



临湘市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF LINXIANG MUNICIPALITY

2024

第 1 期

临湘政报

(总第 59 期)

2024 年第 1 期
4 月 7 日出版

临湘市人民政府机关刊物

本刊是市人民政府公文的标准文本
刊登的公文应视为正式公文依照执行

目 录

市政府文件

临湘市人民政府关于 2024 年《政府工作报告》目标工作任务分解的通知

(临政发〔2024〕1 号) (1)

市政府通告

临湘市人民政府关于限期销毁松材线虫病疫木的通告

(LXDR—2024—00001 临政通告〔2024〕1 号)..... (12)

市政府办文件

临湘市人民政府办公室关于印发《临湘市实施“八大行动”总体方案》的通知

(临政办发〔2024〕1 号) (13)

发布政令 公开政务
指导工作 服务社会

人事任免

临湘市人民政府关于刘曾等同志职务任免的通知
(临政人〔2023〕9号) (63)

临湘市人民政府关于李海雄等同志职务任免的通知
(临政人〔2024〕1号) (64)

主管：
临湘市人民政府

主办：
临湘市人民政府办公室

承办：
临湘市人民政府办公室秘书室

责任编辑：蔡 勇
地址：市政府办公楼三楼
联系电话：3726360

临湘市人民政府关于 2024 年 《政府工作报告》目标工作任务分解的通知 (临政发〔2024〕1号)

各镇人民政府、街道办事处，市直各单位：

2024 年《政府工作报告》已经市十八届人民代表大会第三次会议审议通过，为确保《政府工作报告》目标工作任务全面完成，经市政府研究同意，现将目标工作任务分解下发，请各部门单位对标对表抓好落实。

一、高度重视，狠抓落实。各牵头责任单位要迅速行动，严格实行一把手负总责，成立工作专班，责任到位、任务到人，形成层层抓落实的工作格局；相关责任单位要主动作为，密切协作，全力以赴完成《政府工作报告》各项目标工作任务。

二、细化举措，压实责任。各牵头责任单位要对目标工作任务进一步细化和分解，结合实际制定切实可行的工作方案和落实措施，呈报市政府分管副市长审核后，送市政府督查室统一汇总，特别是重点项目建设，要早筹划、早衔接，采取有效措施多渠道筹措资金，确保工程项目顺利实施。同时，要明确一名工作联络员，每月 25 日前，将目标工作任务进展情况、存在问题和工作建议报送至市政府督查室。

三、加强统筹，严格考核。各牵头责任单位要统筹协调，各相关责任单位要主动配合，形成工作合力，共同推动目标工作任务完成，市政府将继续把《政府工作报告》目标工作任务完成情况纳入 2024 年度考核重要内容，年终严格兑现奖惩。市政府督查室要将《政府工作报告》目标工作任务作为年度工作督查的重点和首要任务，建立“每月跟踪、季度通报、半年小结、年终交账”的督查工作制度，加强日常跟踪督办，定期通报结果，适时启动专项督查，对工作中发现的问题，及时向市政府领导汇报，对工作不力、推诿扯皮、弄虚作假的严肃予以问责。

临湘市人民政府

2024 年 1 月 11 日

《政府工作报告》2024年重点工作任务责任分解表

编号	目标任务	牵头 市级领导	牵头 责任单位	责任人	相关 责任单位
1	地区生产总值增长 7.5%左右	吴国良	市发改局	刘 辉	市直相关单位, 各镇(街道)
2	固定资产投资增长 5%	吴国良	市发改局	刘 辉	市直相关单位, 各镇(街道)
3	一般公共预算地方收入增长 7.7%	吴国良	市财政局	何华光	市税务局, 各镇(街道)
4	地方税收收入增长 8%; 加强电商物流、浮标钓具、竹木加工、成品油等行业税源监控, 加大自建房办证等领域税收征管力度, 确保税收颗粒归仓, 完成医、社保征缴任务	吴国良	市税务局	阮 鹏	市直相关单位, 各镇(街道)
5	城镇居民人均可支配收入增长 6.5%	吴国良	市发改局	刘 辉	市直相关单位, 各镇(街道)
6	大力储备、包装、申报中央投资、专项债、特别国债等项目, 积极争取农业、水利、保障性住房、县域医疗次中心、独立工矿区、“平急两用”公共基础设施等重点领域项目, 统筹推进集中式光伏、户用屋顶光伏、地面分布式光伏项目, 完成争资争项 65 亿元, 其中竞争性资金 29 亿元、专项债 10 亿元以上	吴国良	市财政局 市发改局	何华光 刘 辉	市直相关单位, 各镇(街道)
7	完善政府债务常态监测和评估预警机制, 确保债务规模有效控制、债务率稳步下降、综合成本持续压降。密切关注到期专项债券资金续发政策, 将到期专项债券资金争取转换为再融资债券资金	吴国良	市财政局	何华光	振湘集团
8	盘活乡镇闲置资源, 拓展镇村增收渠道	吴国良	市国资中心	方华云	振湘集团, 各镇(街道)

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
9	加强防汛监测预警、会商研判、值班值守,确保平安度汛。全面起底、系统整治危化品、矿山、消防、建筑、燃气、自建房、工贸等重点领域风险隐患,实现安全生产事故、死亡人数“负增长”,森林火灾受灾率控制在 0.9%以下	吴国良	市应急管理局	李强华	市直相关单位,各镇(街道)
10	落实信访问题“三到位一处理”要求,力争按期受理率、按期办结率、参评满意率达 100%	吴国良	市信访局	戴兰亭	市直相关单位,各镇(街道)
11	统筹各类群体高质量充分就业,做好失地农民养老保险工作,稳妥长效解决黄盖镇原农垦企业职工养老保险问题	吴国良	市人社局	刘宝	市直相关单位,各镇(街道)
12	支持企业柔性引进一批重点领域急需紧缺人才	吴国良	市人社局	刘宝	市直相关单位,各镇(街道)
13	持续推进政府职能转变,进一步深化“审管联动”改革,优化审批服务,强化行业监管,探索“大数据联合体检”行政检查制度,大力推行“政法系统优化法治化营商环境 50 条举措”,健全“政企畅聊早餐会”“企业吐槽会”等常态化交流机制,做到监管无事不扰、服务无处不在	吴国良	市优化办	邓灿	市直相关单位,各镇(街道)
14	加快推进振湘集团市场化转型,完善现代企业制度,提高矿产、能源、建筑、特许经营权等优势产业经营效益	吴国良	振湘集团	彭晓鹏	市国资中心,各镇(街道)
15	持续深化多长合一、扩权赋能强市、客货邮融合发展、医共体、中医药、供销等重点领域改革,着力破除制约发展的行政壁垒和体制障碍	李德军 李开龙 黎建平 姚铁军	市交通运输局 市农业农村局 市卫健局 市自然资源局 市供销联社	肖芳明 李瑜 何卫华 戴季田 刘庙堂	市直相关单位,各镇(街道)

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
16	推进羊楼司镇敬老院改扩建	李德军	市民政局	刘庆明	市住建局、市自然资源局、羊楼司镇
17	启动 G107 羊楼司至季兰坡升级改造项目	李德军	市公路建设和养护中心	罗喜军	市交通运输局、市发改局、市财政局、市城管局、市自然资源局、市住建局、国网临湘供电公司，五里牌街道、羊楼司镇
18	加强环境隐患排查，推进突出问题整改，积极做好第三轮中央环保督察相关工作。持续推进“蓝天保卫战”，强化秸秆综合利用、扬尘治理、禁炮禁塑等重点管控，有序调整产业结构，推进陶瓷企业煤改气，确保空气质量指标排名稳步上升	李德军	岳阳市生态环境局临湘分局	李勇良	市直相关单位，各镇（街道）
19	纵深推进“碧水保卫战”，强化水污染源头治理，做好黄盖湖、冶湖水生态修复，确保国省控断面水质稳定达标	李德军	岳阳市生态环境局临湘分局	李勇良	市直相关单位，各镇（街道）
20	规模工业增加值增长 7.5%	林路杰	市科工局	李志云	临湘高新区、市农业农村局，各镇（街道）
21	聚焦氟化工、煤化工、化工新材料、生物医药等重点领域，引进一批行业领军企业和关键环节企业，紧跟岳阳市建设万亿现代石化产业核心基地的产业战略，引进乙烯产业链重点项目 5 个以上；全力推进重大项目建设，推动利尔化学等 13 个项目快开工，力促福氢氢能、双阳高科等项目快建设，确保福瑞材料、越洋药业等项目快投产，以项目滚动接续为发展蓄势赋能；绿色化工产业园竣工投产企业达 20 家以上，建成百亿化工园区；加快吉成国际户外休闲产业城建设，补链延链升链强链，推动浮标钓具产业向百亿产业进军	林路杰	临湘高新区	周 伏	市发改局、市科工局、市自然资源局、市应急管理局、市住建局、岳阳市生态环境局临湘分局、市贸促会、市浮标产业发展中心，江南镇、云湖街道

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
22	完成化工片区扩片，盘活沿江化工企业退出土地和闲置厂房，分步推进高新区管网建设，实施安全整治提升配套项目，推动化工园区安全风险等级进一步降低。加强园区资源整合、企业培育和项目建设，加快智慧园区建设，一体打造安全风险管控、生态环境治理、五好园区建设平台，打造全省中非经贸深度合作示范区	林路杰	临湘高新区	周伏	市发改局、市科工局、市自然资源局、岳阳市生态环境局临湘分局、市住建局，市应急管理局、市消防救援大队、市林业局，江南镇
23	创建省级创新型县市，培育高新技术企业 30 家、科技型中小企业 350 家、专精特新中小企业 30 家，国家级专精特新小巨人企业、单项产品冠军企业各 1 家，促进企业上云 1000 家、上平台 100 家以上，打造智能制造企业 10 家、智能制造生产线 150 条，培育浮标钓具规上企业 20 家以上，推动浮标钓具产业创建国家级特色产业集群	林路杰	市科工局	李志云	临湘高新区、市农业农村局、市浮标产业发展中心
24	促进产教融合，支持中南大学与福尔程、湖南化工职业技术学院与高新区、湖南中医药大学与中医院组建创新联合体	林路杰	市科工局	李志云	临湘高新区、市教体局、市卫健局
25	推进全市 5G 网络及下一代互联网建设，促进 5G 技术与产业链融合发展	林路杰	市科工局	李志云	临湘高新区、市行政审批服务局、中国电信临湘分公司、中国移动临湘分公司、中国联通临湘分公司
26	社会消费品零售总额增长 9%；支持平台经济、网红经济、电商经济发展，打造一批“网红产品”“网红企业”	林路杰	市商务粮食局	胡子贵	市直相关单位，各镇（街道）

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
27	深度参与自贸、跨境业务一体化的自贸区联动创新区建设,进一步拓展木材等大宗贸易、易货贸易,完成外贸进出口总额1亿美元	林路杰	临湘高新区 市商务粮食局	周伏 胡子贵	市贸促会,各 镇(街道)
28	新注册湘商回归企业12家以上,各镇街落实乡友招商项目4个以上,引进亿元以上项目60个以上,招商引资额度达400亿元以上	林路杰	市贸促会	彭艳	各镇(街道)
29	处置批而未供用地1000亩,出让园区土地1000亩以上,加大耕地指标出让力度,实现土地出让收入3亿元以上	林路杰 姚铁军	临湘 高新区 市自然 资源局	周伏 戴季田	市直相关单 位,各镇(街 道)
30	抢抓竹产业高质量发展新机遇,争创全国“以竹代塑”应用推广基地,开发竹基生物材料、原竹纤维等新型产品,推进产业转型升级	林路杰	羊楼司 家居产业 发展中心	钟三军	市财政局、市 交通运输局、 市市场监督 管理局、市住 建局、市教体 局、市文旅广 电局、市发改 局、市科工局 、市林业局、 市商务粮食局 、振湘集团、 羊楼司镇
31	常态化开展扫黑除恶斗争,深入推进打击黄赌毒、防溺水、反电诈、利剑护蕾等专项行动,严厉打击各类违法犯罪行为	杜卫东 黎建平	市公安局 市教体局	艾汪泉 李宗才	市直相关单 位,各镇(街 道)
32	完善禁毒社会化工作机制,狠抓缉毒执法、排查管控、预防宣传等工作,争创岳阳市禁毒工作先进单位	杜卫东	市禁毒办	刘毅	市直相关单 位,各镇(街 道)

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
33	深入推进交通问题顽瘴痼疾集中整治，严格落实“一盔一带”“两站两员”“上路行动”“五小工程”等重点工作，杜绝较大以上交通事故发生	杜卫东	市交通问题顽瘴痼疾集中整治领导小组办公室	刘毅	市直相关单位，各镇（街道）
34	落实退役军人优抚政策	杜卫东	市退役军人事务局	詹荣	市财政局、市人社局、市医保局，各镇（街道）
35	农村居民人均可支配收入 7.5%	李开龙	市农业农村局	李瑜	市直相关单位，各镇（街道）
36	全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，发展农民合作社、种粮大户 80 家，引导土地流转 31 万亩，计划实施“小田改大田”3.2 万亩，完成播种面积 84.6 万亩、粮食产量 35.1 万吨	李开龙	市农业农村局	李瑜	市自然资源局，各镇（街道）
37	引导畜禽养殖项目、养殖废弃物资源化利用项目一体化发展，引进培育大型猪肉加工销售企业	李开龙	市农业农村局	李瑜	市自然资源局、市商务粮食局，各镇（街道）
38	实施乡村振兴战略，大力开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，推进 6 个和美乡村示范村建设，以点带面提升村容村风村貌。支持村（社区）集体经济发展，做优做强茶叶、油茶、酱菜、稻虾、油菜、艾草、水果、豆制品、酿酒等乡土产业，支持桃林镇、黄盖镇、忠防镇、白羊田镇利用闲置土地建设蘑菇种植、蔬菜育苗等项目，引导江南镇外贸蔬菜企业健康发展	李开龙	市农业农村局 市乡村振兴局	李瑜 彭庆楚	市直相关单位，各镇（街道）
39	引导职业中专与企业探索新型就业模式，着力培养青年技能人才	黎建平	市教体局	李宗才	临湘高新区、市科工局

