场、马家洞村、木形村、汀畈 社区居委会、新田村、雁峰村、新 建居委会、雁峰村、忠防村、响山 村、双港村、渔潭村、菜业村、油 茶场、暗冲林场、长岭炼油厂石油 学校、大坝林场、新建居委会、油 茶场）、桃矿街道（桃林矿、马家 洞村）		
2	五尖山水 土保持和 林地提质 优化区	桃林镇（白石村、白石园林场国营 队、白石园林场集体队、丁家冲林 场、横铺村、旧李村、坪头村、石 湾水库、月山村、治水村、苕麻社 区居委会）、云湖街道（飞跃社区 居委会、三联村、王禾社区居委 会）、长安街道（五尖山林场、乡 林场）	139.48	8.12
3	长江南岸 生物多样 性和农田 生态整治 区	黄盖镇（白沙洲畜牧场、东湖渔场、 广坪村、合兴村、黄盖湖村、团山 社区居委会）、江南镇（灯塔村、 丁坊村、东冶村、谷花居委会、江 南村、牛湖村、儒溪社区居委会、 盛塘村、石岭村、天鹅渔场、乡中 学、新洲村、鸭栏村、杨溪湖渔场、 洋溪村、冶湖渔场、长江村）、聂 市镇（乘风村、乘岭社区居委会、 横河堤养殖场、红土村、黄盖村、 黄盖湖、黄盖湖村、马垅村、权桥 村、三和村、市新建渔场、太阳湖 渔场、汤畈村、同德村、同合村、 新安村、沿河居委会、源潭社区居 委会、长源村、镇林场、朱圣村）、 坦渡镇（定湖村、韩桥村、红旗村、 联合村、市中山湖渔场、坦渡村、 新湖村、长岭社区居委会）、长安 街道（荆竹山林场）	546.51	31.80
4	南部农田 生态整治 和水土保 持区	白羊田镇（八百村、白羊田居委会、 合盘村、万利村）、桃矿街道（金 坡社区居委会、金鑫社区居委会）、 桃林镇（大畈村、东湖村、畈上村、 金盆村、骆坪村、坪上村、清泉居 委会、三合村、源冲村、中畈村、	222.75	12.96

		钟杨村)、云湖街道(板桥村、大岭村、石咀社区居委会)、长塘镇(古洞村、何洞村、柳厂村、马安村、石田村、水圳村、托坝居委会、长塘社区居委会)、忠防镇(平安社区居委会、丘坪社区居委会、沙坪村、渔潭村、忠防社区居委会)		
5	中部人居环境提质改造区	聂市镇(凤形村、镇林场)、五里牌街道(鸿鹤社区居委会、火炬村、金河社区居委会、南山社区居委会、楠木村、千针村、桥头社区居委会、市示范茶场、松丰村、五里社区居委会、乡茶场、向阳社区居委会、新球社区居委会、新庄社区居委会)、云湖街道(南华社区居委会)、长安街道(白云矿、集庄社区居委会、荆竹山村、荆竹山林场、路口铺村、麻塘社区居委会、三角坪社区居委会、围城社区居委会、乡林场、杨田村、园艺场、长安社区居委会、长城社区居委会)	138.95	8.08
总计			1718.79	100

一、药菇山水源涵养与地灾防治修复区

(一) 自然生态状况

本区域范围内地势高，以山地丘陵地形为主，山林资源丰富。该区域主要河流有龙源河、忠防河、新田港、长平港、横溪港等，主要水库有龙源水库和忠防水库，河网密布，水资源丰富、森林覆盖率较高。区内有龙窖山风景名胜区、龙源水库饮用水水源保护区和团湾省级森林自然公园。本区范围内分布有大量矿产资源。

(二) 区域生态问题

区域范围生态问题主要包括矿山环境破坏、水土流失严重、森林质量不高、水源保护地有待加强、地质灾害频发等问题。

1) 水污染情况存在。该区域水资源丰富，但水污染治理不到位，水污染情况依旧存在。

2) 地质灾害频发地区。该区域为地质灾害高易发区和危险性大区，区内共有地质灾害隐患点 76 处，其中滑坡 57 处、崩塌 2 处、泥石流 16 处、不稳定斜坡 1 处。

3) 矿山开发造成了一系列地质环境问题。

4) 森林质量不高。该区域内森林覆盖率较高，但是树种、林龄结构不合理，森林资源存在“四多四少”的问题。

(三) 生态修复策略

以水源涵养和地灾防治修复为主攻方向，结合水体修复、退化林修复、森林质量提升、矿山生态修复和生物多样性保护，进行系统修复。

1) 应用植物措施营造水源涵养林，提高水源涵养森林质量和功能。全面落实天然林保护责任，强化天然林的保护修复。坚持因地制宜，推进宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。

2) 营造水资源涵养草，恢复水体生态功能。

3) 加强饮用水源地居民的搬迁和安置，加强污染源的治理。饮用水源地水生态修复与保护主要包括工程措施、植被措施和微生物措施三大类。

4) 进一步落实防灾减灾目标责任制。

5) 持续推进废弃矿山生态修复，创新矿山生态修复工作机制。

二、五尖山水土保持和森林提质提升优化区

（一）自然生态状况

本区域范围内以山地地形为主，地势西北高东南低，主要河流有横铺港和白石港，水资源分布不均。本区域森林资源丰富，生态公益林面积占比高，林地保护等级较高，五尖山国家森林公园位于该区域内。

