



# 临湘市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF LINXIANG MUNICIPALITY

**2023**

第 2 期

# 临湘政报

## 临湘市人民政府机关刊物

本刊是市人民政府公文的标准文本  
刊登的公文应视为正式公文依照执行

### 目 录

#### 市政府办文件

临湘市人民政府办公室关于印发《临湘市打好“发展六仗”总体方案》的通知  
(临政办发〔2023〕3号) ..... (1)

临湘市人民政府办公室关于印发《2023年岳阳市政府重点工作任务分解》的通知  
(临政办发〔2023〕4号) ..... (50)

#### 人事任免

临湘市人民政府关于袁飞龙等同志职务任免的通知  
(临政人〔2023〕4号) ..... (77)

(总第56期)

2023年第2期  
5月10日出版

# 临湘市人民政府办公室关于印发 《临湘市打好“发展六仗”总体方案》的通知 (临政办发〔2023〕3号)

各镇人民政府、街道办事处，市直相关单位：

《临湘市打好“发展六仗”总体方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。

临湘市人民政府办公室

2023年3月22日

## 临湘市打好“发展六仗”总体方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、岳阳市委、临湘市委经济工作会议精神，以及岳阳市高质量发展推进大会精神，聚焦聚力经济工作重点领域、关键环节，着力推动高质量发展，确保经济运行整体好转、量质齐升，奋力打造“三区四市五个新格局”，特制定本工作方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为加快建设产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市作出贡献，为全面建设社会主义现代化新临湘开好局、起好步。

### 二、主要目标

（一）经济发展提速增量。地区生产总值增长 7.5%，规模工业增加值增长 9%，固定资产投资总额增长 14%，社会消费品零售总额增长 7%，一般公共预算地方收入增长 10%，一般公共预算地方税收收入增长 10%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8%、9%，居民收入与经济增长基本同步，保障粮食安全形势稳定。

（二）创新驱动提能升级。围绕产业、技术、人才、平台四个制高点，推进创新链与产业链深度融合，全社会研发经费支出增长 12%以上，攻克一批关键核心技术，解决一批“卡脖子”难题，转化一批高价值成果，引进培育一批高层次科技人才。

（三）发展环境提级争优。深化“放管服”改革，深入落实“十个坚决”，加快建设公平透明可预期的营商环境。综合排名位于全省先进行列，力争获得 2023 年省政府真抓实干督查激励。

（四）风险管理提档进位。守住不发生系统性区域性金融风险底线，有序完成年度化债任务。保交楼、保民生、保稳定各项工作稳步推进。疫情防控保健康、防重症。积极做好极端天气防范应对工作，确保社会大局和谐稳定。

（五）安全生产提标固稳。深化平安临湘建设，提升灾害事故处置能力，坚决防范遏制较大及以上安全事故，确保全市安全生产事故起数和死亡人数持续下降，全市安全生产形势持续稳定向好。

（六）民生保障提质增效。持续增进民生福祉，兜牢基本民生底线，集中精力办好省、岳阳市和临湘市重点民生实事，确保就业形势总体稳定，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，生态环境质量持续改善。

### 三、重点任务

（一）打好经济增长主动仗，拉动高质量发展“主引擎”。大力扩大有效投资。以“项目建设年”为抓手，实施项目“攻坚会战”行动，全力推动乙烯下游产业链项目的承接地建设以及生物医药、中非工贸、仓储物流等产业建设。加快推进重大项目建设，系统布局一批重大产业项目和重大基础设施项目，积极争取中央和省预算内资金、专项债券、专项基金支持，紧盯 2023 年 6 大领域 28 个重点投向，推动 127 个中央、省预算内前期项目和 17 个债券项目落地，确保争资争项总额达 60.5 亿元以上。组织政银企对