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
40	继续实施健康临湘行动，全面推进医疗集团建设，优化整合全市医疗机构，做好中医药示范工作扩面提质，提高医疗机构诊疗能力，逐步实现“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式，基本形成“大病不出市、小病不出镇、康复在基层”的医疗服务格局。进一步提升应对处置突发公共卫生事件的能力与水平。落实优化生育政策，探索出台鼓励生育、促进人口高质量发展的政策举措	黎建平	市卫健局	何卫华	市直相关单位，各镇（街道）
41	完成医保征缴任务，探索实行医疗集团医保打包支付、结余留用制度，加强医保政策宣传和医保基金监管	黎建平	市医保局	柳勇	市直相关单位，各镇（街道）
42	推动星河广场、白云湖公园改造成体育公园	姚铁军	市城管局	郑新宇	市直相关单位，长安街道、云湖街道
43	清理城区收储土地，建设一批小微绿地、口袋公园，打造“绿色生活圈”	姚铁军	市城管局	郑新宇	市直相关单位，长安街道、云湖街道、五里牌街道
44	进一步规范乡镇污水厂运营管理和管网维护	姚铁军	市住建局	汪浪	振湘集团，各镇（街道）
45	落实《临湘市国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制控详规划，规范私人建房行为，稳妥清理小产权房，有序推进“净土保卫战”，分批实施沿江退出化工企业土壤修复、矿山修复工程，围绕全省新一轮探矿工作，适时启动一类二类矿山勘探，有序推进砂石土矿、花岗岩矿山出让	姚铁军	市自然资源局	戴季田	市直相关单位，各镇（街道）

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
46	严格落实耕地进出平衡、占补平衡，遏制耕地“非粮化”“非农化”	姚铁军	市自然资源局	戴季田	市直相关单位，各镇（街道）
47	积极推进城乡供水一体化，按期完成农村供水工程提质及管网改造、忠防镇木形村集中供水等工程，逐步改善部分镇村饮水条件，健全管理模式，进一步提高农村饮水质量；完成城区一水厂提质改造和城区供水管网改造，分步实施城区雨污分流支管网建设	姚铁军	市住建局	汪浪	市直相关单位，各镇（街道）
48	加强城市精细化管理，扎实推进智慧停车，落实垃圾分类处置工作，择机实施环卫一体化改革，支持各镇街稳妥推进环卫外包；推动垃圾填埋场改造为工业固废填埋场，达到资源利用和环境改善的双重效果	姚铁军	市城管局	郑新宇	市交通运输局、市公安局交警大队，各镇（街道）
49	完成造林 2.2 万亩、义务植树 155 万株；畅通林业生态产品价值转换路径，提高林业碳汇收益	姚铁军	市林业局	何碧辉	市直相关单位，各镇（街道）
50	坚持以钓具为引，以赛事为媒，以文旅为魂，以高端化、市场化模式举办各类文旅活动，筹办浮标钓具博览会，全面打造寄情山水、游钓临湘精品旅游线路，推动浮标特色小镇与五尖山、龙窖山、大云山、黄盖湖、6501 国防教育基地、壁山老区爱国主义教育基地、聂市古镇等景区以及江南油菜花海、桃林菊博园、詹桥野樱岭、忠防响山生态园、聂市涓田湖果园、坦渡农胜生态茶园等景点进行良性互动，绘制游钓地图，打造游钓场景，延伸游钓链条，打造名副其实的“中国游钓第一城”	姚铁军 方虹	市文旅广电局 市浮标产业发展中心	李艳 罗星	市发改局、市财政局、市林业局、市住建局、振湘集团、五尖山国家森林公园保护中心，各镇（街道）

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
51	协调金融机构加大金融支持力度，降低融资成本，力争新增贷款投放42亿元以上。培育上市企业梯队，积极支持金叶众望、福尔程、比德生化等企业上市	李 伟	市政府金融办	胡子贵	临湘高新区、市财政局、市税务局、市科工局，各镇（街道）
52	加快数字政府第一期建设，推动全市应用系统迁移上云，打造更多特色场景应用。进一步加强信息化项目前置审查，统一管理全市数字运维平台资金、人员、设备，形成数字政府建设合力，加快政府治理向数字化、智能化转型；拓展“湘易办”临湘专区服务场景，将惠企政策、奖扶项目纳入“湘易办”申办，利用数字化智能服务简化办事程序，促进政策直达企业；加快推进各部门单位视频监控向数字政府运行指挥中心汇聚，做到应接尽接，助力科学决策、高效调度	方 虹	市行政审批服务局	汤勇兵	市直相关单位，各镇（街道）
53	继续实施聂市古建筑群等文物保护修缮工程，加大文物保护力度，打造一批“网红景点”	方 虹	市文旅广电局	李 艳	市直相关单位，各镇（街道）
54	严格落实食品药品安全责任制，用心守护群众身体健康	方 虹	市市场监督管理局	陆如勇	市直相关单位，各镇（街道）
55	完成职业技能培训1500人次，其中创业培训500人次	吴国良	市人社局	刘 宝	市直相关单位，各镇（街道）
56	建成旅游、资源、产业路40公里及安防设施45公里	李德军	市交通运输局	肖芳明	市直相关单位，各镇（街道）

编号	目标任务	牵头市级领导	牵头责任单位	责任人	相关责任单位
57	提升城乡低保户、残疾人、孤儿生活保障水平，完成 337 户特殊困难老年人家庭适老化改造	李德军	市民政局	刘庆明	市直相关单位，各镇（街道）
	完成 220 户困难残疾人家庭无障碍改造	李开龙	市残联	易佐伟	市直相关单位，各镇（街道）
58	完成 2 个镇 110KV 农村电网巩固提升、14 个镇（街道）10KV 农村电网巩固提升工作	李德军	国网临湘供电公司	朱民茂	市发改局、市自然资源局，各镇（街道）
59	完成 3.73 万亩高标准农田建设	李开龙	市农业农村局	李 瑜	市自然资源局，各镇（街道）
60	持续推进龙源水库灌区配套与节水续建改造工程，完成 20 座小型水库除险加固、400 口山塘清淤	李开龙	市水利局	姚 维	各镇（街道）
61	完成参保资助、医疗救助 1.8 万人次	黎建平	市医保局	柳 勇	市卫健局，各镇（街道）
	落实适龄妇女“两癌”免费体检 9000 人	方 虹	市妇联	沈凡力	市卫健局，各镇（街道）
62	完成二中“徐特立项目”	黎建平	市教体局	李宗才	市发改局、市财政局、市审计局、市住建局，各镇（街道）
63	完成城区 6 个老旧小区改造	姚铁军	市住建局	汪 浪	市发改局、市财政局、市自然资源局、市城管局、市文旅广电局、国网临湘供电公司，各镇（街道）
64	完成送戏 80 场、送书下乡 3000 册	方 虹	市文旅广电局	李 艳	市直相关单位，各镇（街道）

备注：编号 55—64 项为《政府工作报告》2024 年 10 件重点民生实事责任分解事项

临湘市人民政府

关于限期销毁松材线虫病疫木的通告

(LXDR—2024—00001 临政通告〔2024〕1号)

松材线虫病是世界上最具危险性的森林病害，可在短期内造成松林毁灭，严重威胁生态安全。疫情发生区的枯死松树（疫木）是松材线虫病传染源，必须在媒介昆虫羽化前彻底销毁。依据国家法律法规和相关文件精神，特制定本通告。

一、各镇人民政府（街道办事处）应组织专业队伍，严格按照技术规程清理、销毁枯死松树；因野外用火限制，需要转运疫木定点销毁的，应加强全程监管、杜绝疫木流失。禁止村民私自采伐、贮存、转运疫木（含松木、松柴）。

二、松材线虫病媒介昆虫每年4月进入羽化期，形成新一轮疫情传播。发生松材线虫病疫情的镇（街道）行政区域内，所有枯死松树（含松木、松柴）应在3月份全部销毁。

三、林业部门、公安部门应配合各镇人民政府（街道办事处）在3月下旬开展松材线虫病疫木强制清缴行动，确保疫情发生区所有枯死松树（含松木、松柴）销毁干净，防止疫情扩散。

四、任何单位或个人不得妨碍松材线虫病疫木清理、销毁工作。拒不服从松材线虫病疫木限期销毁的规定，造成疫情扩散或有疫情扩散隐患的，将依法追究相关单位或个人的法律责任。

五、本通告自发布之日起施行。

临湘市人民政府

2024年2月7日

临湘市人民政府办公室
关于印发《临湘市实施“八大行动”
总体方案》的通知
(临政办发〔2024〕1号)

各镇人民政府、街道办事处，市直相关单位：

《临湘市实施“八大行动”总体方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

临湘市人民政府办公室

2024年4月3日

临湘市实施“八大行动”总体方案

为全面贯彻落实中央、省、岳阳市工作部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，锚定“三高四新”美好蓝图，围绕“1376”总体思路，接续打造好“三区四市五个新格局”，推动全市高质量发展取得新突破，特制定“八大行动”总体工作方案。

一、主要目标

——产业培育加力提速。第一产业增长3.2%，规模工业增加值增长7.5%，服务业增加值增长8%，制造业增加值占地区生产总值比重持续提升，工业、农业、服务业协同发力，主导产业、特色产业、传统产业迭代升级，“1+2+X”现代化产业体系加快建设，园区“一主两特”产业格局基本形成。

——创新动能持续提升。力争全社会研发经费投入增长18.1%，高新技术企业达到95家，高新技术产业增加值占地区生产总值比重22%以上，“一主两特”产业体系主攻方向突破关键核心技术2项以上，引进更多尖端创新人才，形成一批科技成果转化产品，全面推进创建省级创新型县市。

——需求潜力有效激发。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，社会消费品零售总额增长9%。充分发挥好投资对稳定经济增长、优化供给结构、促进产业升级的关键作用，固定资产投资增长8%。推动外贸稳规模、优结构，进出口总额增长10%以上。

——改革攻坚实现突破。聚焦制约我市高质量发展的堵点卡点，重点围绕要素市场化改革、财税体制改革、深化市场准入改革、优化营商环境改革、投融资体制改革、国企改革、“三资”运作改革等方面发力，力争通过改革创新破除重点领域和关键环节的体制机制障碍，增强经济社会发展内生动力，全力推动营商环境提档升级，在全省营商环境综合评价中保持先进行列。

——市场活力不断增强。经营主体结构更加优化，各类经营主体实现平稳较快增长。力争全年新增规模以上工业企业45家、省级及以上专精特新中小企业新增和复核20家、省级及以上制造业单项冠军企业2家以上。到2024年末，实有经营主体达到43600家以上，其中企业达到9900家以上。

——区域发展更趋协调。全面实施“融岳发展”战略，加强与岳阳市的空间融合，优化城市空间布局，推动人口向中心城区聚集，推进老旧小区改造，加快城市更新步伐。进一步完善基础设施，合理安排居住、商业、教育、医疗、文体娱乐等各类生活设施，提高城市综合承载能力，不断提升户籍人口城镇化率，形成城市“主发展区”。持续缩小农村和城镇居民人均可支配收入差距，2024年，城镇居民人均可支配收入增长6.5%，农村居民人均可支配收入增长7.5%。力争GDP完成370亿元，同比增长7.5%。

——安全底线守稳守牢。建设更高水平的平安临湘、法治临湘，安全生产“三坚决两确保”目标得到实现，地方债务风险得到有效防范化解，重大金融风险案件依法稳妥处置，房地产发展新模式加快构建，生态环境质量持续改善，重污染天气同比下降，确保人民群众生命财产安全和社会大局和谐稳定。

——民生保障更加可感。兜住、兜准、兜牢民生底线，高质量完成2024年湖南省、岳阳市、临湘市本级重点民生实事，确保重点群体就业稳定，养老、教育、医疗、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

二、重点任务

高位统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、保持社会稳定、增进民生福祉，大力实施“八大行动”。

（一）大力实施产业培塑行动，提升富民强市质效。围绕构建“1+2+X”现代化产业体系，突出做强绿色化工支柱产业，利用滨江绿色化工园成功纳入岳阳万亿石化产业基地建设机遇，抓住己内酰胺、乙烯两大项目建设契机，构建有临湘特色的绿色化工产业链。培育壮大浮标（钓具）、竹木加工2大特色产业，改造提升建筑建材、现代物流、文化旅游、农产品加工4大传统产业，加快培育形成一批有较好基础、有比较优势、有发展潜力的百亿产业链。进一步细化园区功能定位、主导产业和提升路径，深化园区体制机制改革，突出亩均效益导向，推进园区“一主两特”产业布局，引导园区市场化、差异化、特色化发展。大力实施“重点产业倍增计划”，持续招大引强、做优增量，培优扶强、做大存量。

（二）大力实施创新提升行动，创省级创新型县市。以争创省级创新型县市为总揽，推动研发经费投入、高新技术产业增加值等关键指标有新突破，大力推进我市“一主两特”产业体系建设培育，加强与科研院所合作，加快关键核心技术攻关和成果转化，把更多新技术、新材料、新工艺、新装备植入“临湘制造”，力争高新技术企业达到95家。在绿色化工、浮标（钓具）等优势领域开展产业链关键核心技术攻关，深度融入岳阳中部化工城和万亿现代石化新材料产业集群发展。持续开展“春风行动”、产业链“重金纳才”“引智回乡”等活动，深化科技人才评价改革，着力强化人才支撑。继续实施“智赋万企”、发明专利培育提升行动，提高科技成果转化效率。深入优化科技创新生态，常态化开展科技创新领域银企融资对接，加强大院大所大企合作，促进科技赋能文化产业创新，以科技活动周等活动营造全市创新氛围。

（三）大力实施激发需求行动，增强经济发展动能。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用、进出口的支撑作用。拓展新型消费、扩大传统消费、发展服务消费、促进县域消费，发展数字、绿色、健康、国潮消费，促进全链条汽车消费，推动汽车、家电等大宗消费品以旧换新。抢抓国家扩大有效投资政策机遇，做好项目策划、包装

和前期准备工作。坚持补短板强弱项扩大投资，加快推进保障性住房。挖掘城市地下管网建设、教育、医疗、养老等方面的潜在需求。进一步激发民间投资活力，建立和完善重点民间投资项目清单。推动国际合作园区建设，构建以产业链精准招商为重点的大招商格局。用好境内外商会资源，加大对“三类500强”、行业领军企业、重点外资项目的招引力度，开展优势产业链提升、市场精准对接、产贸深度融合、经营主体扩容、平台赋能提能、进口扩规强基。

（四）大力实施改革攻坚行动，优化公正公开环境。按照“六有”要求，加强企业全生命周期服务，深化要素市场化配置改革、降低企业经营成本改革、财税体制改革，综合运用政策、金融、服务等多种手段，降低企业制度性交易、物流、税费、用能、用工等方面成本，以低成本打造营商环境的核心竞争力。深化金融领域改革，引导社会资本投向重大战略、重大项目、重点产业，持续推进“三资”运作改革，增强全市财力保障。实施国企改革深化提升行动和民营经济“六个一”行动，大力推进园区管理体制、市直行政事业单位国有资产与后勤体制“三合一”改革，在要素获取、权益保护、去行政化等方面形成一系列可借鉴成果。推进全国统一大市场建设，全面清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场的政策规定，加强社会诚信建设，维护生产经营秩序，规范监管执法行为，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