（二）区域生态问题

区域内存在的生态问题，主要包括水土流失严重、森林质量不高、地质灾害频发等问题。

1) 水土流失较严重。临湘市降水季节分布不均，降水明显分布在春季和初夏，区域内由于暴雨的频繁冲击，造成河道岸边冲刷；同时区域对土地不合理的利用，破坏了地面植被和稳定的地形，以致造成水土流失。

2) 森林资源分布不均匀，结构不合理。

3) 地质灾害易发地区。该区为地质灾害中易发区，主要常见的地质灾害包括滑坡和不稳定斜坡。

（三）生态修复策略

以水土保持和林地提质修复为主攻方向，结合地质灾害防治和生物多样性保护，进行系统修复。

1) 加强水土流失治理。

2) 加强低质低效林的改造。

3) 健全森林生态产品价值实现机制。

三、长江南岸生物多样性和农田生态整治区

（一）自然生态状况

本区范围内南部地势高，北部地势低，地形平坦。区域水资源丰富，北部主要是长江形成的冲积平原，地形平坦开阔，耕地广阔，适宜种植业的发展。

（二）区域生态问题

区域内存在的生态问题，主要包括基本农田质量不高、生物多样性破坏等问题。

1) 基本农田质量不高。该区域内地形平坦开阔，适宜种植业的发展，但区域内农业基础设施相对落后，同时耕地保护意识不够强，以及随着城镇化的发展，农村劳动力的流失，导致一些良田荒废，降低基本农田整体质量。

2) 生物多样性受损。区域内关键物种栖息地生境受损、生态廊道受阻，自然灾害和人类活动侵扰加大了生物栖息地破碎化程度，导致连通性不同程度受损，生物多样性受损。

3) 河流水质不高。该区域内人口密集、城镇发展迅速，耕地面积大，区域内河流水质风险主要来源于生活污染和农业面源污染。

4) 湿地植物退化、水体自净能力减弱。

（三）生态修复策略

以生物多样性和农田生态系统整治为主攻方向，结合矿山修复、水土保持等进行系统修复。

1) 加强耕地资源保护。

2) 推进高标准农田的建设，加大对农业基础设施的建设。

- 3) 加强生物保育保护，推进生态廊道建设。
- 4) 严格落实自然保护区保护措施。
- 5) 提高湿地保护管理能力，推进湿地保护修复项目实施。

四、南部农田生态整治和水土保持区

(一) 自然生态状况

该区域地处桃林河水系两岸，地势中间低两侧高，以平原丘陵为主，耕地资源丰富，农业生产活动频繁。该区域河网密集，水资源、矿产资源丰富。

(二) 区域生态问题

区域范围内存在较多生态问题，主要包括基本农田质量不高、矿山不合理开采、地质灾害频发等问题。

- 1) 耕地质量不高。造成耕地质量下降的原因主要包括水土流失、不合理灌溉造成土壤盐渍化、土壤污染、风力侵蚀、耕地板结等。
- 2) 矿山开发影响生态环境问题。
- 3) 松材线虫病严重威胁森林生态安全。

(三) 生态修复策略

以农田整治和水土保持修复为主攻方向，结合水体修复、矿山生态修复和生物多样性保护，进行系统修复。

- 1) 加强耕地资源保护，严格限制耕地转为非耕地。
- 2) 持续推进农药化肥减量化。
- 3) 推进高标准农田建设。
- 4) 严格实施矿产资源开采规范。

- 5) 推进矿山生态修复，实施土壤基层改良。
- 6) 加大松材线虫病疫情除治力度，减缓松林损失速度。

五、中部人居环境提质改造区

（一）自然生态状况

本区域位于临湘市中部，地势西高东低，地形较平坦。该区域人口集中，城镇建设密集，是临湘市城镇集中发展区。

（二）区域生态问题

区域范围内存在较多生态问题，主要包括公园绿地空间分布不均、大气、生环境污染严重、生物多样性受阻等问题。

- 1) 功能布局混乱，人居环境条件有待提升。
- 2) 生态空间受阻，生物多样性下降。
- 3) 生产活动强度大，生态污染严重。区域内污染主要包括三个方面：生活污染、工业污染、农业污染。

（三）生态修复策略

以人居环境提质改造为主攻方向，结合水污染治理、绿色景观修复等进行系统修复。

- 1) 合理布局功能，实现城市增绿。
- 2) 推进城市水网系统修复与功能提升。
- 3) 统筹拆违腾退用地的生态修复。
- 4) 强化城镇污水收集处理。

第三节 生态修复重点区域

根据临湘市自然环境现状、识别出的生态环境问题、以及建立的

生态保护修复目标及绩效指标，结合 5 大分区存在的主要问题，按照各片区优先设置的任务，因地制宜地，科学划分森林生态修复重点区域、水源涵养治理重点区域、绿色矿山修复重点区域、耕地质量提升重点区域、人居环境提升重点区域、生物多样性维护重点区域 6 个生态修复重点区域。