接活动，激发民间投资活力。着力恢复提振消费。创新开展“季季有主题、月月有活动、场场有亮点”的消费年行动，在活跃消费氛围、提升服务消费、激活文旅消费、培育新型消费、优化消费环境上持续发力，力争服务业对经济增长贡献率超过50%。全力抓好招商引资。加大产业链招商力度，开展“湘商回归”“岳商回归”行动，打好“乡情牌”，把“迎老乡、回故乡、建家乡”行动落到实处，切实引进一批投资规模大、带动能力强、科技含量高、税收贡献实的重大项目。努力提升开放水平。充分发挥区位优势，放大门户效应，加快推进鸭栏码头提质改造，用好对外贸易平台，扩大对非经贸合作，推动开放型经济高质量发展，优化“一站式”外贸综合服务，力争外贸进出口额突破10亿元。积极对接第三届中非经贸博览会，力争引进外资500万美元。力争建成3个3000吨级直立式码头，切实保障工业产品、木材、矿石、砂石等大宗货物物流需求，为发展临港经济破除航运物流瓶颈。奋力推动产业发展。继续狠抓“五好”园区创建，加快推进园区新一轮调区扩区，持续推进产业发展“百十亿”工程，建强绿色化工、建筑建材、竹木家居、浮标（钓具）等四大重点产业集群，突出绿色化工产业优势，聚力打造百亿园区。完成“腾笼换鸟”5家，园区亩均税收超过13万元，力争进入全省“五好”园区考核前20位。竭力壮大市场主体。大力实施市场主体“倍增跃升”行动，推进“入规、上市、登高、扩面”，扩大市场主体规模，提升市场主体质量。新增市场主体3500家以上。有力深化绿色示范。深入推进污染防治攻坚，进一步提升黄盖湖、冶湖治理能力，持续推进绿色发展转型，快速推进长江经济带绿色发展示范区建设。接力推进区域发展。主动对接国家重大区域发展战略，深度融入长江中游城市群高质量发展，积极服务融入“省域副中心城市”战略，加快新型城镇化建设，推动县域经济高质量发展。用力强化要素保障。深化“三资”运作改革，盘活资产100亿元以上。推动金融改革创新，强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。合理开发利用自然资源，年内完成新增耕地开发1万亩、土地出让17宗、矿权出让4个，依法有序推进砂石开采利用，组织收入10亿元以上。

（二）打好科技创新攻坚仗，激发高质量发展“生命力”。拓展关键核心技术“广度”。申报一批重大科技专项和重点研发计划项目，力争在绿色化工、浮标（钓具）制

造等领域突破一批关键核心技术，取得一批领先的科技成果。实施“上云用数赋智”行动，推动100家以上企业深度“上云”、10家以上企业“上平台”。提升创新成果转化“浓度”。强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技型企业，加强企业主导的产学研用深度融合，强化数字化智能化技术运用，完善科技成果转化体系，做大做实产业投资基金，推动科技金融深度融合。新增“专精特新”中小企业10家，高新技术产业增加值占GDP比重达22%。加快创新平台建设“速度”。推进孵化平台攻坚创建，创新平台提质升级，打造科技要素汇集地、科研攻关主阵地、原始创新策源地，为融入岳阳“国字号”大科技平台攻坚打好基础。打造“直播中心+仓储物流”一体化平台，举办电商直播节会，建设一批网红垂钓基地。加大创新人才强基“力度”。大力实施人才强市战略，加快打造引才聚才的人才高地。

（三）打好优化发展环境持久仗，点燃高质量发展“助推器”。更深层次改革创新。深化国资国企、要素供给、金融服务、放权赋能、投资建设等领域改革，抓好民营经济“六个一”工作；推进自贸片区协同联动创新，为企业提供全程免费外贸服务；开展守护公平竞争专项行动，提高外商来临贸易投资洽谈便利度，建设公平有序投资环境，提振投资者信心。更高水平改进服务。开展政务服务便利提升行动，打造办事便捷政务环境；精心打造“湘易办”临湘旗舰店，深化“一网通办”，打造“一件事一次办”升级版，拓展“跨省通办”事项，推动数字政府建设；完善信息共享、业务协同、闭环管理、一体服务的审管联动工作机制，探索“大数据联合体检”行政检查制度，开展市场主体满意度提升行动，擦亮“服务贴心”营商品牌。更大力度夯实法治。开展法治护企专项行动，加强社会诚信建设，维护生产经营秩序，规范监管执法行为，推进公正司法。

（四）打好防范化解风险阻击仗，筑牢高质量发展“防火墙”。防范化解政府债务风险。坚持遏增量、化存量，落实“六个一批”风险缓释措施，积极探索国有企业经营性债务监管制度，推进平台公司市场化转型，强化专项债券全生命周期管理，确保风险等级不升档、隐性债务不新增、重大风险事件不发生、违规举债事件不发生、“三保”资金不断链。防范化解金融风险。持续开展涉众型金融领域专项整治，集中力量化解非法集资陈案，严厉打击集资诈骗等非法金融活动，防止形成区域性、系统性金融风险。防范化解房地产风险。

扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。防范化解疫情风险。认真落实“乙类乙管”，突出“保健康、防重症”，加强基层防疫能力建设，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治。防范化解自然灾害风险。防范极端天气的不利影响，提前做好防汛抗旱、能源电力、农业生产等方面保障，提升应急处置能力，确保社会大局稳定。