（五）大力实施主体强身行动，增强市场发展活力。推动经营主体做大做强、创新创造、链式发展、精准帮扶，实现全市经营主体高质量发展。实施经营主体梯度培育计划支持存量企业扩能升级，持续推进企业上市“金芙蓉”跃升等行动，大力推进“个转企、企升规、规改股、股上市”，形成中小微企业、专精特新企业、链主企业“三类主体”梯度发展格局。加快知识产权强市建设，加强知识产权保护支撑体系，推进专利侵权纠纷行政裁决。加快质量强市建设组织实施重点行业、重点区域质量提升行动，全力提升消费品质量合格率，大力推进品牌建设，扩大临湘地标产品市场影响力。围绕产业体系，提升企业链式发展水平，大力推动优势企业向专精特新、单项冠军方向发展。推动在市场准入、公平执法、权益保护等方面落实一批举措，发展壮大民营

经济。

（六）大力实施区域共进行动，加速融岳布局进程。全面实施“融岳发展”战略，深度参与自贸、跨境业务一体化的自贸区协同联动区建设，进一步拓展木材等商品大宗贸易、易货贸易，推动中非工贸产业园向更高标准、更高效益发展，打造全省中非经贸深度合作示范区。全力推动与云溪区产业协同发展，在道路、管网、码头等基础设施建设方面合作共享，在产业协同、科技协作、市场互通等方面持续发力，推动两地在产业发展、要素保障等领域实现全方位联动发展。充分发挥“一约四会一队”作用，用好用活“群英断是非”工作法，大力推行片组邻“三长制”“湘鄂边界好邻居”等自治模式，加强违规建房、散埋乱葬等突出问题综合治理，完善婚丧嫁娶、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。积极探索“县乡一体、条抓统块”改革，推进职能部门赋能基层、放权基层、服务基层，构建乡村治理共同体，形成上下贯通的县域整体治理格局，全面激发乡村治理新活力。

（七）大力实施安全守底行动，保持社会和谐稳定。守牢安全生产底线。纵深推进“三查一曝光”措施，紧盯道路交通、消防安全、非煤矿山、建筑施工、危化等领域的突出问题，加强安全防范，提升本质安全水平。扎实推进矿山“五化”治理，实施城市消防站建设两年行动。守牢不发生系统性风险底线。防范化解地方债务风险，落实既定化债举措，积极争取中央化债支持。高度关注地方法人机构风险，严厉打击非法金融活动，推进涉众金融领域重大风险主体“清零”。扎实做好“保交楼”工作，严防债务、金融和房地产风险叠加、爆雷。守牢社会稳定底线。深入开展平安创建，强化社会治安整体防控，推进常态化扫黑除恶斗争。依法严惩电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪活动。加强矛盾纠纷调解处理，持续开展信访问题源头治理攻坚行动。守牢生态环境底线。巩固拓展中央交办突出问题整改成果。鼓励推广基于生态环境导向的开发模式，运用市场化方式推动生态环保问题整改。持续开展“夏季攻势”，深入实施防范化解重大生态环境风险隐患“利剑”行动，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。

（八）大力实施民生可感行动，持续增强人民群众获得感幸福感安全感。以重点民

生实事为牵引，在养老、教育、医疗等重点领域精准发力。建成1所县域普通高中“徐特立项目”，开展家庭教育指导服务，改善办学条件。开展毕业生就业攻坚，统筹抓好退役军人、返乡农民工和城乡就业困难人员等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。织密扎牢社会保障网，健全分层分类社会救助体系，推进低保扩围增效。稳步提高城乡低保、孤儿、事实无人抚养儿童、残疾人“两项补贴”、特困人员救助供养等保障标准。完善生育支持政策体系，推进普惠托育服务体系建设。加强城乡社区养老服务网络建设。实施数字政务提质增效惠民工程，提升“湘易办”综合服务能力。加强农村公路提质改造、农村水源保障等农业农村基础设施建设。

三、组织实施

（一）高站位谋划部署。建立全市实施“八大行动”工作推进机制，成立由市人民政府常务副市长任组长，其他副市长任副组长，各牵头单位主要负责人和各镇（街道）镇长（主任）为成员的“八大行动”工作领导小组，领导小组办公室设市政府办。在制定“1个总体方案+8个工作方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工，各相关部门单位要加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

（二）高标准推进落实。各部门单位要结合职能职责，对本方案明确的工作任务细化分解，制定本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单，明确具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）高强度调度考核。各工作专班要建立“旬简报、月通报、季总结”工作调度机制，定期晒出工作进度和工作实绩。工作专班召集人要加强工作指导、实地督导和工作问效，通报讲评有关情况。各牵头单位要定期“回头看”，对阶段性工作情况进行总结点评，督促成员单位改进工作措施、抢抓工作进度。

（四）高质量宣传引导。各相关部门单位要及时总结提炼工作推进过程中的好经验、好做法，做好推广推介。要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“八大行动”有关信息，做好宣传引导工作，进一步提振发展信心，凝聚发展合力，推进经济社会高质量发展。

- 附件：1. 产业培塑行动实施方案
2. 创新提升行动实施方案
3. 激发需求行动实施方案
4. 改革攻坚行动实施方案
5. 主体强身行动实施方案
6. 区域共进行动实施方案
7. 安全守底行动实施方案
8. 民生可感行动实施方案

附件1

产业培塑行动实施方案

为加快我市产业体系建设，培育我市现代化产业体系新增长点，提升我市产业核心竞争力，特制定本实施方案。

一、工作目标

围绕构建“1+2+X”现代化产业体系，激活创新动能，优化产业生态，推动我市产业发展再上新台阶。农业基础地位持续稳固，第一产业增加值增长 3.2%；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7.5%，制造业增加值占地区生产总值的比重稳步提高，制造业企业利润持续提升；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 8%。

二、工作任务

（一）培优培强主导产业

1. 绿色化工。加快绿色化工产业园基础设施配套建设，确保沿江化工退出企业搬迁项目尽快建成投产；精准选商招商，以乙烯项目为纽带，引进 2-3 家 10 亿级规模绿色化工、化工新材料企业入园发展，推动石化产业企业群向“油头化身新材料尾”下游产业链延链补链强链发展。力争到 2025 年，培育 5 家 10 亿级企业、5 家 5 亿级企业、20 家亿级企业，规模企业达 30 家，税收达 3.5 亿元。（临湘高新区牵头，市贸促会、市科工局按职责分工负责）

2. 新材料。依托湖南福氢含氟新材料、湖南福尔程年产 10 万吨新材料系列产品等重大项目，积极布局化工新材料、纳米新材料、生物医药新材料等领域，加大招商引资力度，进一步延链、扩链，做大做强新材料产业。（临湘高新区牵头，市科工局按职责分工负责）

（二）育精育新特色产业

1. 浮标（钓具）。依托浮标（钓具）产业品牌优势，引进 3-5 家实力较强的钓具

企业。打造产品研发、原料供应、生产加工、机械制造、油漆美工、包装印刷、垂钓休闲等一体的浮标（钓具）全产业链；整合各种资源，提升三湾浮标（钓具）产业园承载能力，鼓励园外优质浮标（钓具）企业形成“联合体”入园发展。积极开展赛事活动，每年举办 20-30 场垂钓赛事活动，打响游钓临湘的知名度，绘制游钓临湘网络地图，力争将临湘市打造成为“中国浮标第一市、游钓第一城”。力争到 2025 年，培育 6 家亿级企业，新增规模企业达 100 家，税收达 3000 万元。（市浮标产业发展中心牵头，临湘高新区按职责分工负责）

2. 竹木加工。依托羊楼司镇竹木家居创新创业园、笋竹冷链物流园、竹类交易物流园、中国竹艺城“三园一城”业态布局，提升竹木家居产业品牌，做强竹木家居产业“核心区”；利用羊楼司、坦渡、聂市、忠防、桃林等竹木资源重点镇做实竹木家居产业“辐射区”；支持企业引进资本、改进工艺、开拓市场、壮大竹木家居产业规模。以“以竹代塑”三年行动为契机，争创全国“以竹代塑”应用推广基地，加大招商引资和技术更新力度，促进竹产业高质量发展。力争到 2025 年，培育 2 家亿级企业，规模企业达 30 家，税收达 1000 万元。（羊楼司家居产业发展中心牵头，市林业局、市发改局按职责分工负责）

（三）提质提升传统产业

1. 建筑建材。依托海螺、兆邦等龙头企业，不断完善产业链条，打造规模效益明显、核心竞争力突出、支撑作用强大的支柱产业。（市住建局牵头，市自然资源局、市科工局按职责分工负责）

2. 现代物流。围绕“一核”（滨江国际化航运物流产业核心区）、“三区”（桃林镇国际航空物流产业园、三湾钓具电商物流园、羊楼司镇竹木制品物流基地）、“多节点”（包括城区的物流平台、物流配送点和乡村的物流快递）空间布局，通过招大引强，着力发展物流产业；依托中非工贸产业园积极对接岳阳自贸区和保税仓库，大力承接沿海地区加工贸易转移，积极探索“大宗货物+加工贸易+临港产业”的发展模式，着力打造长江绿色经济带进口木材贸易加工中心、食用油储备交易中心、中非贸易结算中心。启动码头提质改造项目建设，为发展散装运输，保障工业产品、建筑材

料等大宗货物物流打下坚实基础。大力引进培育龙头型物流企业，力争我市规模以上物流企业达 35 家。（市发改局牵头，临湘高新区、市交通运输局、市商务粮食局、市贸促会、市浮标产业发展中心按职责分工负责）

3. 文化旅游。依托龙窖山生态、历史、文化等资源，打响“观竹海、挖竹笋、品竹宴、饮竹酒、乘竹筏、住竹楼在瑶乡竹海”品牌，深度开发龙窖山休闲旅游，围绕“6501”国防体验游、垂钓竞技游、长江文化游、休闲观光游等一批旅游精品线路，引爆一批旅游打卡景点；引导发展瓜果采摘、农家餐饮、民居民宿、特产销售等旅游业态，将“过境游”升级为“过夜游”，进一步做强全域旅游经济。力争到 2025 年，培育文旅规模企业达 40 家。（市文旅广电局牵头，市教体局、市浮标产业发展中心按职责分工负责）

4. 农产品加工。加强农业科技创新和推广，支持粮油、蔬菜、茶叶、艾草、中药材、豆制品、小龙虾、油茶等特色产业发展，支持企业做大规模、做优品质、打响品牌。力争到 2025 年，培育 1 家 5 亿级龙头企业、5 家亿级企业，规模企业达 90 家，税收达 2000 万元。（市农业农村局牵头，市商务粮食局、市市场监督管理局按职责分工负责）

（四）强基强本产业支撑

1. 实施招商引资突破工程。围绕“1+2+X”现代化产业体系产业招商图谱，提高招商精准度和落地率。积极承接产业转移，持续推进“湘商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，确保新注册湘商回归企业 12 家，力争 2024 年引进 30 亿元以上项目 2 个、20 亿元以上项目 3 个、10 亿元以上项目 10 个、“三类 500 强”企业 3 家以上。强化“擂台”意识，深化“比拼”行动，实行“月晒账”“季兑现”，形成人人关心招商、人人参与招商、人人服务招商的浓厚氛围。（市贸促会牵头，市发改局、市科工局按职责分工负责）

2. 实施园区提质增效工程。深化“五好”园区创建，强化亩均效益导向，围绕“1+2+X”现代化产业体系，进一步明晰园区主导产业及细分定位，设立准入标准，构建公共平台。持续提升园区承载力，有序推进园区基础设施建设，积极推进园区调区

扩区。2024年，力争园区亩均税收突破20万元/亩。（临湘高新区牵头，市发改局、市科工局、市自然资源局按职责分工负责）

3. 实施保障服务提升工程。完善综合性产业政策，谋划个性化政策，争取国家和省级在产业布局、重大项目和政策资金等方面的支持。健全发挥财政专项资金对重点产业引导带动作用，整合多种金融工具和渠道，吸引撬动社会资本形成融资支持链。优先将“1+2+X”现代化产业体系建设项目纳入重点建设项目清单，保障项目用地、用能、用水需求。融入全国统一大市场，建设高标准市场体系，持续破除市场准入壁垒。持续开展“放管服”改革，由“园区事园区办”窗口为园区企业提供一站式审批服务，简化社会投资类产业工程建设项目审批流程，提升审批效率，优化营商环境。（市发改局牵头，市财政局、市自然资源局、市市场监督管理局、市行政审批服务局、市政府金融办、市优化办按职责分工负责）

三、推进机制

成立实施产业培塑行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市发改局、市科工局主要负责同志任副召集人，成员单位包括临湘高新区、市财政局、市住建局、市自然资源局、市交通运输局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市林业局、市教体局、市市场监督管理局、市行政审批服务局、市政府金融办、市贸促会、市优化办、市浮标产业发展中心、市羊楼司家居产业发展中心等，专班办公室设市发改局，负责日常协调和调度工作。

附件2

创新提升行动实施方案

为加快创新驱动发展，奋力抢占产业、技术、平台、人才制高点，实现创新链、产业链、资金链、人才链等“四链”深度融合，以科技创新推动产业创新，支撑临湘经济高质量发展，特制定本方案。

一、工作目标

大力实施创新提升行动，结合“智赋万企”工作，因地制宜创造更多新质生产力，加快产业信息化、数字化、智能化进程，培育发展省级工业互联网平台和高能级创新平台，力争2024年全社会研发投入增长18.1%、高新技术产业增加值占地区生产总值比重22%以上，完成地方财政科技支出2亿元以上。加大创新主体培育力度，全市高新技术企业达95家，科技型中小企业达350家，高新技术产业增加值达90亿元；加快推进科技成果转化，完成技术合同登记500项，技术合同登记额达50亿元，科技成果登记10项，拥有授权发明专利的规模工业企业达40家以上，实现3000万元知识产权质押融资，全年科技型企业知识价值信用贷款达1亿元。大力实施个转企、小升规、规改股、股上市行动，引导企业走好“专精特新”发展之路，培育打造一批掌握独门绝技的“单打冠军”，争创国家级专精特新小巨人企业、单项产品冠军企业各1家。

二、工作任务

（一）产业创新提速。大力推进我市“一主两特”产业体系建设，强化科技创新意识，配强管理队伍，优化创新要素保障，加强政策宣传引导，全力抓好科技型中小企业和高科技企业梯度培育，提高高新技术企业与规上企业比重、提升高新技术产业效益，促进量质同升。精准引进一批行业领军企业和关键环节企业，不断补链、延链、强链、升链。精细化工产业深度融入岳阳市现代石化产业集群发展，力争年内竣工投产企业达20家以上。全市新增规模工业企业45家，其中：浮标（钓具）产业培育规上企业20家以上，全面开工建设吉成户外休闲产业园，再造一个浮标（钓具）全产