一、森林生态修复重点区域

森林生态修复重点区域在行政区域上主要分布于羊楼司镇、詹桥镇、云湖街道、长安街道、忠防镇，在生态修复分区上位于药姑山水涵养与地质灾害防治修复区和五尖山水土保持和林地提质优化区。该区域主要以森林资源为主，森林覆盖率高，区内植物、动物区系复杂，区系成分繁多，生物资源丰富。

（1）区域内存在的生态问题：主要包括森林质量不高、林木多样性不完整、松材线虫病危害等生态破坏的问题。

（2）区域主要任务：要坚持保护优先、自然恢复与治理修复相结合，按照“重保护、同治理、促修复”的思路，重点实施低产低效林改造和中、幼龄林抚育工程，提高森林质量，增加林木多样性，提升森林生态系统水源涵养和水土保持功能，实施森林改造与质量提升，全面提升森林生态质量。

二、水源涵养治理重点区域

水源涵养治理重点区域在行政区域上主要分布在坦渡镇、白羊田镇、桃林镇、羊楼司镇、长塘镇，在生态修复分区上位于药姑山水涵养与地质灾害防治修复区、农田生态整治和水土保持区和长江南岸生

物多样性和农田生态整治区。该区域有龙源水库饮用水水源保护地和金凤山水库饮用水水源保护地，水资源和水能资源丰富。

(1) 区域内存在的生态问题:主要包括水土流失严重、水涵养能力不足、水生环境容易遭到破坏等问题。

(2) 区域主要任务: 进一步加强河湖生态保护修复, 推进自然保护地整合优化, 完善自然保护地结构和空间布局; 以提高生态功能为目标, 重点对区域水环境进行综合治理, 提高水土保持能力和涵养水源的能力。

三、绿色矿山修复重点区域

绿色矿山修复重点区域在行政区域上主要分布在桃矿街道、羊楼司镇、忠防镇、长安街道、詹桥镇, 在生态修复分区上位于药姑山水涵养与地质灾害防治修复区。该区域内分布有大量矿产资源, 现状有大量矿山。

(1) 区域内存在的生态问题:该区域矿产资源丰富, 长期大规模的矿山开采在促进经济发展的同时也对生态环境造成严重影响, 问题概括为地形地貌景观破坏、土地资源占损破坏、水资源水生态破坏及生物多样性破坏。

(2) 区域主要任务: 开展矿山地质环境恢复治理, 加大对废弃矿山的治理力度, 加强防治矿山地质灾害, 修复地形地貌景观和土地资源。

四、耕地质量提升重点区域

耕地质量提升重点区域在行政区域上主要分布在盖镇、江南镇、

聂市镇、坦渡镇、长塘镇，在生态修复分区上位于长江南岸生物多样性和农田生态整治区、南部农田生态整治和水土保持区。该区域内分布有耕地资源丰富、耕地连片性高。

（1）区域内存在的生态问题:主要包括耕地质量参差不齐、水土流失严重、农业污染等问题。

（2）区域主要任务：区域重点实施耕地质量提升工程，重点提升区域中等地质量；推进高标准农田建设，加强区域内农田基础设施的建设，提高农田保护意识；降低区域面源污染，加强水土流失治理，改善农田生态。

五、 人居环境提升重点区域

人居环境质量重点区域在行政区域上主要分布在五里牌街道、云湖街道、长安街道，在生态修复分区上位于中部人居环境提质改造区。该区域是临湘市中心城区，人口密集，商业、工业、教育事业等发达，基础设施配套较为齐全。

（1）区域内存在的生态问题:主要包括人均绿地面积不满足、旧城生态问题突出、旧城基础设施与公共服务设施破旧、土地利用效率不高、排水设施有待改善等问题。

（2）区域主要任务：实施城乡人居环境综合整治，借助生态、农业空间设置城市通风廊道，打造区域绿色景观廊道，连通原有河湖水系，增加公园绿地等绿色基础设施；逐步完善公园绿地生态服务功能，有机串联自然公园、郊野公园、区域性城市绿道、滨水绿带、点状绿地等，提升城市整体绿量，构建“综合公园--社区公园--专类公

园”三级公园体系，实现“300m见绿、500m见园”，将城市绿地系统与城市外围山水林田湖等自然生态要素有机连接，形成临湘市“半城山水半城绿”的山水格局。

六、生物多样性维护重点区域

生物多样性维护重点区域在行政区域上主要分布在黄盖镇、江南镇、聂市镇、坦渡镇，在生态修复分区上位于长江南岸生物多样性和农田生态整治区。该区域北部是长江流域、东部是黄盖湖省级自然保护区，拥有白鳍豚、胭脂鱼等珍稀物种，黑鹳、白鹳、白琵鹭等鹭科鸟类等珍惜物种。

(1) 区域内存在的生态问题:主要包括人类活动破坏生态环境、水质污染问题突出、生物栖息地破坏等问题。

(2) 区域主要任务: 加强监管，严禁开发，扩大野生动植物栖息地，修复和建设生物繁殖迁徙的生态廊道。保护功能区自然生态系统与重要物种栖息地，维护生态系统完整性；加强自然保护区建设，提高自然保护区管理能力。加快湿地生态系统的保护修复与建设，维护生物多样性，提高生态功能。