（五）打好安全生产翻身仗，拧紧高质量发展“安全阀”。强化安全隐患排查整治。扎实推进前期排查整改“回头看”，确保隐患清零；严格监管执法，强力“打非治违”，强化打非办职能职责，深入开展重点行业领域安全生产专项整治行动，着力防范化解危险化学品、城乡道路、非煤矿山、特种设备、水上交通、城镇燃气、建筑、消防等领域安全风险。落实双重预防机制。聚焦安全生产隐患原因，强化安全审批源头把关，构建双重预防机制，标本兼治推动各领域安全生产顽瘴痼疾问题解决。坚守粮食安全底线。坚决扛稳粮食安全政治责任，严格执行粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，完成耕地抛荒治理 1098 亩，守牢 54.23 万亩耕地底线，完成粮食播种面积 84.5 万亩、总产量 35.2 万吨以上。筑牢食品安全防线。贯彻落实“四个最严”要求，推进食品生产企业联点工作，落实食品安全四级包保制度，建立健全智慧监管体系，积极创建省级食品安全示范县（市）。提升安全管理水平。加快推进一批科技兴安项目建设，压紧压实安全生产“四方责任”，不断夯实基层基础，推动形成群防群治工作格局。

（六）打好重点民生保障仗，挺起高质量发展“硬支撑”。稳就业促增收。统筹抓好农民工、城镇困难人员、低收入人口、高校毕业生等重点群体就业，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。转作风强保障。推动优质医疗资源区域均衡布局，稳步提升居民医保补助、城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，着力解决教育、养老、住房保障等群众急难愁盼问题，全心全意办好民生实事，将更多民生愿景变成幸福实景。抓生态优环境。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，着力整治大气、水体、土壤污染，严格落实长江“十年禁渔”，持续开展黄盖湖、冶湖总磷污染控制与削减攻坚，统筹城乡环境共治，深入推进重点流域污染整治，推动经济社会发展绿色转型。

#### 四、组织实施

（一）高站位谋划部署。建立健全打好“发展六仗”的组织机制，成立由市长任组长，常务副市长任第一副组长，其他副市长任副组长，市直有关单位主要负责人和镇（街道）镇长（主任）为成员的市打好“发展六仗”工作领导小组，领导小组下设办公室，并相应成立6个工作专班。领导小组办公室设市政府办，6个工作专班分别由分管副市长任召集人，市直牵头单位主要负责人任副召集人。在制定“1个总体方案+6个工作方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工，各相关部门单位要加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

（二）高标准推进落实。各部门单位要结合职能职责，对本方案明确的工作任务细化分解，制定本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单，明确具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）高强度调度考核。各工作专班要建立“旬简报、月通报、季总结”工作调度机制，定期晒出工作进度和工作实绩。工作专班召集人要加强工作指导、实地督导和工作问效，通报讲评有关情况。各牵头单位要定期“回头看”，对阶段性工作情况进行总结点评，督促成员单位改进工作措施、抢抓工作进度。

（四）高质量宣传引导。各相关部门单位要及时总结提炼工作推进过程中的好经验、好做法，做好推广推介。要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布打好“发展六仗”有关信息，做好宣传引导工作，进一步提振发展信心，凝聚发展合力，推进经济社会高质量发展。

- 附件：1. 打好经济增长主动仗工作方案  
2. 打好科技创新攻坚仗工作方案  
3. 打好优化发展环境持久仗工作方案  
4. 打好防范化解风险阻击仗工作方案  
5. 打好安全生产翻身仗工作方案  
6. 打好重点民生保障仗工作方案

附件 1



## 打好经济增长主动仗工作方案

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，为抢抓国家宏观政策和环境利好机遇，全面应对好“三重压力”，推动全市经济整体平稳增长，打造“三区四市五个新格局”，推动临湘高质量发展，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、岳阳市委经济工作会议精神，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，更好统筹经济质与量的有效提升和合理增长，确保全年GDP增长7.5%，规模工业增加值增长9%，固定资产投资增长14%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算地方收入增长10%，一般公共预算地方税收收入增长10%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%、9%，为推动市域经济社会发展，全面打造“三区四市五个新格局”，奏响临湘高质量发展的最强音。

### 二、工作举措

（一）着力扩大有效投资。充分发挥投资对稳定经济增长、优化供给结构的关键性作用，按照全生命周期理念，在项目储备、申报、建设等环节加强管理。

1. 精准谋划储备项目。紧盯国家政策和资金投向，立足临湘发展需要，指导项目单位做好谋划论证、项目包装等前期工作，超前储备一批重大产业项目和基础设施项目，与“三资”运作改革联动，盘活存量资产扩大有效投资。紧盯新型基础设施建设、保障性安居工程、高标准农田、水利工程、防洪排涝设施、资源型地区转型发展、长江经济带绿色发展等领域，包装储备一批中央预算内资金支持项目。紧盯交通基础设施、农林水利、生态环保、社会事业、市政和产业园区基础设施等领域，包装储备一批地方政府专项债项目。（市发改局牵头，市财政局、市科工局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市卫健局、市教体局等有争资任务单位负责）