业链的产业园区，积极争创国家级特色产业集群。竹木家居产业培育规上企业5家以上，加快产品创新、形成规模效应，全力争创全国“以竹代塑”应用推广基地。（临湘高新区牵头，市科工局、市发改局、市统计局、市浮标产业发展中心、羊楼司竹木家居产业发展中心按职责分工负责）

（二）能级平台提档。继续加强与岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心（岳阳分中心）交流合作，组织1-2家企业参加岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心（岳阳分中心）建设，争取部分种业创新科技成果在临湘进行转化。与洞庭实验室开展项目、平台等合作，布局1个科研或产业平台。支持绿色化工、建筑建材、竹木家居、浮标（钓具）等新兴优势产业企业认定（组建）国家、省、岳阳市工程技术研究中心、工业设计中心、企业技术中心、众创空间、星创天地、科普基地等创新研发平台10家，力争在省级重点实验室、中试平台、博士后科研工作站上实现新的突破。（市科工局牵头，临湘高新区、市发改局、市人社局、市农业农村局、市浮标产业发展中心、羊楼司竹木家居产业发展中心按职责分工负责）

（三）科研攻关提能。围绕绿色化工、建筑建材、农产品加工、竹木家居、浮标（钓具）、现代物流、文化体育旅游等7大新兴优势产业链攻克3-5项关键核心技术，支持企业申报省、岳阳市科技重大专项和重点研发项目。鼓励企业申报省、岳阳市级科技创新“揭榜挂帅”、科技重大专项、“十大技术攻关”等项目1项以上；省、岳阳市级重点研发计划项目2项，力争取得重大创新成果。（市科工局牵头，临湘高新区、市住建局、市农业农村局、市发改局、市文旅广电局、市浮标产业发展中心、羊楼司竹木家居产业发展中心按职责分工负责）

（四）人才支撑提质。大力落实临湘市人才新政18条、新9条措施，打造科技人才高地。支持申报省、岳阳市级科技创新人才团队，培养科技创新领军人才1-2名；坚持开展产业链“重金纳才”“引智回乡”“春风行动”等活动。大力吸引岳阳籍专家和优秀校友参与家乡建设。加快市场化引进高层次人才；落实人才卡、人才公寓等措施，为人才提供优质高效服务。（市委组织部牵头，市科工局、市农业农村局、市教体局、市人社局，各镇、街道按职责分工负责）

（五）成果转化提效。强化企业科技创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。一是培育壮大科技型企业。扎实开展“送政策进企业进园区”等主题活动，利用视频教学、上门指导落实“一对一、点对点”服务，力争全年培育科技型中小企业达350家、创新型中小企业15家、“专精特新”中小企业20家、高新技术企业达95家，高新技术企业实际入库地方税收占规上工业企业入库税收占比同比增长30%以上。二是推进产学研合作。支持企业与大专院校合作组建新型研发机构、实训基地，支持申报“产品创新强基”项目1-2个、制造业单项产品冠军2个。三是促进科技成果转化。扎实抓好科技企业孵化器、众创空间创建工作，加快新产品、新技术、新工艺的专利技术转化，全市拥有授权发明专利的工业企业达40家以上；完成科技成果登记10项，力争技术合同成交额完成50亿元。四是推进数字基础建设。继续全力落实“智赋万企”行动，聚焦绿色化工、建筑建材、竹木家居、浮标（钓具）等重点行业，加强数字基础设施建设，推动通信运营商、数字化转型服务商、产业链龙头企业深入合作，申报省级工业互联网平台1家、数字新基建项目1-2个，制造业三化重点项目20项、完成上云企业1000家、上平台企业100家、上云上平台标杆企业3家、移动互联网专项3家、两化融合贯标认证15家。（市科工局牵头，临湘高新区、市发改局、市教体局、市农业农村局、市市场监督管理局、市住建局、市水利局、市商务粮食局、各通信运营商按职责分工负责）

（六）金融资源提优。整合科技金融资源、形成聚合效应，进一步营造科技和金融结合的良好环境。全力引导全市银行机构创新金融产品，重点推进科技型企业知识价值信用贷款工作，力争全年新增科技型企业知识价值信用贷款1亿元；引导银行机构加大科技信贷投入，为入库科技型中小企业、“专精特新”中小企业开辟融资绿色通道，贷款增速高于全市各项贷款平均增速；推动科创企业上市融资，新增2家科创企业在湖南股交所挂牌，其中科创专版争取破零，挖掘培育1家科创企业纳入省上市后备企业资源库；积极争取中央预算内、专项债、政策性开发性金融工具等资金支持。（市政府金融办、市市场监督管理局牵头，各相关部门按职责分工负责）

三、推进机制

（一）强化组织领导。成立临湘市创新提升行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市科工局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、临湘高新区、市发改局、市财政局、市科工局、市教体局、市住建局、市水利局、市市场监督管理局、市税务局、市人社局、市农业农村局、市政府金融办，专班办公室设市科工局，负责日常工作调度和协调。

（二）强化工作调度。严格落实“一旬一调度、一月一通报、一季一总结、半年一讲评”工作机制，各成员单位每周向专班办公室报送1篇以上新闻报道；专班办公室全年向省级专刊推荐5篇以上典型经验。

（三）强化资金保障。按《临湘市实施创新驱动发展战略促进新兴优势产业链发展“百十亿”工程实施方案》和《临湘市推进“智赋万企”三年行动实施方案》对企业科技创新工作进行奖励，市财政加大资金保障，通过政策激励促指标提升。

科技创新主要指标责任分解一览表

指标名称	目标任务	责任单位及任务
全社会研发投入	同比增长 18.1%	市科工局、市统计局
高新技术产业增加值占地区生产总值比重	22%以上	市科工局、市统计局
地方财政科技支出	2 亿元	市财政局
新增规模工业企业	45 家	临湘高新区 10 家
		市科工局 5 家
		市农业农村局 5 家
		市浮标产业发展中心 20 家
		羊楼司竹木家居产业发展中心 5 家
新增省级高新技术企业	30 家	临湘高新区 15 家
		市农业农村局 15 家

指标名称	目标任务	责任单位及任务
认定省级科技型中小企业	350 家	临湘高新区 120 家
		市农业农村局 230 家
认定省级创新型中小企业	15 家	市科工局
新增省级“专精特新”中小企业	20 家	市科工局
新增国家级“专精特新”小巨人企业	1 家	市科工局
高新技术产业增加值	90 亿元	临湘高新区 60 亿元
		市农业农村局 30 亿元
高新技术企业实际入库地方税收占规上工业企业入库税收占比	同比增长 30%	市科工局、市税务局
科技成果登记	10 项	市科工局
知识产权质押融资	3000 万元	市市场监督管理局
科技型企业知识价值信用贷款	1 亿元	市科工局
技术合同成交额	50 亿元	临湘高新区 10 亿元
		市农业农村局 8 亿元
		市市场监督管理局 2 亿元
		市住建局 15 亿元
		市水利局 15 亿元
技术合同项数	500 项	临湘高新区 50 项
		市农业农村局 260 项
		市市场监督管理局 150 项
		市住建局 20 项
		市水利局 20 项
拥有授权发明专利的企业	40 家	市市场监督管理局

附件3

激发需求行动实施方案

为激发有潜能的消费、扩大有效益的投资、提升有活力的外贸，形成消费和投资相互促进的良性循环，扩大高水平对外开放，特制定本实施方案。

一、工作目标

充分发挥消费的基础作用，推动消费从疫后恢复转向持续扩大，实现社会零售品消费总额增长9%；充分发挥好投资对稳定经济增长、优化供给结构、促进产业升级的关键作用，实现固定资产投资增长8%；充分发挥好进出口的支撑作用，推动外贸稳规模、优结构，实现进出口总额增长10%以上。

二、工作任务

（一）激发有潜能的消费

1. 以政策引导消费。突出就业优先导向，2024年城镇新增就业4800人。支持各级工会联合金融机构、平台企业发放消费券。支持刚性和改善性住房需求，扎实做好保交楼工作。重点支持家电、电子产品等大宗消费，引导餐饮企业对烹饪技术、服务水平提档升级。指导1家企业申报消费品工业“三品”标杆企业。（市发改局牵头，市财政局、市人社局、市住建局、市商务粮食局、市科工局、市总工会等按职责分工负责）

2. 以业态引领消费。大力发展“夜经济”，支持鼓励现有的“湖南省夜间消费聚集示范区”——新天地商业步行街开展丰富多彩的夜间消费活动；积极引导白云湖夜市发展壮大，争取申报第二批湖南省夜间消费聚集示范区。推进数商兴农、直播电商、社区电商、即时零售等新业态高质量发展。加大品牌培育力度，积极指导有条件的企业申报“中华老字号”“湖南老字号”，打响临湘新消费品牌。（市商务粮食局、市文旅广电局牵头）

3. 以节会引活消费。以“消费促进年”为主线，办好“乐享消费 惠购三湘”“惠购湘车”等各类促消费活动，巩固消费回升势头。稳定和扩大传统消费，推动汽车、

家电等以旧换新和新能源汽车下乡。积极参加“老字号嘉年华”、国潮非遗市集，打造国货“潮品”消费新热点。推动“文旅体展”融合发展。举办江南油菜花节，持续推广临湘江南赏花游旅游线路，打响春季赏花旅游品牌，打造“油菜花+旅游+乡村振兴”新名片。举办浮标文化节系列活动，以浮标为引、赛事为媒、文旅为魂，推进文旅赛消产城深度融合，促进消费发展，打造“临湘浮标 游钓天下”等临湘特色旅游品牌，持续炒热“中国游钓第一城”文旅消费IP。（市商务粮食局、市文旅广电局牵头，市浮标产业发展中心等按职责分工负责）

4. 以平台引路消费。扎实推进县域商业体系建设，新增或改造3个农贸市场、1个乡镇商贸中心、10个村级便民商店。积极开展“城市一刻钟便民生活圈”等申报工作。启用市、镇、村三级物流配送中心，启动羊楼司镇、江南镇三级农村客运站建设，健全农产品流通网络，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。（市商务粮食局牵头，市交通运输局、市农业农村局、邮政公司临湘分公司等按职责分工负责）

5. 以环境引接消费。对户外促销活动、夜间摆摊、后备箱集市等业态实行包容审慎监管原则，在依法依规和确保安全的条件下允许市场主体在建设用地上搭建临时简易消费场景，并给予一定费用减免。分行业分领域召开银企对接会，打造重点领域贷款平台，提高企业融资获得率。深入推进社会信用体系建设，贯彻落实消费领域标准化改革措施，制定我市重点工业产品质量安全监管目录。全面开展放心消费示范单位创建工作，完善消费者保护体制机制，构建消费者友好型消费环境。（市商务粮食局、市城管局牵头，市市场监督管理局、市政府金融办等按职责分工负责）

（二）扩大有效益的投资

1. 推进重大项目建设。抓大产业大企业大项目，推动市级七大产业链、六大类基础设施项目建设。加快推进省、岳阳市重点项目建设，统筹推进湖南福氢含氟新材料项目、湖南比德生化（利尔化学）年产3000吨精细化学产品生产装置及其配套工程建设等重大产业项目建设，G107羊楼司至季兰坡提质改造工程、路口铺至五里新球公路一期工程等重大基础设施项目建设。谋划年产10万吨新材料系列产品项目、年产5万吨新能源电解液等项目前期工作。完成高标准农田建设3.73万亩、“一企一管”廊架

三期等4项排污设施建设、天然气管网及新建道路双电源（三期）建设、VOC组分自动监测站等3项环保监测设施建设、消防取水码头等3项安全设施建设、特勤消防站及危化品停车场和永兴路及兴业路延伸段两条道路蒸汽管网竣工验收。在建项目璟丰化工、双阳高科等完成主体工程建设。逐步启动新扩化工用地道路和配套设施规划设计和建设。推动新签约项目鸿为等开工建设。引导湖南东祥油脂股份有限公司等一批企业提质、扩能、增效。计划全年完成工业投资110亿元。推进补短板强弱项领域建设，2024年开工建设保障性住房14个，386套改造任务，开工改造城镇老旧小区11个。完成云湖街道社区卫生服务中心、长塘镇卫生院维修改造。（市发改局牵头，临湘高新区、市交通运输局、市科工局、市住建局、市农业农村局、市卫健局等按职责分工负责）

2. 激发民间投资活力。建立和完善重点民间投资项目清单，持续向民间资本推介“一主两特”产业链体系，吸引民间资本参与项目建设。（市发改局牵头，市财政局、市工商联等按职责分工负责）

3. 规范政府投资管理。抢抓中央增发国债、中央预算内规模增加、专项债投向拓展等政策机遇，加强项目谋划和储备实施，做好申报准备，努力争取全市获批资金占岳阳市份额的10%以上，专项债券12亿元以上。对中央投资、专项债券获批项目，加强要素保障，强化调度管理，确保按照时间节点开工、竣工，按进度完成投资任务，形成实物工作量，有效发挥政府投资拉动作用。引导金融机构建立绿色通道，加大信贷投放力度，力争全年新增贷款投放42亿元以上，力争省上市重点后备企业入库4家，湖南股交所挂牌4家，支持金叶众望、福尔程、比德生化等企业在主板上市。（市发改局、市财政局牵头，市政府金融办等按职责分工负责）

4. 加大招商引资力度。围绕乙烯炼化一体化、生物医药等产业链条，加大对“三类500强”、重点外资项目的招引力度，引进30亿元以上项目2个，20亿元以上项目3个，10亿元以上项目10个，“三类”500强企业3家以上，全年力争引进1个100亿元的项目，实际使用外资增长10%以上。通过“沪洽周”“进博会”等重大活动，开展各类湘商联谊和主题招商活动，持续推进湘商回归和返乡创业。充分发挥驻粤、驻长沙招商联络

处作用，广泛邀请企业家参与专题招商推介会。大力挖掘本地旅游资源，做好文旅项目前期工作，推荐五尖山、龙窖山景区、壁山老区等旅游景区（点）至旅游发展大会，促进景区运营与投资建设。（市贸促会牵头，临湘高新区、市发改局、市科工局、市农业农村局、市文旅广电局等按职责分工负责）

（三）提升有活力的外贸

1. 国际市场开拓工程。支持企业出境参展、招商。组织10家（次）以上企业积极参加中国进出口商品交易会（广交会）、中国国际进口博览会、中国国际供应链促进博览会、中国国际消费品博览会、中国国际服务贸易交易会等国内外重点展会，助力企业拓展海外市场。加快发展跨境电商等创新业态，大力指导企业开展外贸业务。帮助企业申请市场开拓资金，用于补贴企业参展的展位费、运输费等，切实减轻企业负担，打消企业参展顾虑。（市商务粮食局牵头，临湘高新区、市贸促会等按职责分工负责）