第七章 重点任务与重点工程

第一节 重点任务

针对临湘市“一江、一湖、两轴、三核、五区”的国土空间生态修复格局，结合药五大修复区，六大重点修复单元，合理布置各项工程，提高临湘市生态环境质量，做到合理利用、永续发展。

一、生态空间主要任务

（一）强化生态空间保护，优化生态安全格局

严守生态保护红线，完善主体功能区制度，落实空间管控边界，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，制定自然生态空间用途管制制度，全面实施产业准入负面清单。

（二）提升重要生态廊道和网络构建，提高生物多样性

加强区域生物多样性资源本地和外来物种入侵情况调查评估，推进生物多样性保护战略与行动。逐步建立生物多样性基础数据库和信息平台，完善生物多样性监测预警体系。着力提升生态功能区自然保护地连通性，提高生物多样性。

（三）开展水土流失综合防治，增强自然灾害应对能力

完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治，从源头上控制水土流失。

（四）开展矿山修复整治工作，推进矿山修复进度

临湘市矿山问题仍然严重，全市因矿山引起的地质灾害问题频发，亟需治理恢复，矿山开发占用的破坏土地的面积仍然很大，现仍然有历史遗留矿山治理恢复面积 87.69 公顷。

二、农业空间主要任务

（一）提高耕地质量，增加生态效益

保护优质耕地，建设优质耕地集中连片区，提高农田使用效率，加强高标准农田建设，配套完善农田灌溉、排涝、排洪沟渠，新建、改造提灌设施、小型集雨蓄水设施，提升农田灌排能力，完善田间生产道路及其配套设施，与通乡、通村道路形成田间路网，提高农田综合生产能力、农田灌排能力和农机作业能力。

（二）发展绿色农业，保护农田生态系统

加大微生物和有机肥推广力度，有效减少化肥施用量。加快推广应用功能性有机肥、水肥一体化配套设备、矿物源土壤调理剂，大力推广果园生草技术，推广绿色农业种植模式。

（三）推行农村建设用地整治，促进土地集约节约

深入开展农村全域土地综合整治，整体推进农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复，提升农村土地使用效率和节约、集约化水平，促进乡村国土空间格局优化。

（四）全域综合整治

开展全域生态综合整治，针对不同地域、资源等实际条件，对农村土地全面进行开发、整理、复垦，支持小城镇环境综合整治。积极推进城市低效建设用地整治、农村低效建设用地整治、耕地整治、水土流失整治工作。

三、城镇空间主要任务

（一）塑造蓝绿开敞空间，缓解城市内涝

与“城市双修”、“海绵城市”建设相结合，遏制由于城镇开发建设扩张导致的城市生态系统超载、半自然生境减少、生态空间挤占的趋势，依托已有山水脉络，锚固生态底线，合理布局绿地水系生态空间，串联丰富多样的绿地体系，打通城市内部水系、绿地和城市外围河湖、森林、耕地，形成蓝绿交织、亲近自然的城市生态网络。

（二）整治城镇人居环境，全力提质改造

加快完善区域污水处理设施和配套管网建设，有效地处理城区的生活污水、工业废水，有效地收集、分类运输城区的污水，提高污水分类处理效率，避免不同污水混合排放。进一步加强全区生活垃圾分类工作，规划垃圾中转站、环卫停车场、城市公厕等环卫设施，推动生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，保障公众健康，保护生态环境，促进绿色发展。

（三）加快城市绿化建设步伐，构建蓝绿生态网络体系

通过人行道绿化和行道树改造等集中连线的道路绿化建设，构建城市绿化系统；加强生态公园建设，新建城市公园和城市广场，因地制宜地建设具有休憩功能的街头绿地。

第二节 重点工程

根据临湘市“一江、一湖、两轴、三核、五区”的生态修复格局，聚焦临湘市内重点领域和重点任务，以解决临湘市矿山、水资源、土壤、生态廊道与生态多样性等主要生态问题为主攻方向，结合“十四五”期间以及远景 2035 年对临湘市生态环境保护修复全局工作的山水林田湖草沙生态保护与修复重点目标，进行生态修复重点工程部署。根据临湘市自然环境现状，针对临湘市生态修复存在的主要问题，因地制宜部署矿山修复类重点工程、水生态修复重点工程、生态农业建设类工程、人居环境整治提升重点工程等 4 项系统工程（共 19 个项目）。

表 3 重点工程统计表

序号	重点项目类型	重大工程	子项目	建设时序	数量(个)	
1	矿山生态修复类	矿山生态修复重点工程	新墙河流域历史遗留矿山生态修复项目	2022-2024	2	
2			湖南省临湘市长安街道至羊楼司片区灰石矿区生态修复工程	2026-2030		
3	生态修复类	长江南岸生态修复综合治理工程	长江岸线临湘段生态修复项目	2021-2025	10	
4			冶湖黄盖湖长江等河湖疏浚工程	2026-2030		
5			陈家湖、小泥湖、小脚湖、涓田湖、冶湖水质改善与生态修复项目	2021-2025		
6			冶湖湿地生态保护修复项目	2022-2024		
7		黄盖湖流域及其支流水生态保护修复工程	新店河、潘河一级支流生态修复项目	2022-2030		
8			黄盖湖省级湿地保护、恢复和生态修复	2022-2025		
9			临湘市源潭河水环境综合治理工程	2022-2023		
10		南部水土流失及综合治理工		游港河支流生态治理与修复工程		2021-2025
11				新墙河流域水环境综合整治项目		2022-2024
12				松材线虫病疫区松林改培项目		2023-2025