2. 实施项目“攻坚会战”行动。一是压实责任，继续实施“六个一”项目推进机制。以“项目建设年”为抓手，年内建设好审定的75个重大项目，完成年度117.56亿元计划任务，加快推动双阳高科、利尔化学、时代新材、奇岭新材、海利尔等重点项目落地开工，全力推进比德、璟丰等15个项目竣工投产，打造全省一流的绿色化工产业集群，深度融入岳阳现代石化万亿产业核心基地。二是督促跟踪、搞好服务。项目责任单位、项目业主单位要成立项目工作专班，加快办理开工前期手续。项目单位一把手要深入项目现场，协调解决重点项目建设中存在的问题，牵涉多个部门的由分管副市长组织召开协调会，加强调度，解决具体问题；职能部门要积极主动配合搞好服务，优化流程，并联审批，确保各项手续齐备、规范，同时要做好用地、资金等要素保障工作，在全市上下形成抓项目建设合力。三是强化项目监管、严格考核。建立项目“周监测、月通报、季讲评”工作机制，市重点建设项目事务中心每月通报一次项目进度，每季度会同市政府督查室对全市重点建设项目推进情况进行一次督查，半年进行一次讲评，对建设进度滞后的单位进行约谈，督促项目建设抓实抓牢。（市发改局牵头，临湘高新区、市科工局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市卫健局、市教体局等项目责任单位负责）

3. 强化项目要素保障。按照“资金跟着项目走”的原则，多渠道筹集重大项目建设资金，全力争取中央预算内、专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持。组织政银企对接活动，引导金融机构支持重大项目建设。盘活存量资产，促进存量资产和新增投资良性互动。激发民间投资活力，鼓励和引导民间资本参与重大项目建设。（市发改局、市财政局牵头，市政府金融办负责）

（二）加快消费恢复提振。深入实施扩大内需战略，把恢复和扩大消费摆在优先位置，从供需两侧协同发力，持续挖掘释放消费潜能。

4. 着力活跃消费氛围。围绕“季季有主题、场场有亮点”，常态化开展“促消费”活动，重点办好第五届江南油菜花节、首届临湘浮标文化节、汽车家电下乡、线上线下年货节等系列促消费活动，继续推出“乐享消费 惠购临湘”消费券活动，全域营造消费氛围。（市商务粮食局牵头）

5. 持续促进服务消费。统筹抓好保障性住房、公租房建设，探索多层次住房供应体系，支持刚性和改善性住房消费。用好用足各类消费补贴政策措施，促进汽车、家电、家具建材等大宗消费；促进餐饮、住宿等生活性服务业恢复发展。（市商务粮食局牵头）

6. 全面激活文旅消费。全力办好第五届江南油菜花节、第二届龙窖山瑶文化旅游节，打造 6501、菊博园等网红景点，通过打折促销、免景点门票等措施，激活文旅消费潜力。加强城乡商业体系建设，抓好商业步行街提质改造，大力促进集夜食、夜购、夜游、夜健、夜教、夜展为一体的夜间消费，积极打造夜间消费集聚示范区。力争 2023 年全市接待游客 500 万人次，实现旅游收入 50 亿元。（市文旅广电局牵头，市商务粮食局、市住建局、岳阳惠临公司等负责）

7. 加快培育新型消费。促进绿色消费、数字消费、健康消费，积极发展体验式、沉浸式消费。挖掘消费热点，推动老字号创新发展；推动电子商务高质量发展，支持电子商务企业做大做强，引导直播电商、社区电商规范发展。（市商务粮食局牵头）

8. 优化提升消费环境。培育建设智慧商店、一刻钟便民生活圈、体验式消费“打卡地”。推进县域商业体系、农产品供应链体系建设，完善电商物流公共服务体系，健全县乡村三级配送体系，推进商贸流通设施升级。加强消费者权益保护，完善消费维权机制。（市商务粮食局牵头，市文旅广电局、市市场监督管理局、市农业农村局、市发改局等负责）

（三）聚力突破招商引资。进一步提升招商引资精准性和实效性，全力推动招商引资扩大规模、优化结构、提升质量、加速落地。

9. 聚焦优势产业招大引强。围绕“4633”招商目标，赴长三角、珠三角、京津冀地区开展“对接 500 强、提升产业链”专题精准招商。纵向开展补充式、填空式招引，横向展开以商招商、以链招商，严把项目投资强度、亩均税收准入门槛，确保项目招大引强。2023 年，引进“三类 500 强”企业 2 家以上，招商引资 400 亿元，新签约项目 60 个、新开工项目 30 个、新竣工项目 30 个。一是紧盯大项目、好项目。聚焦三类 500 强、国有控股企业、上市公司及外资企业等四类项目，推动投资 22 亿元的青岛海利尔、16 亿元的溥泉新能源、7 亿元的滨州裕能、7 亿元的振兴中顺新材料等项目早签约、早