2. 贸易主体扩容工程。加快推进内外贸一体化，鼓励生产企业开展“三同”产品认证和开发“三同”产品。支持浮标（钓具）、竹制品等优势产业以及化工、鞋类、茶叶等本地特色产业开展国际贸易，外贸主体突破15家，进出口总额增长10%以上。培育4家企业申报岳阳市级农业产业化龙头企业，支持1家企业申报省级农业产业化龙头企业，力争完成45家工业企业入规。指导服务湖南福尔程环保股份有限公司等企业增资扩股，申报认定湖南省新材料中试基地。（市商务粮食局牵头，市科工局、市农业农村局、市市场监督管理局、市贸促会等按职责分工负责）

3. 对非贸易跃升工程。支持农产品加工企业开拓对非出口市场。依托中非工贸产业园，与城陵矶新港区在产业招引、项目建设、要素互补上先行先试合作，推动产业规模、集聚、协同发展。重点打造从原材料、加工、生产到销售的全产业链，形成以海外加工仓储、国内加工集散为主，以供应链金融、物流报关等配套服务为辅的对非经贸合作新模式。（市商务粮食局牵头，临湘高新区、市发改局、市农业农村局、市政府金融办等按职责分工负责）

4. 平台赋能提能工程。依托岳阳自贸片区和跨境电商综合实验区的政策叠加优势，

深度参与岳阳市自贸、跨境业务一体化的联动创新区建设，帮助一批有条件的外贸企业对接海外市场，拓展跨境电商业务。充分发挥国家级电子商务示范基地等平台的功能作用，扩大优势产业进出口规模，推动传统外向型产业创新发展。推动上级层面加大对协同联动区资金、土地、人才等资源配置上的支持力度。将我市浮标（钓具）产业培育为湖南省特色产业集群，力争申报省级科技创新平台2家。（市商务粮食局牵头，临湘高新区、市科工局等按职责分工负责）

5. 服务保障提升工程。加大外贸企业融资、信保、担保、汇率避险等金融服务，支持引导银行完善对外贸企业的金融服务，加大贷款投放力度。持续优化对企服务，指导企业开拓海外市场，协调企业办理原产地证书、使馆认证等诉求，成立服务外资企业工作专班领导小组，为外资企业开展企业注册、税务登记等各项前期手续全程代办服务。（市商务粮食局牵头，市贸促会、市政府金融办等按职责分工负责）

三、推进机制

成立实施激发需求行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市商务粮食局、市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括临湘高新区、市科工局、市财政局、市人社局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市文旅广电局、市卫健局、市市场监督管理局、市城管局、市政府金融办、市总工会、市贸促会、市工商联、邮政公司临湘分公司等，专班办公室设市商务粮食局，负责日常协调和调度工作。

附件4

改革攻坚行动实施方案

全面深化重点领域改革，为全市经济社会高质量发展提供重要支撑，特制定本实施方案。

一、工作目标

聚焦制约我市高质量发展的堵点卡点，重点围绕要素市场化改革、财税体制改革、深化市场准入改革、优化营商环境改革、投融资体制改革、国企改革、“三资”运作改革等方面发力，力争通过改革创新破除重点领域和关键环节的体制机制障碍，增强经济社会发展内生动力。

二、工作任务

（一）着力降成本增效率

1. 深化要素市场化配置改革。全面提升用地效率，持续做好闲置土地和批而未供土地处置工作，保障重点产业项目用地。加大金融资源要素投入，重点推进科技、普惠、绿色、养老、数字等金融改革。推动技术要素向现实生产力转化，完善科技成果转化机制，畅通基础研究、技术创新、成果转化、市场应用链条。推进数据资源共享，集中推进一批公共数据联通共享，打通公共数据壁垒。探索推进政务数据在信用、金融、医卫等领域形成可落地的范例，拓宽数字临湘可持续发展路径。（市发改局、市自然资源局、市科工局、市行政审批服务局、市政府金融办等按职责分工负责）

2. 深化降低企业经营成本改革。深化价格领域改革，加快推进农业水价综合改革，开展天然气输配价格校核，落实天然气上下游价格联动机制。降低制度交易成本，深化审批制度改革，推进“高效办成一件事”，打造“一件事一次办”升级版，推进招标投标全流程电子化。降低用工成本，继续阶段性降低部分社会保险费率，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。降低用能成本，推动分布式光伏发展，鼓励自发自用，推广综合能源管理和用户侧储能建设，探索交通能源融合、低碳园区投建

运。降低物流成本，加快鸭栏码头融入全省港航资源整合步伐，以优质资源和特许经营权引进战略合作伙伴，着力打造前港后园、大进大出、成网成环的大交通体系。（市发改局、市行政审批服务局、市人社局、市交通运输局、市场监督管理局等按职责分工负责）

3. 深化财税体制改革。积极稳妥落实国家新一轮财税体制改革。进一步深化落实零基预算改革，所有支出严格遵循“先定事后定钱”的原则，根据项目轻重缓急安排预算。按照深化财政科技经费分配使用机制改革要求，加强对科技型产（企）业扶持力度，落实好结构性减税降费政策。（市财政局、市发改局、市科工局、市税务局等按职责分工负责）

（二）着力破壁垒优服务

1. 推进全国统一大市场建设。全面清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场的政策规定。重点围绕工程建设和招标投标、政府采购等领域，深入开展地方保护和市场分割突出问题专项整治。落实不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度，开展问题线索核实整改。规范全市招商引资，抓好关键项目招引，创新招商引资模式，持续优化投资环境。（市发改局、市贸促会、市市场监督管理局、市交通运输局、市住建局、市财政局等按职责分工负责）

2. 推进公平竞争审查改革。对新出台涉及经营主体经济活动的政策严格开展公平竞争审查，配合省、岳阳市开展公平竞争审查第三方评估，结合我市实际，组织开展公平竞争审查工作督（抽）查或考核。加强竞争秩序监管，按照省、岳阳市的统一部署，组织开展反垄断和反不正当竞争专项执法行动。完善企业重整识别机制和企业破产府院联动机制。深化企业注销便利化改革，完善企业市场退出机制。（市市场监督管理局、市人民法院等按职责分工负责）

3. 深化优化营商环境改革。打造法治化营商环境，规范涉产权强制性措施，严格规范被查封主体范围。坚持规范执法、平等保护，进一步深化“放管服”改革，持续拓展“湘易办”临湘专区服务场景，做到高频事项“网上办”、涉企事项“一窗办”、跨域事项“就近办”、证明事项“减证办”、惠企政策“免申办”、不动产登记“智

慧办”、个人事项“便捷办”、特殊群体“贴心办”、便民服务“自助办”、工程项目“帮代办”，全力打造法治化、市场化营商环境，不断擦亮“临湘办事不求人”的金字招牌。（市人民法院、市人民检察院、市行政审批服务局、市发改局、市自然资源局、市住建局、市市场监督管理局、市优化办等按职责分工负责）

4. 深化公共资源交易领域改革。按照省、岳阳市相关要求，认真落实和推广使用评定分离模式，保障招标人自主权。严格规范招标公告、招标文件、中标公示内容。加强违规评标专家处理，严格落实“一项目一考评”“一季度一通报”制度，指导督促招投标监管单位对违规评标专家进行惩处。加强招标代理机构管理，认真落实“一代理一评价”制度，对有违规违法行为的招标代理机构实行信用惩戒。（市发改局负责）

5. 深化数字政务能力改革。持续打造“湘易办”临湘旗舰店，将各部门政务APP相关功能和服务逐步介入“湘易办”，实施“湘易办”超级服务端增效惠民项目。持续推进“无证明”城市建设，加强全市范围内的数据共享、系统对接，推动电子证明、电子证照、电子表单、电子签名、电子印章跨区域跨部门的互信互认，企业和群众办事纸质证照免提交率至60%以上，政务服务统一受办结率提升至90%以上。（市行政审批服务局、市发改局、市人社局、市住建局、市市场监督管理局等按职责分工负责）

（三）着力扩投资稳增长

1. 持续扩大有效投资。建立健全金融支持扩大有效投资协同联动工作机制，深入开展投贷联动，实现金融机构与企业项目精准对接，产品服务与融资需求精准匹配。支持政府产业投资基金更多地投早、投小、投科技。发挥政府投资带动放大效应，通过产业投资基金等方式引导社会资本投向重大战略、重大项目、重点产业。（市发改局、市财政局、市政府金融办等按职责分工负责）

2. 深化金融领域改革。大力实施“湘信贷”融资惠企行动，推进临湘市普惠金融信息服务平台建设，加快推进中心企业商业价值信用贷款改革试点。大力推广小微企业风险补偿基金白名单，充分发挥岳阳市普惠金融风险补偿基金政策。创新供应链金融，深入开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动。创新绿色金融，积极争取环境权益抵质押融资。完善政府性融资担保体系，稳步降低担保费率。（市政府金融办、

市财政局、市发改局、市科工局等按职责分工负责)

3. 深化国有“三资”改革。充分挖掘释放各类闲置资产资源，全面清理盘活国有“三资”。加快野猪冲、鹰咀岩矿山出让工作，加大耕地指标销售力度，完成园区土地供应1000亩，实现土地出让收入3亿元。(市财政局、市发改局、市自然资源局、市国资中心等按职责分工负责)

(四) 着力增活力强支撑

1. 深化国企改革。实施国企改革深化提升行动。编制国资国企发展战略规划，建立市属国有企业投资项目库，推动国有企业在服务全市发展大局中，提升自身生产经营能力和盈利能力。鼓励市属国有企业通过加大投入、加强考核、强化激励等多种措施，推动数字化技术与企业生产经营管理深度融合，推动传统产业数字化转型升级。加快振湘集团市场化进程，完善现代化企业制度，压实平台公司经营收益化债责任，提高矿产、能源、建筑、特许经营权等优势产业经营效益，全面增强平台公司的造血功能。(市财政局、市发改局、市科工局、市国资中心、市政府金融办等按职责分工负责)

2. 支持民营经济发展壮大。深入推进民营经济“六个一”行动，全面落实省委省政府《关于支持民营经济发展壮大的若干政策措施》。健全涉企政策兑现机制，支持民营企业平等参与重大工程、重点产业链项目建设。充分发挥市民营企业服务中心职能作用，依法保护民营企业权益，畅通涉民企案件“绿色通道”。大力弘扬优秀企业家精神，持续完善政企沟通协商机制。(市人民法院、市发改局、市工商联、市科工局等按职责分工负责)

3. 深化园区管理体制改革。根据省、岳阳市统一部署，稳妥推进园区体制机制改革，积极探索“小管委会+大公司”模式，市场化运作，绩效制管理。推进临湘高新区相对集中行政许可权改革，将园区企业投资项目核准、企业投资项目备案、节能审查审批事项赋权高新区。大力开展园区调扩区和化工园区复核工作，深入推进园区“三类”用地及国有闲置厂房处置运作，2024年，全市产业园区批而未供土地、低效用地、国有闲置厂房处置实现“清零”。确保省“五好”园区年度综合评价进入前25名。(临湘高新区、市发改局、市自然资源局、市科工局、市行政审批服务局等按职责分工负责)

4. 推进市直行政事业单位国有资产与后勤体制“三合一”改革。按照“一体两翼”（坚持集中统一管理，坚持以标准化、信息化为支撑）的改革思路，重点围绕规范食堂管理、物业管理、办公用房管理、通用资产管理、节能管理、公车管理六个方面，建立集中统一、权责明确的机关事务管理体制，实行集中统一管理、两翼融合发展、资源统筹调配，提高资金、资产、资源的配置效率。（市机关事务管理中心、市委编办、市财政局、市国资中心、市行政审批服务局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立推动改革攻坚行动工作专班。由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括临湘高新区、市人民法院、市人民检察院、市委编办、市发改局、市财政局、市贸促会、市科工局、市人社局、市自然资源局、市税务局、市交通运输局、市商务粮食局、市国资中心、市住建局、市市场监督管理局、市行政审批服务局、市机关事务管理中心、市政府金融办、市工商联、市优化办等。专班办公室设市发改局，负责日常协调和调度工作。

附件5

主体强身行动实施方案

为加快培育壮大经营主体，持续增强市场发展活力，通过推动经营主体做大做强、创新创造、链式发展、精准帮扶等，实现我市经营主体质的有效提升和量的合理增长，促进临湘经济高质量发展，特制定本实施方案。

一、工作目标

到2024年底，全市经营主体达到43600户以上，其中企业达到9900户以上；规模以上农产品加工企业达93户、规模以上建筑业企业达16户、规模以上服务业企业达100户，高新技术企业达95户，科技型中小企业入库350户以上；全年规模以上工业企业新增45户，省级及以上专精特新中小企业新增和复核20户、省级及以上制造业单项冠军企业新增2户以上、规模以上文化企业新增8户、限额以上商贸流通企业新增15户、“个转企”新增110户。

二、工作任务

（一）聚焦市场扩面

1. 实施经营主体梯次培育计划。强化企业“全生命周期”服务和“后备库”建设，支持存量企业扩能升级，持续推进“新增规模以上工业企业”行动、“新增规模工业企业”行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，大力推动“个转企、企升规、规改股、股上市”，加快培育更多优质经营主体。（市市场监督管理局、市发改局、市科工局、市农业农村局、市住建局、市统计局、市政府金融办按职责分工牵头负责）

2. 促进民营企业培优做强。持续推进民营企业培优做强行动，建立健全定向培育企业名录和后备企业库。树立民营企业高质量发展标杆，发布临湘市民营企业30强榜，积极推荐我市民营企业参评岳阳市民营企业30强、三湘民营企业百强、中国民营企业500强、民营规上企业和高新技术企业。（市工商联、市科工局、市发改局按职责牵头负责）

3. 支持外向型企业发展。坚持高水平“走出去”和高质量“引进来”并重，深入开展“外贸主体创新发展三大行动”，推荐相关企业参加岳阳市承办的第四届口岸博览会，大力推动“临品出海、临品出境”。加快推进内外贸一体化发展，积极培育加工贸易示范企业。支持外商投资企业在临湘投资，健全外商投资企业制度，优化提升外资外贸服务水平。（市商务粮食局牵头）

（二）聚焦技术制高

1. 支持科技型企业创新发展。支持科技型领军企业更多承担国家、省、岳阳市重大科技计划项目，开展关键核心技术攻关，突破一批技术瓶颈。支持企业积极申报实施科技创新“揭榜挂帅”、科技重大专项、十大技术攻关等项目和重点研发计划项目，取得一批创新成果。鼓励和支持基础条件较好的企业围绕省、岳阳市重大需求，组建研发平台。突出企业创新主体地位，扎实推进科技型中小企业评价入库工作，增强高新技术企业后备力量。鼓励申报认定高新技术企业，支持高新技术企业发展壮大，加速推进高新技术企业“规上化”和规上企业“高新化”。推动创新创业孵化载体建设，支持龙头企业组织科技企业孵化器和众创空间，加快产学研、产业链上下游、大中小企业融通创新。（市科工局牵头）