		程			
13	生态 农业 建设 类	长江南岸 生态农业 建设工程	源潭河流域农田面源生态拦截工程	2021-2025	4
14			黄盖湖流域农用地生态功能提升项目	2022-2024	
15			临湘市重金属耕地污染治理重点工程	2031-2035	
16		南部生态 农业建设 工程	游港河流域农田面源生态拦截工程	2021-2025	
17	人居 环境 整治 提升	人居环 境整 治提 升工 程	临湘市中心城区雨污分流管网建设项目	2021-2025	3
18			临湘市城区生活垃圾收转运体系建设项目	2022-2025	
19			临湘高新区滨江园区土壤污染防治重点工程	2025-2030	

一、矿山生态修复类重点工程

临湘市矿区生态修复工程主要分布在平江县各个乡镇，在进行矿区生态修复工程布局的过程中，统筹矿产资源开发利用与交通、旅游、农业、林业及自然生态环境保护之间的关系，优先安排环境影响低、市场前景、经济建设急需的矿产资源开发项目。

<h3>矿山生态修复重点工程</h3>
<p>1. 新墙河流域历史遗留矿山生态修复项目（临湘区域）</p> <p>项目涉及詹桥镇、长塘镇、羊楼司镇、五里牌街道、桃林镇、白羊田镇、江南镇、长安街道，本次生态修复方案按照自然恢复、辅助再生、生态重建及转型利用四大类部署工程，采取“先施工、后种植”的办法，根据历史遗留矿山分布位置、破坏现状、复垦方向、施工条件等，配备适当的施工队伍，就近分片实施，整体推进。剩余修复历史遗留图斑 61 个，修复面积达 87.69 公顷。</p> <p>所属区域：詹桥镇、长塘镇、羊楼司镇、五里牌街道、桃林镇、白羊田镇、江南镇、长安街道</p> <p>实施时序：2022-2025</p>

2. 湖南省临湘市五里牌至羊楼司片区灰石矿生态修复工程

对矿山进行整体生态修复，包括坡面清理、除险加固、截排水系统、边坡及平地平台复绿、管养喷灌系统等；同时对临湘市凡泰矿业有限公司（简称：凡泰）和临湘市海螺水泥有限责任公司（简称：海螺）负责开采的灌山白云矿和灰山石灰石矿两矿区中间形成的与地面标高 80m，近 20 万 m³ 的矿区安全问题，按相关方案进行综合整治，消除安全隐患，主要目标是要建设绿色生态矿山，提高生态水平。

所属区域：羊楼司镇、长安街道等乡镇

实施时序：2026-2030 年

二、水生态修复类重点工程

水生态修复类重点工程主要涉及长江流域临湘段生态修复工程，黄盖湖、沱湖的水环境修复工程，加强临湘市内各河湖流域的连通性工程以及临湘市内饮用水水源地保护工程。

（一）长江南岸生态修复综合治理工程

长江南岸生态修复综合治理工程

1. 长江岸线临湘段生态修复项目

主要工程内容包括：按照长江经济带保护和发展过程中“共抓大保护，不搞大开发”的要求，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，推进生态修复。强化长江干流水污染防治，优化沿江产业布局，加强岸线环境整治，拆码头、迁工厂、复绿地，实现水美、岸美、产业美、环境美的最美长江岸线。

所属区域：长江岸线（临湘市、华容县、君山区）

实施时序：2021-2025 年

2. 沱湖黄盖湖长江等河湖连通工程

河湖连通工程主要集中在江南镇、聂市镇、黄盖镇等乡镇，将沱湖、涓田湖、陈家湖、小泥湖、小脚湖等湖泊，通过采取有效的工程措施使它们与长江、黄盖湖相互连通，达到水源合理配置，有效利用的最佳效果。

所属区域：江南镇、聂市镇、黄盖镇等乡镇

<p>实施时序：2026-2030 年</p>
<p>3. 陈家湖、小泥湖、小脚湖、涓田湖、冶湖水质改善与生态修复项目</p> <p>工作主要内容如下：涓田湖、小脚湖、小泥湖、陈家湖、冶湖沉水植被恢复，湖滨带生态修复工程，主要入湖口湿地工程。</p> <p>所属区域：陈家湖、小泥湖、小脚湖、涓田湖、冶湖</p> <p>实施时序：2021-2025 年</p>
<p>4. 冶湖湿地生态保护修复项目（岳阳市生态环境保护“十四五”规划）</p> <p>主要内容包括：底泥疏浚，南港、东港入湖口生态拦截工程，北港出湖口生态拦截工程，西侧沿线湿地水生植被恢复，南港、东港入湖口湿地植被恢复，北港出湖口湿地植被恢复，外来物种清理。</p> <p>所属区域：江南镇</p> <p>实施时序：2022-2024 年</p>