开工、早投产。二是紧盯主导产业进行招商。围绕绿色化工全产业链条，对接岳阳 7000 亿石化产业基地和乙烯项目，统一规划、统一布局。三是紧盯浮标（钓具）特色产业。加快三湾钓具产业链的延链补链步伐。四是紧盯中非工贸产业园、电商物流园招商，加快科特迪瓦农产品加工等项目落地。启动化工项目入园专家评审会制度。（市贸促会牵头，临湘高新区、市发改局、市科工局等负责）

10. 推动“湘商回归”扩量提质。成立湘商回归领导小组和工作专班，挂牌湘商回归招商指导服务站。制定镇（街道）招商项目包装册，建立返乡创业园。制定和完善乡友返乡创业优惠政策，深挖寓外乡友资源，强化协会日常联络，主动搜集项目信息，树立湘商回归正面典型。以湘商总部、产业、资本、科技和人才回归为重点，引导更多寓外乡友引信息、引资源、引项目，助力镇（街道）特色产业、闲置资源招商。2023 年，引进 30 亿元以上项目 2 个、20 亿元以上项目 3 个、10 亿元以上项目 10 个。（市贸促会牵头，市工商联等负责）

11. 广泛宣传推介吸引项目。通过“港洽周”“沪洽周”“厦洽周”、口岸博览会等重大节会活动，瞄准长三角、珠三角和港澳台地区有意内移的大企业、大集团，积极参与省市举办的异地招商推介会、集中签约仪式等招商活动，广泛深入宣传我市优势资源、优势项目和优惠政策，多渠道捕捉招商项目信息。充分发挥驻粤招商联络处、驻长沙招商联络处作用，广泛邀请企业家参与专题招商推介会。重点关注外资企业项目信息，争取外商投资项目落地。2023 年，确保内联引资到位资金和实际使用外资增长 10%以上。（市贸促会牵头，临湘高新区、市发改局等负责）

（四）全面提升对外开放水平。充分发挥区位优势，放大门户效应，坚持高质量“走出去”、高水平“引进来”，推进高水平对外开放发展。

12. 充分发挥港口码头优势。启动鸭栏码头提质改造，深化与城陵矶港合作，推动各类已建在建港口联动发展、形成合力，配合构建以城陵矶港为龙头的“一江一湖四水”港口网络体系。（市交通运输局牵头，岳阳惠临公司等负责）

13. 推动开放型经济高质量发展。积极支持外贸企业开展转型升级、产品认证等活动，提升出口产品竞争力。积极组织企业参加国际博览会、展览会，开拓国际市场。培

育壮大跨境电商、服务贸易、技术贸易等新兴业态，推进化工、医药等支柱产品出口，促进浮标（钓具）等特色产品出口，力争全年外贸进出口额突破 10 亿元人民币。（市商务粮食局牵头，临湘高新区、市发改局、市贸促会等负责）

14. 用好对外贸易平台。加强开放平台之间的联动创新，构建“飞地园区”、产业一体化协同模式。强力推进自贸试验区协调联动临湘片区提升行动，加大首创性、差异性、集成式制度创新，扩大成品油、粮食、木材等进出口贸易。（市商务粮食局牵头，临湘高新区等负责）

15. 大力开拓国际市场。积极融入“一带一路”，推进中非工贸产业园二期建设和开发，打造中非工贸产业合作示范园。依托中非经贸博览会和岳阳自贸片区平台，围绕“打造湖南通江达海开放前沿区”定位，把中非工贸产业园建成长江绿色经济带上的中非木材仓储加工（交易）中心、食用油储运贸易中心、中非贸易结算中心。（临湘高新区、市商务粮食局牵头，市发改局等负责）

（五）奋战产业发展攻坚行动。坚定不移走产业强市之路，着力强链条、壮集群，激活力，开辟发展新领域、新赛道，塑造发展新动能、新优势，为湖南打造国家重要先进制造业高地多作贡献。

16. 做强做优重点产业链。着力推进绿色化工、建筑建材、竹木家居、浮标（钓具）四大产业建设，浮标（钓具）产业争创国家级特色产业集群。积极引进乙烯项目下游产业链项目。力争全年完成绿色化工总产值 120 亿元。（市新兴优势产业链办公室、市贸促会牵头，临湘高新区、市发改局、市住建局、市浮标产业发展中心、羊楼司竹木家居产业发展中心等单位按照产业链建设分工负责）