2. 加快知识产权强市建设。加强知识产权保护支撑体系，健全行政保护体系，推进专利侵权纠纷行政裁决工作，开展知识产权执法专项行动，探索提升知识产权保护水平。实施发明专利培育提升行动，加强关键领域自主知识产权的创造和储备。以专利产业化为目标，实施特色优势专利转化行动。实施“增品种、提品质、创品牌”行动，加快打造特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌和企业品牌。实施地理标志推广运用行动，完善创标、用标、护标三位一体的地理标志管理体系建设，扩大临湘地标产品市场影响力。（市市场监督管理局牵头）

3. 加大金融支持力度。围绕“1+2+X”现代化产业体系，加强制造业金融服务，用好再贷款再贴现、碳减排支持工具等结构性货币政策工具，引导全市金融机构加大制造业首贷培植，增加制造业中长期贷款投放。推动科技金融深度融合，深化银企合作，引导银行机构加大科技信贷投入，加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力

度，开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，支持科创企业上市融资，为科技企业提供全生命周期的多元化、接力式金融服务。（市政府金融办牵头）

4. 培育新型经营主体。大力发展研发设计、基础检测等生产性服务业，以服务产业数字化、制造服务业为重点，支持培育一批现代服务业创新经营主体。依托我市农业优势，坚持“农文旅”融合、“产加销”融通，积极培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体。（市发改局、市农业农村局、市文旅广电局按职责分工牵头）

（三）聚焦核心培优

1. 提升企业链式发展水平。突出做强绿色化工、浮标（钓具）、竹器、茶叶等重点产业，不断完善市领导联系产业链工作机制，紧扣产业链堵点卡点精准提升招商引资质效，针对性做好用工、用能、用地、融资等要素保障，大力推动优势企业向专精特新、单项冠军方向发展，着力构建上下配套、主配协同、集聚发展的良好生态，支撑产业竞争实力整体提升。（市发改局、市科工局牵头）

2. 大力推动临商回归。持续推进“湘商回归”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，引导更多“临字号”产业回归、资本回流、项目回投，常态化赴长三角、粤港澳大湾区等重点地区开展定向精准招商，积极搭建活动平台开展以商招商、产业链招商，引导更多临商企业并带动产业链企业回临入驻产业园区，促进临湘经济高质量发展和乡村振兴。（市工商联、市商务粮食局、市贸促会按职责分工牵头负责）

3. 持续推进返乡创业。通过湘商回归和返乡创业指导服务站，建立返乡创业项目库和外出人员信息库。大力开展双创主体培育行动，全市力争2024年新增1612个以上返乡创业主体。实施乡村振兴带头人培育行动，培育更多的农村创业致富带头人。健全农业科技特派员制度，选派技术干部常驻基层、园区开展产业指导服务。积极推介优秀创业项目和创业人员，参加以“乡村追梦人，建功新时代”为主题的岳阳市农村创业大赛，进一步营造返乡创业氛围。（市农业农村局牵头）

4. 支持国有企业做强做大。推进国有资产、资源、资金向国有主业企业、优势企业集中，深化国有“三资”改革。支持国有企业以获取关键技术、核心资源、知名品

牌、市场渠道等为目标，积极精选优质企业开展市场化重组，加快建设临湘国资特色和优势的现代化产业体系。（市国资中心牵头）

5. 加快质量强市建设。深入开展质量提升行动，组织企业参评岳阳市市长质量奖、省长质量奖，全力推动质量基础设施“一站式”服务试点，组织实施重点行业、重点区域质量提升行动，培育一批质量强市建设领军企业。大力开展标准创新型企业培育、企业标准“领跑者”和对标达标工作，积极推进标准化试点示范建设，加强标准创新驱动。以“湖南名品”评价为契机，大力推进品牌建设，对获得质量品牌荣誉的企业，推荐纳入“岳质贷融资增信”体系，以品牌建设助推经济高质量发展。（市市场监督管理局牵头）

（四）聚焦纾困精准

1. 常态长效开展“三送三解三优”行动。不折不扣落实稳经济政策措施，多渠道做好政策宣传解读，加速释放政策红利，精准化解难题，分级分类帮助企业解决急难愁盼问题。构建服务企业长效机制，聚焦重点企业“一企一策”“一事一议”，切实增强经营主体发展信心，提振市场预期。（工作专班各成员单位按职责分工负责）

2. 提升涉企政务服务增效。聚焦企业全生命周期重要阶段、重点事项，加快推进“高效办成一件事”，实现更多事项“一件事一次办”。大力推进“湘易办”平台运用，提供更优质便捷的涉企政策兑现服务。推进涉企审批服务“一照通”改革，持续开展企业开办“一网通办”“证照联办”，逐步推动营业执照与更多涉企审批事项实现“证照联办”。（市行政审批服务局、市市场监督管理局按职责分工牵头负责）

3. 落实结构性减税降费政策。认真落实“便民办税春风行动”，持续拓展应用“五措并举”工作策略，抓好优惠政策落地，多渠道开展政策宣传解读，提升税费政策知晓度。依托电子税务局常态化开展税费优惠政策精准推送，持续优化“政策找人”工作机制，拓展“自动算税”，提高政策落实针对性、精准性，确保政策红利直达快享。（市税务局、市财政局按职责分工牵头）

4. 维护良好市场秩序。常态化推进部门联合“双随机、一公开”监管，做到能联尽联、应联必联，实现监管事项全覆盖。进一步规范涉企检查，切实解决多头检查、

重复检查等问题，提升事中事后监管效能。强化公平竞争审查，及时清理、废除影响和妨碍公平竞争的政策文件，突出在教育、公用事业、工程建设、政府采购、网络市场等重点领域，组织开展反垄断和反不正当竞争执法行动，维护公平公正、竞争有序的市场秩序。实施包容审慎监管，推动柔性执法，认真落实轻微违法行为不予处罚、从轻处罚、减轻处罚“三张清单”，为经营主体营造更优发展环境。（市市场监督管理局牵头、市司法局、市优化办按职责分工负责）

三、工作机制

成立实施主体强身行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市市场监督管理局、市科工局主要负责人任副召集人，市发改局、市财政局、市住建局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市统计局、市政府金融办、市行政审批服务局、市司法局、市工商联、市税务局、市贸促会、市国资中心、市优化办相关负责人为专班成员。专班办公室设市市场监督管理局，负责日常协调和调度工作。

附件6

区域共进行动实施方案

为全面落实国务院重大决策部署和省政府、岳阳市政府工作安排，加快构建支撑高质量发展的城乡区域协调发展体系，特制定本实施方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三高四新”美好蓝图，围绕“1376”总体思路，接续打造“三区四市五个新格局”，全面实施“融岳发展”战略，坚持融城、融产、融港，全面融入岳阳发展，统筹新型城镇化和乡村振兴，加快构建城乡区域融合发展新格局。力争地区生产总值增长7.5%左右，城乡居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，城乡区域发展的平衡性、协调性和优势互补性进一步增强。

二、工作任务

（一）全面推进融岳发展

1. 打造大集群。绿色化工产业深度融入岳阳中部化工城和万亿现代石化新材料产业集群发展，力争年内竣工投产企业达20家以上。浮标（钓具）产业培育规上企业20家以上，全面开工建设吉成户外休闲产业园，再造一个浮标（钓具）全产业链的产业园区，积极争创国家级特色产业集群。（临湘高新区、市发改局、市贸促会、市科工局、市浮标产业发展中心按职责分工负责）

2. 构建大交通。争取岳阳公交班线延伸至临湘高新区，积极推动S208长江大道延线建设、G107东移、G4外扩。加快鸭栏码头融入全省港航资源整合步伐，打造前港后园，大进大出，成网成环的大交通体系。（临湘高新区、市交通运输局、市发改局按职责分工负责）

3. 完善大配套。加快推进调区扩区，争取5400亩建设用地尽早落地。着力盘活沿江化工企业退出土地和闲置厂房，推动标准化厂房入驻率达到50%以上。加快完成智

慧园区应急指挥中心、事故应急池、消防取水码头、特勤消防站、危货停车场、污水管网、废气及废水在线监控设施等安环设施配套，提质改造污水处理厂，进一步完善园区配套项目建设，确保化工园区安全风险等级持续保持为D级。全面完成生活污水、天然气、蒸汽等3条管网建设，以及新扩化工用地道路等7条路网延伸，不断完善餐饮、住宿、会务等配套服务，进一步提升园区承载力和吸引力。（临湘高新区、市发改局、市交通运输局、岳阳市生态环境局临湘分局、市科工局、市应急管理局、市城管局、市住建局按职责分工负责）

（二）扎实推进洞庭湖区域生态经济发展

1. 加强生态保护治理。推进洞庭湖区域山水林田湖草沙——新墙河流域临湘市片区水环境综合整治项目建设。完成冶湖、黄盖湖、源潭河、坦渡河、新墙河（临湘段）流域内入河（湖）排污口的排查、监测、溯源、整治工作，形成权责清晰的入河（湖）排污口排查整治和管理体系。围绕重点行业企业开展节能降碳改造，推动兆邦陶瓷等企业“煤改气”。完成冶湖电排站新建工程及“十四五”涝区配套工程、龙源水库灌区续建配套与节水改造工程。对冶湖湿地生态进行保护修复，加快推进历史遗留矿山修复。（市发改局、岳阳市生态环境局临湘分局、市水利局、市林业局、市财政局、市自然资源局按职责分工负责）

2. 大力发展绿色经济。积极探索绿水青山向金山银山转化的实践路径，深度挖掘资源禀赋，不断放大特色优势，打造临湘旅游“四五六”工程，即，龙窖山、五尖山、荆竹山、大云山四大天然氧吧，菊花、桃花、荷花、油菜花、野樱花五片缤纷花海，钓旅、竹旅、红旅、茶旅、农旅、酱旅六条精品线路，把“过境游”变为“过夜游”，实现流量与销量“双丰收”。提高林业碳汇收益，统筹推进集中式光伏、户用屋顶光伏、地面分布式光伏项目。（市发改局、市文旅广电局、市林业局按职责分工负责）

3. 推动区域空间协调发展。加快开放步伐，深度参与自贸、跨境业务一体化的自贸区协同联动区建设，打造全省中非经贸深度合作示范区。（临湘高新区、市商务粮食局按职责分工负责）

（三）加快推进城市功能升级发展

1. 提升经济活跃度。2024 年社零目标增速 9%，商贸企业入规目标 15 家。2024 年促消费工作，一是以“消费促进年”为主线，办好“线上线下年货节”“乐享消费惠购三湘”等各类促消费活动，巩固消费回升势头；二是稳定和扩大传统消费，举行“惠购湘车”湘北车展活动，推动汽车、家电等以旧换新和新能源汽车下乡；三是结合临湘本地优势，举办第六届油菜花节、首届浮标（钓具）博览会、第三届临湘龙窖山堆石文化节等特色活动，带动流量促进消费；四是做好营销宣传，创新宣传手段，利用各种渠道宣传临湘文旅，不断提高临湘知名度和影响力。（市商务粮食局、市文广广电局、市浮标产业发展中心按职责分工负责）

2. 提升城区综合承载力。强力推进县域商业体系建设。全年提质改造乡镇商贸中心 1 个，标准化新建和改造农产品市场 3 个，提质改造村级便民商店 10 个。筹集改建保障性租赁住房 263 套，筹集改造公租房 123 套，加快推进城区雨水调蓄及行泄通道工程项目建设。坚持合理布局，推动两开放常态化，因地制宜增加停车泊位数量；推进共享电动车扩面增量，让群众绿色出行成为新风尚，有效缓解交通出行压力和停车资源紧张局面。完善城区公交停靠点规划，确保建设单位尽快实施城区公交站台标准化改造。加快推进市职业中专整体搬迁项目建设，推进与湖南化工职业技术学院联合开办“3+2”大专班，定向培养化工人才，加强校企合作，促进产教融合，服务地方经济，为我市化工企业提供专业人才。（市商务粮食局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市教体局按职责分工负责）

3. 提升城市精细化管理水平。加快启动“智慧停车”项目，着力推进府前路等城区道路新建、改造工程，进一步完善城区路网骨架，缓解交通运行压力。抓好黄盖镇、詹桥镇 2 个三级运输服务站、6501 交通驿站和 10 个村级首末站建设，持续提升公交惠民水平。深入推进环卫一体化改革，分步实施城区一水厂提质、城区供水管网改造和城区雨污分流支管网建设。着力完成城镇老旧小区改造项目 11 个，扎实推动星河广场、白云湖公园等体育公园改造，建设一批小微绿地、口袋公园，打造“绿色生活圈”。（市发改局、市住建局、市城管局、市自然资源局按职责分工负责）

（四）有效推进县域经济发展

1. 加大招商引资力度。紧扣“4633”目标任务，即全年招商引资总额400亿元，签约项目不少于60个、开工项目不少于30个、竣工投产项目不少于30个，严把“亩均投资320万、产出400万、税收30万元”准入门槛，围绕氟化工、煤化工、乙烯产业链项目，招大商、大招商，引进30亿元以上项目2个，20亿元以上项目3个、10亿元以上项目10个，“三类”500强企业3家以上。围绕绿色化工（生物医药）、浮标（钓具）、竹木家居产业链构建现代化产业体系，吸引一批优质企业落户临湘，力争引进10亿元以上项目2个，1亿元以上项目8个。进出口总额增长10%以上，培育进出口实体企业达15家。（临湘高新区、市发改局、市贸促会、市科工局、市商务粮食局按职责分工负责）

2. 夯实产业支撑能力。一、二、三产业融合及发展：包括农业特色小镇、农业产业强镇建设、农产品仓储保鲜、冷链物流设施等。转变畜牧业发展方式，积极发展数字畜牧业。全力推进“五好”园区创建，聚焦“一主两特”产业布局，加大园区要素保障力度，推动产业项目快建快投、达产达效，高新区技工贸总收入力争突破300亿元。（临湘高新区、市发改局、市农业农村局按职责分工负责）

3. 高质高效抓好特色产业。因地制宜选准产业发展突破口，做优做强茶叶、油茶、生猪、蔬菜、稻虾、中药材、水产、豆制品、酿酒等“一镇一业”“一村一品”。探索数字农业、智慧农业、绿色农业、观光农业等新模式，推广庭院养殖、家庭农场、生态果园等新业态，做活可休闲、可体验、可循环的乡村新经济。全面推进“二品一标”提升行动，推动农产品加工向精细化、高端化发展。（市发改局、市农业农村局按职责分工负责）

（五）统筹推进城乡协调发展

1. 推动城乡土地合理配置。深化农村土地制度改革，完善农村土地承包制度，做好农村土地确权数据平台与省、岳阳市的互联互通与农村土地承包合同变更工作。积极稳妥推进农村宅基地管理工作，严控村民乱占耕地建住宅行为。加快农村集体产权制度改革，落实好全省“三湘护农”专项行动，进一步完善农村产权流转交易市场体