（二）黄盖湖流域及其支流水生态保护修复工程

<p style="text-align: center;">黄盖湖流域及其支流水生态保护修复工程</p>
<p>1. 新店河、潘河一级支流生态修复项目</p> <p>对黄盖湖流域（新店河）万丰桥港、中山湖、定子湖、石刀河等支流湖泊进行水生态修复，生态湿地保护、河港水质提升、河港驳岸、环境提升改造，清理漂浮物、垃圾。</p> <p>所属区域：黄盖湖流域</p> <p>实施时序：2022-2030</p>
<p>2. 黄盖湖省级湿地保护、恢复和生态修复</p> <p>（1）加强湿地保护、湿地恢复与综合治理、湿地可持续利用示范和能力建设等，通过退田还湖、还泽、还滩、还林草及水土保持等措施，改善湿地生态状况。重点加强黄盖湖省级自然保护区建设，建设湿地植物种质资源库，开展湿地生物多样性保护。（2）实施水位、驳岸改造等湿地生态修复，修建矮堤，实施生态改造驳；野生动植物生境恢复，栽植沉水植物，种植湿地植物，生境改造；隐蔽地建设。</p> <p>所属区域：黄盖湖流域</p>

实施时序：2022-2025

3. 临湘市源潭河水环境综合治理工程

对源潭河长安阁至楠木港及其支流上溪港段河道进行水环境治理，河道底泥清淤、生态护坡。

所属区域：临湘源潭河

实施时序：2022-2023 年

(三) 南部水土流失及综合治理工程

南部水土流失及综合治理工程

1. 游港河支流（双港河、小港河、石田港、犁头港、五溪港、詹桥港）生态治理与修复工程

（1）对受污染的河道、底泥进行疏浚清淤、脱水，河道修复；（2）对双港河进行生态护坡河道修整建设；（3）处理底泥脱水产生的重金属废水；（4）对小港河河道进行清淤，对底泥进行脱水，对河道两侧修建护堤（5）石田港、犁头港流域生态修复工程、河道清理疏浚、岸线生态修复；沿岸农村生活污水治理工程（6）五溪港流域、詹桥港流域生态修复工程、河道清理疏浚、岸线生态修复；沿岸农村生活污水治理工程；沿岸农业面源污染治理工程。

所属区域：游港河及其支流

实施时序：2021-2025 年

2. 新墙河流域水环境综合整治项目

通过削减污染物通过新墙河入东洞庭湖总量，减轻入河水质对新墙河、东洞庭湖国控断面影响，主要内容包括：建设河滨缓冲带 12.66 公顷，生态沟渠 6.93 千米。生态湿地 5.98 公顷，生态护岸 18.50 千米。

所属区域：临湘新墙河流域

实施时序：2022-2024 年

3. 松材线虫病疫区松林改培项目

2023-2025 年在詹桥镇、白羊田镇实施松林改培项目 10 万亩。

所属区域：詹桥镇、白羊田镇

实施时序：2023-2025 年

三、生态农业建设类重点工程

(一) 长江南岸生态农业建设工程

长江南岸生态农业建设工程
<p>1. 源潭河流域农田面源生态拦截工程</p> <p>包括原位促沉系统、生态沟渠系统建设，其中建设促沉净化池，生态沟渠建设工程。</p> <p>所属区域：临湘市-桃林镇</p> <p>实施时序：2021-2025 年</p>
<p>2. 黄盖湖流域农用地生态功能提升项目</p> <p>主要内容包括：农用地质量提升建设工程方面建设高标准农田，开展统防统治，绿肥种植，有机肥替代化肥，农田生物多样性保护工程方面建设生态通道，建设植被缓冲带，开展福寿螺技术防控，农田生态水系统连通工程方面建设生态沟，建设生态塘，建设水产养殖尾水湿地，建设农田排水拦截湿地面积，建设农田废弃物收集设施。</p> <p>所属区域：临湘黄盖湖流域</p> <p>实施时序：2022-2024 年</p>
<p>3. 临湘市重金属耕地污染治理重点工程</p> <p>根据耕地污染风险评估及土壤与农产品加密调查结果，基于耕地污染类型、程度、范围、污染来源及经济性、可行性等因素，因地制宜的选择治理与修复模式，以达到提高耕地质量，增加耕地面积的作用。</p> <p>所属区域：临湘市</p> <p>实施时序：2031-2035 年</p>

(二) 南部生态农业建设工程

南部生态农业建设工程

1. 游港河流域农田面源生态拦截工程

在临湘 7 个乡镇建设生态沟渠，建设拦截净化塘，修建拦水节制闸坝。

所属区域：桃林镇、长塘镇、白羊田镇等 7 个乡镇

实施时序：2021-2025 年

四、人居环境整治提升重点工程

人居环境整治提升类重点工程主要涉及江南镇片区、羊楼司镇片区、长塘镇片区及其他部分农场、市区的重点工程。以污水处理、环境整治为重点，在提升人居环境的同时对周围被破坏的环境进行修复。

人居环境整治提升工程

1. 临湘市中心城区雨污分流管网建设项目

具体工程如下：新建 HDPE 管和钢筋砼雨水管道、新建排水盖渠，易涝点整治。白云湖调蓄闸室 1 个、五尖山泄洪渠。

所属区域：临湘市中心城区

实施时序：2021-2025 年

2. 临湘市城区生活垃圾收转运体系建设项目

具体工程如下：新增垃圾中转站，新购置垃圾中转车辆，中转站压缩设备、自动除臭灭蚊设施、垃圾收集转运车、餐厨垃圾收集箱、垃圾分类收集箱，以及配套的监控和附属设施建设。