17. 全力推进“五好”园区创建。着力补齐公共服务平台、进出口总额、外资引进、科技创新等短板指标。保持提升技工贸总收入、规模工业总产值、高新技术产业营业收入、税收等核心考核指标增长率。2023 年完成新增规上企业 16 家以上，“专精特新”中小企业 10 家，新三板报辅企业 1 家。推动 10 家园区龙头企业“二次创业”。鼓励支持 5~10 家企业建设省级以上孵化基地、众创空间、企业技术发中心、工程技术研究中心等创新平台。园区完成进出口总额 8 亿元人民币，外商投资 1000 万美元以上。力争园

区亩均税收突破 13 万元，综合排名进入岳阳前 3、全省前 20 位。力争上半年获得省发改委批准，开展调区扩区工作。（市发改局、临湘高新区牵头，市科工局、市自然资源局、市商务粮食局等负责）

（六）加速倍增市场主体。把发展经济的着力点放在实体经济上、大力实施市场主体“倍增跃升”行动。

18. 扩大市场主体规模。持续实施市场主体倍增工程，坚持“一二三产业一起上、大中小微企业一起抓”，深化商事制度改革，优化市场主体全生命周期服务。完善质量激励政策，促进企业质量提升。实施知识产权战略，强化知识产权保护运用。完善消费者权益保护机制，优化消费环境。开展涉企收费专项治理，帮扶企业纾困减负。加强反不正当竞争执法，构建公平竞争市场环境。健全现代监管机制，强化事中事后监管。2023 年新增规模商贸企业 10 家、培育上市重点后备企业 4 家。（市市场监督管理局牵头，市科工局、市财政局、市政府金融办等负责）

19. 提升市场质量。实施产业发展“百十亿”工程，大力推进新增规模工业企业行动，不断推进“入规、上市、登高、扩面”。2023 年，创建省级科普基地 1 家、省级企业技术中心 1 家、省级工程技术研究中心 1 家，全市高新技术企业达到 20 家，“专精特新”中小企业达到 10 家。（市科工局牵头，临湘高新区、市市场监督管理局、市政府金融办等负责）

（七）强化绿色示范引领。持续深入开展长江经济带绿色发展示范区建设，加速绿色转型发展。

20. 高标准建设长江经济带绿色发展示范区。2023 年完成 4 家沿江 1 公里内化工企业退出任务，确保我市沿江 1 公里内 22 家化工企业在年底前整体退出。包装储备岳阳临湘市破解沿江化工难题绿色发展示范项目、岳阳临湘市五尖山片区生态保护修复及绿色发展示范工程项目等，积极争取中央预算内资金支持。（市发改局牵头，市科工局、岳阳市生态环境局临湘分局、临湘高新区、市应急管理局等负责）

21. 深入打好污染防治攻坚战。一是打好蓝天保卫战。以扬尘、臭氧和面源污染治理为重点，确保空气质量达到国家二级标准；实施重点大气减排项目，妥善应对重污染

天气，确保今年城区空气质量退出全省后十名。二是打好碧水保卫战。以黄盖湖、汨湖、桃林河、坦渡河、源潭河“两湖三河”为重点，统筹好上下游、左右岸、干支流和城乡共同治理，全面改善水环境质量；实施总磷污染控制与削减项目，持续降低总磷浓度；巩固“十年禁渔”成效，扎实推进重点流域水生生物多样性恢复和栖息地修复。三是打好净土保卫战。深入抓好重金属污染源头治理、涉重金属企业排查整治，督促沿江退出化工企业地块土壤污染状况调查及治理，有效管控土壤污染环境风险。四是打好固废攻坚战。继续推进危废物大排查大整治专项行动，做好医疗废物的收集和集中处理，加强事中事后监管，确保危废物得到无害化处置。五是打好自然保护持久战。深入贯彻落实林长制，筑牢高质量发展的生态底线。开展自然保护地整合优化工作，持续推进自然保护地、风景名胜区突出生态环境问题排查整改。（岳阳市生态环境局临湘分局牵头）

22. 持续推进绿色发展转型。深化绿色工厂、绿色机关创建，落实支持绿色发展的财税、金融、投资、价格等政策，引导形成绿色生产方式。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚决遏制“两高”项目盲目发展。大力发展节能环保、绿色低碳产业，加快实施重点行业企业节能降碳改造，推动经济社会发展全面绿色转型。（市发改局牵头，市科工局、市财政局、岳阳市生态环境局临湘分局、市政府金融办、市税务局、市机关事务管理中心等负责）

（八）高质量推进区域协调发展。主动对接国家重大区域发展战略，积极服务和融入新发展格局，着力推进城乡融合和区域协调发展，不断激发高质量发展动力和潜能。

23. 深度融入长江中游城市群高质量发展。对标中部省份副中心城市和长江中游同类城市，进一步加强长江中游城市群、新时代洞庭湖生态经济区发展规划研究，充分挖掘政策红利，围绕优势产业链引进配套项目和先进管理机制，加快融入沿江产业发展链。将重大项目纳入全市国土空间规划予以保障，系统编制完成中心城区、工业园区土地成片开发方案。（市发改局牵头，市交通运输局，市科工局、市自然资源局等负责）