系建设。做好农村集体土地低价更新、宅基地改革调研工作。（市农业农村局、市自然资源局按职责分工负责）

2. 加快城乡基本公共服务普惠共享。积极推进城乡“校联体”和“青蓝结对”活动，通过高帮低、强扶弱、促均衡的新举措，为农村薄弱学校可持续发展提供强有力的支持。精准引进教师，保障乡村师资均衡。稳步推进义务教育基本办学条件攻坚工程。完成4所乡镇寄宿制学校建设。确保临湘市第二中学“徐特立项目”如期完工。全面推进临湘医疗集团化建设，对云湖街道社区卫生服务中心、桃林镇中心卫生院、长塘镇卫生院等进行提质改造，不断提升市镇村三级医疗水平。（市教体局、市卫健局按职责分工负责）

3. 优化城乡基础设施建设。加快城乡客货邮融合发展项目建设，完成农村公路安防工程205公里，实施危桥改造5座，完成农村公路提质改造53公里。持续深化农村人居环境整治，完成1200个户厕、3座公厕改造。（市交通运输局、市农业农村局、市乡村振兴局按职责分工负责）

4. 全面推进乡村振兴。力争2024年经营性收入50万元以上的经济强村达12%。重点培育壮大3家市场前景好、经营规模大、带动能力强的农业产业化龙头企业和农民专业合作社，带动农民显著增收。探索“按股分红+务工收入”模式，实现龙头企业与农民合作社、脱贫户深度融合，粮食产量力争35.1万吨年度目标。持续开展耕地“非粮化”专项治理，完成高标准农田建设项目3.73万亩。加强耕地保护，严守耕地底线目标，遏制耕地“非农化”“非粮化”行为，加强图斑整治，全面完成各类整治任务。示范创建岳阳市级“和美乡村”2个、临湘市级“和美乡村”3个。持续加大防返贫监测与帮扶工作机制，落实民生保障政策，牢牢守住不发生规模性返贫底线。（市农业农村局、市发改局、市自然资源局、市乡村振兴局按职责分工负责）

三、推进机制

成立推进区域共进行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括临湘高新区、市发改局、市贸促会、市科工局、市交通运输局、岳阳市生态环境局临湘分局、市应急管理局、市

城管局、市住建局、市水利局、市林业局、市财政局、市自然资源局、市文旅广电局、市农业农村局、市商务粮食局、市教体局、市民政局、市卫健局、市乡村振兴局、市浮标产业发展中心，专班办公室设市发改局，负责日常协调和调度工作。

附件7

安全守底行动实施方案

为深入推进平安临湘建设，坚决守住安全生产、地方债务、社会稳定和生态环境底线，做好防范化解各类风险工作，特制定本实施方案。

一、工作目标

（一）守牢安全生产底线。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，落细落实安全生产十五条硬措施，优化安全生产考核约谈机制，加强危险化学品、道路水上交通、非煤矿山和消防、城市运行及其他重点领域安全风险防范，持续推进隐患排查治理、“打非治违”与监管执法，有效遏制各类事故发生，努力实现“三坚决两确保”目标。

（二）守牢不发生系统性风险底线。坚决防止新增隐性债务，妥善化解存量债务，有效缓释到期债务风险。积极稳妥处置重大风险案件，确保2024年不出现高风险中小银行机构，金融生态环境持续优化。进一步压实属地兜底责任，持续推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

（三）守牢社会稳定底线。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，扎实推进更高层次的平安临湘、法治临湘建设，牢牢守住不发生系统性风险、重特大安全事故、影响重大的政治安全和社会稳定案（事）件的工作底线。

（四）守牢生态环境底线。聚焦污染防治攻坚战蓝天、碧水、净土等标志性战役，推动大气环境质量逐步好转，基本消除重污染天气。城区黑臭水体治理率达到85%，受污染耕地安全利用率达到92%以上，有效防范化解生态环境领域风险隐患，确保不发生较大以上的突发环境事件、因环境污染引发的群体性事件、影响恶劣的生态环境舆情事件。

二、工作任务

（一）全力开展安全生产治本攻坚三年行动

1. 持续强化专项整治。深入开展危险化学品、道路水上交通、非煤矿山、消防、

特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气等重点行业领域安全专项整治，紧盯城市、古镇古村、景区、养老院、培训机构、商场、多合一多业态等重点场所，着力规范安全生产秩序。（市应急管理局、市发改局、市教体局、市民政局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市文旅广电局、市市场监督管理局、市消防救援大队等按职责分工负责，各镇、街道配合）

2. 持续强化隐患清零。深化重大事故隐患排查整治，全面推行专家诊查、行业互查、企业自查、曝光问题“三查一曝光”硬举措，建立排查整改责任倒查机制，全覆盖排查、“零放过”整改，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。（市安委办牵头，各负有监管职责的行业部门和属地镇街按职责分工负责）

3. 持续强化打非治违。切实强化监管执法，严格落实属地镇街“打非”主体责任，加大举报奖励力度，强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为。（市安委办牵头，各负有监管职责的行业部门和属地镇街按职责分工负责）

4. 持续强化源头管控。深入推进企业安全生产标准化建设，落实“双重预防”“一会三卡”等机制，规范全过程全链条安全管理。发挥保险参与风险评估管控、事故预防作用，推动企业强化安全管理。落实源头管控，所有新改扩项目安全设施“三同时”达到100%，全面完成老旧企业安全“设计诊断”。（市安委办牵头，各负有监管职责的行业部门按职责分工负责，各镇、街道配合）

5. 持续强化科技兴安。结合人工智能、大数据等技术，推广应用新技术新装备，推动“机械化换人、自动化减人”，丰富监测预警手段。深入开展城市消防站、非煤矿山“五化”、农村公路防护设施、电梯安全筑底、森林防灭火、自然灾害应急能力提升等工程治理行动，补齐安全设施短板。开展“5·12防灾减灾日”活动，做好防灾减灾等应急科普宣传，进一步提高公众科学意识、科技能力和科学素质。（市安委办牵头，市发改局、市科工局、市交通运输局、市应急管理局、市市场监督管理局、市消防救援大队等相关部门分工负责，各镇、街道配合）

6. 持续强化企业负责人、从业人员教育培训。分级分类分层组织企业负责人、从

业人员培训，重点培训特殊作业、外包作业、检维修作业、有限空间作业等环节安全要求和重大事故隐患判定标准等内容。严格从业人员安全生产能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核，严格从业人员安全准入，建立动态退出机制。（市安委办牵头，市应急管理局、市人社局等相关部门分工负责，各镇、街道配合）

7. 持续提升全民安全素质。聚焦“人人讲安全，个个会应急”，持续推动安全宣传“五进”，坚持开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，常态化开展“敲门行动”，加强警示教育与安全技能宣传，增强全民安全意识。（市安委办牵头，市文旅广电局、市消防救援大队等按职责分工负责，各镇、街道配合）

（二）全力防范化解债务、金融、房地产风险

1. 坚决防止新增隐性债务。严格推行重大政府投资项目资金来源评估论证机制，执行高风险地区上级财政开工核准制。严格财政承受能力评估，严禁超出财力铺新摊子上新项目。加大债务领域监督力度，整饬财经纪律，对违规举债行为严肃追责问责。（市财政局、市发改局、各镇、街道等按职责分工负责）

2. 积极稳妥化解存量债务。不折不扣落实过紧日子要求，积极盘活国有资金资产资源，多渠道筹集资金，抓实既定化债举措，落实法定债务到期偿还责任，完成年度化债任务。健全债务监测机制，开展风险评估预警。严禁虚假化债和数字化债。（市财政局、市自然资源局、市机关事务管理中心、市政府金融办、市国资中心，各镇、街道等按职责分工负责）

3. 加强政府债券管理。积极争取新增政府债券限额。聚焦重点领域、重点方向、重大项目，组织优质储备专项债券项目。加快专项债券使用进度，加强全生命周期管理。（市财政局、市发改局，各镇、街道等按职责分工负责）

4. 守牢债务风险底线。加快推进我市国有平台子公司“关停并转”实施方案落地。加大财金联动力度，引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段，支持融资平台债务风险化解，持续深入开展市属平台企业债务“降成本、优结构”行动，推动市属平台企业债务成本实质下降，债务结构持续优化，做好除险防爆工作。（市财政局、市发改局、市政府金融办、市国资中心，各镇、街道等按职责分工负责）

5. 有效防范法人机构风险。压实地方法人金融机构主体责任、各级政府属地风险处置责任、金融监管部门监管责任,实现风险防范化解工作常态化,实行“一行一策”,紧盯严防地方法人金融机构风险。(市政府金融办、市农村商业银行等按职责分工负责)

6. 全力推进重大案件风险处置。坚持“三统两分”原则,加强统筹协调,压实属地管理,积极稳妥推进重大非法集资案件处置工作。加大力度开展追赃挽损,强化部门协调对接,推动后期资产处置,加快资产归集兑付进程。(市人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局、市委网信办、市政府金融办等按职责分工负责)

7. 全面开展非法金融活动清理整顿。深入开展第三方财富管理公司摸底排查专项工作,对第三方财富管理机构违法违规开展的金融活动予以全面清理整顿。进一步加强私募基金风险排查,落实综合研判机制。(市公安局、市市场监督管理局、市政府金融办等按职责分工负责)

8. 推动项目交付和模式转换。压实属地兜底责任,全力抓好项目竣工交付进度、质量安全和“交房即交证”。推进历史遗留“烂尾项目”排查整治。提前做好风险房企在临项目的审计和应对预案。实行预售风险评估,严控预售许可和资金监管两个关键环节。(市住建局、市自然资源局、市审计局等按职责分工负责)

9. 抓实房地产融资支持和政策配套。加强银企对接,满足不同所有制房企合理融资需求。合理展期专项借款支持项目存量融资。妥善解决房地产领域强制断供等问题。落实支持公共基础设施建设、棚户区改造、易地扶贫搬迁、公租房等税收优惠政策,支持城乡一体化发展。把握查封、扣押、冻结尺度。严格执行《岳阳市商品房预售资金监管办法》。继续做好专项借款循环使用工作,依法开展资金追缴等工作。(市人民法院、市公安局、市财政局、市税务局、市住建局、市政府金融办等按职责分工负责)

10. 做好信访维稳和执纪执法。落实“四方见面沟通”机制,防范赴省进京集访群访和重大舆情事件。依法查处涉房地产领域违法犯罪案件,严惩违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金等扰乱市场正常秩序的违法违规行为。(市公安局、市人社局、市

住建局、市审计局、市市场监督管理局、市信访局、市委网信办等相关部门，属地镇街按职责分工负责）

（三）全力维护社会大局和谐稳定

1. 防范化解重大涉稳风险。深入贯彻学习《维护社会稳定责任制规定》，抓实防范化解经济社会发展中存在的风险隐患大调研成果的转化运用，健全落实重大风险管控闭环机制，深入开展矛盾纠纷排查化解，强化重大涉稳风险监测预警，强化行业领域重大决策社会稳定风险评估，依托党政“双牵头”机制、神鹰实战平台和省地方金融风险监测预警平台，及时排查风险底数，加大处置力度，有效防范化解涉众金融、房地产、地方债、劳动关系等重点领域风险。（市公安局、市教体局、市财政局、市人社局、市自然资源局、岳阳市生态环境局临湘分局、市住建局、市交通运输局、市卫健局、市退役军人事务局、市应急管理局、市市场监督管理局、市信访局、市政府金融办等按职责分工负责）

2. 强化社会治安整体防控。进一步完善立体化信息化社会治安防控体系，严格落实公安武警联勤武装巡逻等“四项机制”，推行街面智慧巡防。探索韧性安全城市建设，不断提升城市安全治理水平。严密学校、医院等人员密集场所风险防控，强化大型活动和旅游景区治安管控。深化“利剑护蕾·雷霆行动”，现行案件发案率同比下降50%。开展预防惩治青少年违法犯罪工作，推进“青少年维权岗”建设，建立未成年人教育矫治体系，加强专门学校建设和专门教育工作。深化枪爆、“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”违法犯罪打击整治。推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化，把好基层公共安全第一道关口。（市公安局、市人民法院、市人民检察院、市教体局、市民政局、市司法局、市人社局、市文旅广电局、市卫健局、市应急管理局、市林业局、市市场监督管理局、团市委、市妇联、市红十字会等按职责分工负责）

3. 推进常态化扫黑除恶斗争。深入宣传贯彻《反有组织犯罪法》，加大正面典型宣传，持续释放“扫黑除恶永远在路上”的强烈信号，开展精准督导，完善失职失责问责倒查机制，推动扫黑除恶长效常治。聚焦“四打一追”（打击“涉网黑恶犯罪”“沙霸矿霸”“市霸行霸”“村霸乡霸”，追捕“漏网之鱼”），始终保持对黑

恶犯罪的严打高压态势。加强网上作战，严厉打击“裸聊敲诈”等涉网黑恶犯罪。强化主动发现预警，持续打击涉黑涉恶苗头性、倾向性违法犯罪。常态化开展重点地区排查整治，推动重点行业源头治理。（市公安局、市人民法院、市人民检察院、市教育局、市民政局、市司法局、市财政局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文旅广电局、市卫健局、市税务局、市市场监督管理局、武警临湘中队等按职责分工负责）

4. 依法打击治理电信网络诈骗等跨境突出犯罪。深化运用“四专两合力”基本思路，用足用好《反电信网络诈骗法》，一体化推进“打防管治建宣”等工作。开展全链条打击、跨境打击、集群打击，严厉打击幕后“金主”、窝点组织者、骨干成员和涉诈黑灰产犯罪。压实属地党委、政府管控责任、行业部门监管职责，持续深化源头治理，全链条做好打击治理、动态管控、教育劝返等工作。整合技术手段和数据资源，强化技术反制和资金预警劝阻工作。（市公安局、市人民法院、市人民检察院等相关部门，属地镇街按职责分工负责）

5. 打好网络安全主动仗。落实“7×24小时”网上巡控、舆情引导等措施，坚决打击整治网络政治谣言和有害信息，营造清朗网络空间。持续开展“净网”“护网”行动，严打严整网络水军、网络侵公等突出违法犯罪。深入开展“护网”专项行动，加强网络安全等级、关键信息基础设施和数据安全保护，严防发生重特大网络安全案（事）件。落实“三同步”要求，健全完善网上舆情全链条管控模式，及时稳妥高效处置各类突发情况和敏感案（事）件。（市公安局牵头，市委网信办等相关部门，属地镇街按职责分工负责）

（四）全力打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战

1. 打好蓝天攻坚战。全面实施“守护蓝天”攻坚行动计划，持续开展监督和帮扶，开展VOCs治理突出环境问题排查，严厉打击在线监测控运维及手工监测报告弄虚作假、治理设施不正常运行和重大污染应急减排措施未落实等违法行为，深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理三大攻坚战，推进水泥、焦化等行业超低排放改造和重点行业工业炉窑深度治理，开展低效失效废气治理设施排查整治工作。