所属区域：临湘市城区

实施时序：2022-2025 年

3. 临湘高新区滨江园区土壤污染防治重点工程

利用土壤检测、修复、转运与填埋、绿化、重金属治理与防渗透处理等方式，提高土地利用价值。

所属区域：临湘高新区

实施时序：2025-2030 年

第八章 综合效益分析

第一节 生态效益分析

（一）改善矿山生态环境，提高地质灾害防治能力

临湘市内将实施各工程项目，工程实施后，2025 年完成历史遗留矿山综合治理，治理面积达 192.78 公顷。

整治矿山地形地貌，恢复矿山生态，可以有效消除、规避矿山内滑坡、坍塌等地质灾害隐患，从而促进区域环境良性发展，具有良好的环境生态效益。

治理地质灾害隐患点，可以减少灾害发生，保障人民生命安全，避免财产损失，使临湘市广大山区农村群众住宅逐步消除地质灾害危害。

（二）保障饮用水安全，提升水资源涵养

水生态修复重点项目主要对长江流域临湘段、黄盖湖、冶湖等流域进行水环境治理，并对临湘市内饮用水源地进行保护，完成水土流失治理面积 3.13 万公顷。通过清淤、脱水、河道修复、驳岸改造等工程，对水生态进行修复，改善临湘市内河流域的水质，加强河流域范围内的植被覆盖度，进而提升水资源的水源涵养功能，促进临湘区域生态环境整体改善。

（三）保护生物多样性

通过生态源保护、生态廊道构建，将临湘自然保护区、水源保护地、国家级森林、省级森林等串联起来，增强生态空间的范围与质量，加速不同区域间的生物因素交流，促进区域之间生物、物质、能量的

循环流动。森林覆盖率不低于 57%，森林蓄积量到达 603 万立方米，自然保护地面积保持 2.12 万公顷，能有效的促进野生的动物的繁殖、迁徙，在一定程度上避免因为栖息地之间缺乏连接性而导致种群衰退，有效保护了临湘市的生物多样性。

第二节 经济效益分析

（一）带动区域经济增长，促进乡村振兴

经过矿山修复、水生态修复、土壤生态修复等工程，临湘市内整体生态环境质量得到提升，从而推动经济发展，促进区域生产总值提高，有利于临湘生态环保产业的发展。

水源水质得到改善，可以有效提高水体可利用程度，提高农业灌溉能力，减少地下水的利用和灌溉设施的投资。

（二）提升土地价值，增加旅游效益

在对临湘市生态环境进行保护修复后，临湘市景观价值得以提升，国家森林公园、水库、长江等区域环境优美，在耕地保有量维持在 53.4 万亩的基础上促进旅游发展，有效利用临湘市自然资源，发展生态旅游产业，推进临湘市生态旅游项目的开发与发展。

（三）推动生态经济绿色发展

临湘市生态资源得到有效保护，为临湘市发展生态旅游、生态产业、生态生活提供了重要基础，有力推动临湘市实现“山水林田湖草沙生命共同体”、“绿水青山就是金山银山”、“开创创新之城、人文宜居之城和绿色智慧之城”系列战略目标。临湘市山水林田湖草生命共同体的生态保护修复，改善了流域生态资源质量。

第三节 社会效益分析

（一）优化用地布局、促进产业升级

结合城镇开发边界、永久基本农田保护红线以及生态保护红线，通过国土空间综合整治和生态修复重点区域的划分以及重大项目的建设安排，清退生态保护红线以及永久基本农田内的违法建设用地，对原有不合理用地布局进行调整，进一步优化用地布局。提高农产品附加值，加快推进产业升级，向更高水平的新型产业转型。

（二）改善人居环境、实现乡村振兴

通过项目实施，改善脏乱差环境，加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护，完善基础设施体系，完善民生保障，为乡村发展提供发展内在动力，有利于构建景观优美、人与自然和谐的美丽宜居乡村，最终实现乡村振兴。

（三）增强生态意识，宣传生态文明理念

在进行生态保护修复的过程中，政府和群众都会对生态环境保护重要性和价值有更充分的认识，逐步树立生态价值意识，形成对自然生态敬畏的价值理念；树立生态责任和生态道德意识，将生态环境保护视为己任；了解和掌握生态治理与保护的基本常识和理念。树立绿色消费意识，自觉重视生态脆弱区的环境承载力，节约资源、绿色消费意识普遍增强，实现人与自然和谐发展，形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

（一）加强规划实施政府领导，落实地方责任

构建并完善国土空间生态修复领导管理体系，加强组织领导和沟通协调，明确职责定位与职能分工。发挥政府的主导作用，建立临湘市“国土空间整治与生态修复“工作领导小组，由临湘市政府领导为组长，负责总体部署，统筹规划；自然资源部门牵头，由水利、林业、财政等各部门为成员，负责组织方案确定、组织规划编制、责任分解、资金筹措等。