24. 积极服务“强省会”战略。深度参与省会优势产业协作，加快临湘港区鸭栏码头提质改造，建设3个3000吨级泊位码头。（市发改局牵头，市交通运输局负责）

25. 发挥新型城镇化带动引领作用。编制我市城镇化实施方案，积极推进县城城镇化试点工作。持续开展城市更新行动，改造城镇老旧小区 16 个、城镇棚户区 146 套，改造公共租赁住房 130 套，改造保障性租赁住房 156 套。完善燃气、污水、生活垃圾、排水防涝等设施，推进城市应急备用水源建设，加强“海绵城市”“韧性城市”建设，争取全市常住人口城镇化率指标进入岳阳市前三。完善团湾水库城市应急备用水源的建设。（市住建局牵头，市发改局、市水利局、岳阳市生态环境局临湘分局等负责）

26. 推动县域经济高质量发展。深入实施县域经济高质量发展工程，大力发展优势明显、带动能力强、就业容量大的特色产业，支持劳动力密集型和资源集约型企业发展，引导承接东部地区产业转移，激励县域培育优质财源、促进税收增长，地方财政收入过 10 亿元。力争我市进入全省县域经济综合排名前 10 名。（市农业农村局牵头，市发改局、市财政局、市商务粮食局等负责）

（九）强化要素保障筑牢基础支撑。强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

27. 强化资金保障。密切关注上级政策走向和资金投向，积极争取项目资金、财力性转移支付资金支持，加强与开发性、政策性金融机构合作。根据财政承受能力、项目储备等情况，合理争取地方政府专项债券等资金。持续深化推进“三资”运作改革，盘存量、挖增量，进一步抓好闲置、低效两类资金（货币资产），实物、债权、股权、特许经营权、未来收益权五类资产，“金木水火土数”六类资源盘活存量运作，支持引导国有企业、社会资本、专业机构参与“三资”运作。（市财政局牵头，市发改局、市自然资源局、市机关事务管理中心、市国资中心等负责）

28. 推动金融改革创新。加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，推进环境权益抵押质押融资。加强银企对接，用好支小再贷款等结构性货币政策工具，完善中小微企业贷款风险补偿、贴息、政府性融资担保、制造业中长期贷款等配套政策，引导银行机构创新信贷产品和服务，加大首贷培植力度，持续降费让利，增加信用贷款投放，大力提升贷款到期接续融资可得性，推进无缝续贷增量扩面，完成全年信贷投放 36 亿元的信贷目标。开展中小企业融资便利提升行动，全方位加强政务信息等涉企信用信息的



共享应用，推广“信易贷”平台，推进企业信用融资业务全流程线上办理，切实提高中小微企业贷款覆盖率、可得性和便利度。进一步提高政府性融资担保服务便利度，加大对“小微风补基金白名单企业库”的建设。（市政府金融办牵头，市发改局、市财政局、市科工局、岳阳市生态环境局临湘分局、人民银行临湘支行等负责）

29. 强化资源要素保障。完成全市国土空间规划编制报批工作，统筹推进乡镇国土空间规划、专项规划和村庄规划审批工作，规划成果逐级汇交到全省国土空间规划“一张图”系统。深入推进土地审批制度改革，进一步提高用地审批效率。推进存量土地清查清理及相关证照数据治理工作。推进工业用地弹性出让、用地清单制，有序拓展园区空间，促进土地开发利用以“存量”换“增量”，以“地下”换“地上”，以“资金、技术”换“空间”。依规划有序开展砂石土矿出让，保障重点项目和民生建设的砂石需求。启动园区调区扩区，根据国土空间核定面积 9.08 平方公里进行调区扩区，留足今后 3 年发展空间。将原化工园一类工业用地调整为二类工业用地，为中非工贸产业园二期项目落地和仓储物流项目提供用地保障。（市自然资源局牵头，市林业局等负责）

30. 强化能源供应保障。加快推进白羊田、桃林、忠防、坦渡等镇农光互补光伏发电等重大新能源项目建设。推进《岳阳市新一轮电网建设三年行动计划方案》，科学部署“迎峰度夏”“迎峰度冬”，确保重点企业和民生用电供应稳定。（市发改局牵头，市科工局、国网临湘供电公司等负责）