（岳阳市生态环境局临湘分局、市发改局、市科工局、市公安局、市城管局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务粮食局、市市场监督管理局、市气象局等相关部门、属地镇街按职责分工负责）

2. 打好碧水攻坚战。持续巩固提升饮用水安全保障水平。深入开展集中式饮用水源地突出环境问题排查整治“回头看”，完成11个“千吨万人”集中式饮用水水源地突出环境问题整治，进一步保障饮用水安全；持续推进实施《岳阳市“十四五”城市黑臭水体整治环境保护行动方案》，深入开展2024年城市黑臭水体整治环境保护专项行动。（岳阳市生态环境局临湘分局、市住建局、市水利局等相关部门，属地镇街按职责分工负责）

3. 打好净土攻坚战。深入开展农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。推进优先监管地块开展调查和风险防控，分步推进重点区域污染地块风险管控或治理修复。督促土壤污染重点监管单位严格落实自行监测和隐患排查。（岳阳市生态环境局临湘分局牵头，市自然资源局、市农业农村局按职责分工负责）

4. 打好污染防治攻坚战。持续发起污染防治攻坚战“夏季攻势”，坚持问题导向，将中央交办的突出生态环境问题整改、中央污染防治攻坚战成效考核通报问题整改、全省民生实事项等重要任务纳入“夏季攻势”任务清单，倒排工期、挂图作战、强力攻坚。（岳阳市生态环境局临湘分局牵头，市生态环境保护委员会相关成员单位按职责分工负责）

5. 打好“利剑”行动攻坚战。针对重点区域、重点行业、重点时段深入开展排查整治行动，推动解决一批重大生态环境风险隐患，不发生较大以上的突发环境事件、因环境污染引发的群体性事件、影响恶劣的生态环境舆情事件；严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪，推动解决一批突出环境违法问题。（岳阳市生态环境局临湘分局牵头，市生态环境保护委员会相关成员单位按职责分工负责）

三、推进机制

成立市安全守底行动工作专班，由市人民政府分管副市长担任召集人，市政府办

协线副主任、市应急管理局、市公安局、市财政局、岳阳市生态环境局临湘分局主要负责人担任副召集人，成员单位包括市人民法院、市人民检察院、市委网信办、市委巡察办、市发改局、市教体局、市科工局、市民政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务粮食局、市文旅广电局、市司法局、市审计局、市卫健局、市市场监督管理局、市信访局、市消防救援大队、市公安局交警大队、市税务局、市政府金融办、临湘市农村商业银行等。办公室设市应急管理局，负责日常协调和调度工作。

附件8

民生可感行动实施方案

为贯彻落实省、岳阳市工作部署，切实保障和改善民生，扎实开展好民生可感行动，持续推进增强人民群众获得感、幸福感、安全感，特制定本实施方案。

一、工作目标

坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、提高人民生活品质、促进共同富裕作为民生工作的出发点和落脚点。关注民生、改善民生、保障民生，办好2024年省、岳阳市、临湘市重点民生实事，在就业、养老、教育、医疗等重点领域精准发力，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，坚持就业优先、提升保障水平、改善生态环境，全力保障民生需求。

二、工作任务

（一）办好十件省级重点民生实事

1. 推进教育高质量发展

（1）建成县域普通高中“徐特立项目”。继续推进1所“徐特立项目”建设完工并投入使用。（市教体局牵头）

（2）开展家庭教育指导服务“向阳花”行动。线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动70场，惠及2.6万家长。（市妇联牵头）

2. 提高优生优育水平

（3）新生儿疾病免费筛查与诊断服务。为全市2000名新生儿免费提供听力障碍、致盲性眼病、遗传代谢病、先天性心脏病免费筛查与诊断服务。（市卫健局牵头）

（4）发展普惠托育服务“护蕾”行动。通过新建或改扩建托育服务机构；利用闲置的幼儿园学位开设托班；鼓励用人单位为职工提供福利性托育服务等多种渠道，2024年新增200个托位。（市卫健局牵头）

3. 提高困难群体救助标准

(5) 提高城乡低保标准。严格按照省厅标准执行：城市低保标准不低于 700 元/月·人，农村低保标准不低于 5400 元/年·人。（市民政局牵头）

(6) 提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴提高到 90 元/月·人。（市民政局牵头）

(7) 提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿基本生活最低保障标准提高到 1150 元/月。（市民政局牵头）

4. 关爱特殊群体

(8) 农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 9000 人。提高“两癌”早诊早治率，降低治疗成本和患者死亡率，缓解贫困妇女看病难、看病贵和因病致贫返贫问题。（市妇联、市卫健局牵头）

(9) 实施困难重度残疾人家庭无障碍改造 220 户。实施残疾人家庭地面平整及坡化、厨房改造、卫生间改造、起居室改造、卧室改造及水电改造等，改善残疾人家居、活动条件，增强残疾人自我照护能力，提高生活质量，减轻照护者的负担。（市残联牵头）

(10) 康复救助残疾儿童 238 人。为 238 名视力、听力、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童提供听觉语言功能训练，运动、认知、沟通及适应性训练等康复训练。（市残联牵头）

5. 促进高质量充分就业

(11) 城镇新增就业 4800 人；启动就业用工社保“三合一”数字服务。坚持经济发展就业导向，立足服务“1+2+X”现代化产业体系建设，突出就业优先，紧盯重点群体，强化就业服务，不断稳定和扩大就业容量，努力推动实现高质量充分就业。就业用工社保“三合一”数字服务市、镇（街道）覆盖率达到 100%，覆盖村（社区）达到 30%；人社政务服务“三合一”事项不少于 20 项，实现“一表申请、联动办理”，高频事项在规定时限基础上提速 50%以上。（市人社局、市行政审批服务局牵头）

6. 提高养老服务水平

(12) 建设老年助餐服务点 4 个。在各类养老服务机构和设施、社区综合服务设

施、社区嵌入式服务设施中选择符合条件的增设老年食堂等老年助餐服务设施，将其纳入居家社区养老服务网络和养老服务体系建设，并对享受助餐服务的特殊困难老年人给予差异化补贴。（市民政局牵头）

（13）实施特殊困难老年人家庭适老化改造 293 户。按照“一户一策”原则，结合老年人能力评估以及家庭居住环境评估情况，对特殊困难老年人家庭居家地面、门、卧室、如厕洗浴设备、厨房进行改造或配置手杖、防走失等老年人用品，切实提升其居家养老的安全性、便利性。（市民政局牵头）

（14）提质改造“爱晚”老年学校 1 所。扩大老年教育覆盖面，统筹各类教育资源，在基础设施、师资队伍、教学资源等方面按照适老化要求进行提质改造，办好人民群众家门口的老年学校。（市教体局牵头）

7. 提高社会治理水平

（15）提供法律援助案件 270 件。强化基本公共法律服务，保障经济困难公民和符合法定条件的其他当事人获得必要的法律咨询、代理、刑事辩护等无偿法律服务，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。（市司法局牵头）

（16）基层防灾能力提升。对全市 15 个基层应急救援队伍配备易操作、易维护的救援装备，其中市级 1 个、镇（街道）14 个。提升基层自然灾害防范应对能力，实现“打早、打小、打了”，减少重大自然灾害中人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全。（市应急管理局牵头）

（17）推进应急广播建设工程。2024 年完成应急广播体系建设和验收。（市融媒体中心牵头）

8. 提升数字服务能力

（18）实施数字政务提质增效惠民工程。实施“湘易办”超级服务端增效惠民项目，其中全岳阳市完成新增上线 17 个“高效办成一件事”（如企业变更登记、就医等）。2024 年新增惠民便企示范应用场景和高频特色服务事项 1 个；企业和群众办事纸质证照免提交率提升至 60% 以上；政务服务统一受理办结率提升至 90% 以上。（市行政审批服务局牵头）

(19) 推进社会保障卡居民服务“一卡通”。加载交通出行功能的社保卡持卡人数达 1.35 万人。(市人社局、市交通运输局牵头)

9. 改善人居环境

(20) 开工改造城镇老旧小区 11 个。通过改造，改善人居环境、提升基础设施、完善公共服务配套，进一步补齐城市短板、提升居民生活品质。(市住建局牵头)

(21) 开工建设保障性租赁住房 263 套。扩大保障性租赁住房供给，缓解住房租赁市场结构性供给不足，推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，缓解新市民、青年人的阶段性住房困难问题。(市住建局牵头)

10. 提升农业农村基础设施水平

(22) 农村“三路”建设及农村公路安防。农村公路提质改造 53 公里(乡镇通三级及以上公路、旅游资源产业路、新村与撤并村间便捷连通路)；建设农村公路安防设施 205 公里(含标志标牌)；普通国省道安全设施精细化提升 9 公里。(市交通运输局牵头)

(23) 农村水源保障及灌溉能力提升。实施农村小水源蓄水能力恢复工程、小型病险水库除险加固、大中型灌区续建配套与节水改造，新增蓄水能力 81 万方，恢复和改善灌溉面积 4.97 万亩。(市水利局牵头)

(24) 完成农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治。设置保护区护栏和标志标牌，污染源排查及突出环境问题整治，保证“水缸子”安全。(岳阳市生态环境局临湘分局牵头)

(二) 办好十件岳阳市级重点民生实事

1. 实施海绵城市建设项目。根据《岳阳市系统化全域推进海绵城市建设工作方案》，推进海绵城市建设。年度目标：到 2024 年底，我市城市建成区 25% 以上的面积达到海绵城市建设要求。(市住建局牵头)

2. 完成医保参保资助、住院救助、门诊救助、再救助 2.1 万人次。(市医保局牵头)

3. 实行孕产妇 13 种致畸基因免费筛查。出生缺陷防控。孕产妇 13 种致畸基因免

费筛查 2100 人次。（市卫健局牵头）

4. 实行计划生育特殊家庭关怀救助。实施计划生育特殊家庭关怀救助 392 人，需发放资金约 530 万元，一是应发放特别扶助金约 440 万元；二是年满 60 岁特殊家庭应发放老龄护理补贴约 90 万元。（市卫健局牵头）

5. 完成 4 所镇（街道）寄宿制学校建设。（市教体局牵头）

6. 大力推进宜居宜业“和美乡村”建设。贯彻落实省“五千工程”要求，深入开展农田产能提升、农业优势特色产业升级、乡村治理效能提档、农村改革赋能、和美乡村示范创建、农户增收共富等“六大行动”，打造宜居宜业“和美湘村”。2024 年，建设岳阳市级“和美乡村”3 个、岳阳市级“美丽屋场”3 个，实施农村人居环境整治提档升级 42 个，创建岳阳市级“和美乡村”示范村 2 个。（市农业农村局、市乡村振兴局牵头）

7. 除险加固小型水库 16 座。按照国务院、水利部以及省政府关于加强水库除险加固和运行管护工作要求，我市 2024 年除险加固小型水库 16 座。（市水利局牵头）

8. 升级改造铁山供水工程及设施。配合岳阳市完成 2024 年铁山灌区“十四五”续建配套与现代化改造工程年度建设任务。（市水利局牵头）

9. 建设高标准农田 3.73 万亩。完成 3.73 万亩高标准农田建设和验收工作。（市农业农村局牵头）

10. 实施电网巩固提升工程。根据“十四五”电网发展建设合作协议，落实落地 15444 万元投资，用于推进临湘市电网发展建设。实施临湘东 220 千伏输变电工程、临湘詹桥 35kV 变电站 1 号主变改造工程、临湘源潭～乘风 35kV 线路工程；完成农村地区 10 千伏及以下电网供电能力提升，全面解决突出出口低电压、过载线路问题，同时加强线路联络提升 N-1 通过率。（国网临湘供电公司牵头）

（三）办好十件临湘市级重点民生实事

1. 完成职业技能培训 1500 人次，其中创业培训 500 人次。（市人社局牵头）

2. 建成旅游、资源、产业路 40 公里及安防设施 45 公里。（市交通运输局牵头）

3. 提升城乡低保户、残疾人、孤儿生活保障水平，完成 337 户特殊困难老年人家

庭适老化改造。完成 220 户困难残疾人家庭无障碍改造。（市民政局、市残联牵头）

4. 完成 2 个镇 110KV 农村电网巩固提升、14 个镇（街道）10KV 农村电网巩固提升工作。（国网临湘供电公司牵头）

5. 完成 3.73 万亩高标准农田建设。（市农业农村局牵头）

6. 持续推进龙源水库灌区配套与节水续建改造工程，完成 20 座小型水库除险加固、400 口山塘清淤。（市水利局牵头）

7. 完成参保资助、医疗救助 1.8 万人次。（市医保局牵头）落实适龄妇女“两癌”免费体检 9000 人。（市妇联牵头）

8. 完成二中“徐特立项目”。（市教体局牵头）

9. 完成城区 6 个老旧小区改造。（市住建局牵头）

10. 完成送戏 80 场，“送书下乡”3000 册。（市文旅广电局牵头）

三、推进机制

成立实施民生可感行动工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市政府办协线副主任、市人社局主要负责人任副召集人，成员单位包括市政府督查室、市教体局、市民政局、市司法局、市财政局、市应急管理局、岳阳市生态环境局临湘分局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市卫健局、市文旅广电局、市行政审批服务局、市妇联、市残联、市融媒体中心、市医保局、市农业农村局、市乡村振兴局、国网临湘供电公司等。专班办公室设市人社局，负责日常工作的协调和调度。

临湘市人民政府 关于刘曾等同志职务任免的通知 (临政人〔2023〕9号)

各镇人民政府、街道办事处，市直各单位：

市人民政府决定：

刘曾同志任市政府办公室副科级督查专员（试用期一年）；

汪涛同志任市信访局副局长(试用期一年),免去其市人民来访接待中心主任职务;
免去姚湘北同志的市农村经营管理中心主任职务;
免去易诗景同志的市羊楼司家居产业发展中心副主任职务。

临湘市人民政府

2023年12月15日

临湘市人民政府 关于李海雄等同志职务任免的通知 (临政人〔2024〕1号)

各镇人民政府、街道办事处,市直各单位:

市人民政府决定:

李海雄同志任市公安局副局长;

免去何珊同志的市公安局副局长职务;

刘招国同志任市公安局交通警察大队大队长,免去其市森林公安局局长、市公安局森林警察大队大队长职务;

免去黄明良同志的市公安局交通警察大队大队长职务;

喻俊峰同志任市市场监督管理局副局长;

免去汤小康同志的市市场监督管理局副局长职务;

丁光明同志任市审计局副局长;

免去张志华同志的市审计局副局长职务;

免去李朝同志的市住房和城乡建设局副局长职务。

临湘市人民政府

2024年2月21日