（二）实行系统管理，构建国土空间生态修复管理机制

强化政府部门对山水林田湖生命共同体的认识，建立部门间的协调机制和统一监管机制。建立统筹协调机制，打破部门分割现状，加强部门联动，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。明确各管理部门在国土空间生态保护修复工程实施与管理中的职责权限，形成协调统一的工作机制。

（三）强化顶层设计，加强部门协同

强化政府部门对生态修复的统筹能力，综合各个要素，总体部署，加强对生态修复工作的宏观把控能力，发挥政府部门的主导能力，从全局的角度安排、统筹工作，强化各部门之间的协调能力，从水利、农业、林业、城镇、生态等多角度去分析，发挥各部门的优势，将各部门的优势协同工作，从而使临湘市的生态修复工作得到细节与整体的双重保障。

第二节 强化政策制度

（一）建立健全生态修复政策法规和标准规范体系

积极推进国土空间生态修复相关政策法规及实施细则的制订修订，不断完善国土空间生态修复政策法规体系，强化国土生态修复的法律地位；加强生态保护修复激励政策研究与创新，充分发挥政策的利益杠杆调节作用，调动地方及社会各类群体的参与积极性，促进国土空间生态修复规划落地实施。

（二）创新补偿标准体系

结合临湘市经济发展状况，以及临湘市自然资源重要性，科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，及环境法治多元参与的治理理念，政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。

第三节 加强技术支撑

（一）加强国土空间生态修复科技创新支撑力度

整合全省农业、林业、国土、地理、地质、矿产等相关领域技术优势和技术力量，开展生态保护修复基础研究、技术攻关，推进与高校、重点企业之间的生态修复的产学研合作平台建设。组织实施一批国土空间生态修复科技专项，着重在流域综合管理、生物安全与生物多样性保育、南方丘陵森林质量提升、矿山生态修复技术、河湖湿地治理、资源开发利用、生态产业发展、生态监测与评估等方面开展技术集成与应用示范攻关，产出一批高质量实用型成果，推动国土空间

生态修复领域的科技发展。

（二）建立健全人才引进、培养和使用激励机制

引进和培养一批在国内具有一定影响力的环保科技专家及各专业领域的学术或技术带头人，推动高级环境科技人才队伍建设，加强国土空间生态修复项目管理队伍、专业技术支撑队伍和专家咨询机构的建设，提高国土空间生态修复项目队伍的整体素质。通过高级人才与技术的引进提高环境治理效率，降低生态修复成本。加强对国土空间生态修复专职人员的技术培训，强化政府部门工作人员培训，鼓励企业员工参加技术再培训，培养一支懂业务、善协调、会管理的国土空间生态修复专业队伍。

（三）加强生态修复监测管理平台建设

加强环境监测软硬件建设，不断提高环境监测质量。增加农村生态监测网点，简称全方位、多层次、城乡覆盖的环境监测体系。对国土空间生态修复全过程进行实时监督和及时反馈，保障修复工作公开透明，实现各相关部门的数据共享，便于各部分及时沟通，有序推进规划实施；对修复后的区域进行常态化监测，确保修复成果的长效性和稳定性。

第四节 强化资金保障

（一）强化经费保障

完善国土空间生态修复资金投入机制，根据财力实际对国土空间生态修复予以必要、合理、适度保障。积极探索将高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地开发等

政策手段进行统筹整合，加强资金整合使用，发挥政策组合的整体效应，整体推进山水林田湖草沙综合整治。

（二）强化金融支持

积极探索社会资本和金融资本投入国土空间生态修复的模式和方法，鼓励地方政府和资本合作开展国土空间生态修复，地方可自行出台相关政策，完善相应的程序和制度，保证资本合法权益和合理收益，最终形成以国有资金为引领，社会资本和金融资本积极参与的国土空间生态修复多元投入的新局面。

（三）加强资金使用管理

生态修复资金的使用，必须严格按照规定的开支范围支出，建设单位要做好资金使用管理，实行专款专用，专管专用，单独核算，自然资源管理相关部门集体讨论，严格审批，规范财务手续，明细每一笔款项的使用状态和使用途径，保障每一笔资金的正确使用。

第五节 鼓励公众参与

（一）加强国土空间生态修复的宣传引导

充分发挥各类媒体作用，加大国土空间生态修复宣传教育力度，及时总结推广先进经验做法，推广生态保护修复实用技术和模式，发挥先进典型的示范带动作用。依托生物多样性日、地球日、环境日、生态文明论坛等平台，加强生态保护修复相关法规政策解读与知识普及，凝聚共识，营造良好社会氛围，调动社会各界共同参与积极性。积极扩大公众参与，加大生态修复信息公开力度，维护公众合法权益；建立专家咨询机制，成立专家库，提高专家在国土空间生态修复各个

环节的参与程度，提升政府编制实施国土空间生态修复规划的科学决策水平。

（二）建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制

积极发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，建立统一有力的监管体系。积极组织开展生态保护的宣传教育和科学知识普及工作，加大宣传力度，创新宣传方式，调动和发挥各类组织参与生态保护与管理监督的积极性。

（三）加强科学普及、素质教育和技术培训工作

大力宣传、普及生态学、生态经济学、地理学、环境科学等相关科学的知识，大力宣传生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众环境意识，为方案的实施创造良好的社会环境。推进共建共享，积极引导全市上下树立生态文明理念。