31. 强化人才服务保障。一是挖掘乡土人才。重点抓好种养殖、农产品精深加工、带动致富能力强的专技人才的培养和引进。二是培养专业人才。开展公费定向培养计划申报，向上争取计划名额；继续通过“家燕归巢”人才回归项目及“星火项目”，回引专业技术人才 50 名左右，完成每年约 20 人的本土医疗后备人才资助计划。三是招引高尖人才。持续推进“四海揽才”人才引进工作，引进 50 名左右高学历人才；前往湖南师范大学、湖南理工学院、衡阳师范学院等院校开展师范类人才专场招聘，2023 年公开招聘教师 150 人。四是优化岗位结构。事业单位“四海揽才”和公开招聘重点保证专业技术人员的岗位数额；五是健全人才保障机制。在职称评定、住房、医疗、子女入学等方面做好保障。（市委组织部牵头，市委编办、市人社局、市教体局、市财政局、市住

建局、市医保局等负责)

### 三、推进机制

(一) 成立工作专班。成立打好经济增长主动仗工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、临湘高新区、市发改局、市财政局、市科工局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务粮食局（市政府金融办）、市文旅广电局、岳阳市生态环境局临湘分局、市林业局、市市场监督管理局、市卫健局、市教体局、市医保局、市税务局、人民银行临湘支行、国网临湘供电公司等，专班办公室设市发改局，负责日常工作的协调和调度。

(二) 强化调度推进。建立“一周一调度、一月一通报、一季一讲评”工作机制，强化动态监测、调查研究、会商分析和政策研判，推动形成制度化、常态化监测预警体系，及时发现解决工作推进中的新情况新问题，推动政策不断优化和完善。各成员单位要细化工作进度安排，确保各项行动任务扎实推进。

(三) 严格绩效奖惩。工作专班要突出运用督查考核“指挥棒”，采取静态定期督查与动态跟踪调度相结合，对各项重点工作推进情况加强考核问效，对政策执行不力不实、走偏走样的，将予以通报并督促整改。对任务完成好的、工作突出的单位和个人在年终绩效考核及评先评优上予以优先考虑。

附件 2

## 打好科技创新攻坚战工作方案

为推动我市经济社会高质量发展，围绕产业、技术、平台、人才等领域，全力打好科技创新攻坚仗，突出做好产业培育工作，结合我市实际，特制订本方案。

### 一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力打好科技创新攻坚仗，推进创新链与产业链深度融合，塑造高质量发展新动能、新优势。加大研发投入力度，力争全社会研发投入强度达到2.83%以上，完成地方财政科技支出1.5亿元以上；加大创新主体培育力度，新增高新技术企业20家以上，科技型中小企业达210家，高新技术产业增加值达100亿元以上；加快推进科技成果转化，完成技术合同登记280项，技术合同成交额达30亿元，拥有授权发明专利的规模工业企业达40家以上，全年知识价值信用贷款达1亿元以上。

### 二、工作任务

（一）推进关键技术攻关。围绕绿色化工、建筑建材、农产品加工、竹木家居、浮标（钓具）、现代物流、文化体育旅游等7大新兴优势产业链攻克5~10项关键核心技术，支持企业申报省、岳阳市科技重大专项和重点研发项目，培育一批产业链龙头企业，提升市场竞争力。（市科工局牵头，临湘高新区、市发改局、市住建局、市农业农村局、市文旅广电局、市浮标产业发展中心、羊楼司竹木家居产业发展中心按职责分工负责）

（二）推进创新成果转化。强化企业科技创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。一是培育壮大科技型企业。扎实开展“送政策进企业进园区”等主题活动，利用视频教学、上门指导落实“一对一、点对点”服务，力争全年培育科技型中小企业210家、创新型中小企业30家、“专精特新”中小企业10家、高新技术企业20家，高新技术企业实际入库地方税收同比增长30%以上。二是推进产学研合作。支持企业与大专院校合作组建新型研发机构、实训基地，鼓励支持企业积极参与省、岳阳市科技创新“揭榜挂帅”项目，支持申报“产品创新强基”项目1~2个、制造业单项产品冠军1个。三是促进科技成果转化。扎实抓好科技企业孵化器、众创空间创建工作，加快新产品、新技术、新工艺的专利技术转化，全市拥有授权发明专利的工业企业达40家以上；完成科技成果登记10项，力争技术合同成交额突破30亿元。（市科工局牵头，临湘高新

区、市教体局、市农业农村局、市市场监督管理局按职责分工负责)

(三) 推进数字基础建设。全力落实“智赋万企”行动, 聚焦绿色化工、建筑建材、竹木家居、浮标(钓具)等重点行业, 加强数字基础设施建设, 推动通信运营商、数字化转型服务商、产业链龙头企业深入合作, 择优申报省级工业互联网平台1家、数字新基建项目1~2个, 制造业三化重点项目3家、上云上平台标杆企业3家、移动互联网专项3家、两化融合贯标认证8家。(市科工局牵头, 临湘高新区、市发改局、市农业农村局、市商务粮食局、各通信运营商按职责分工负责)

(四) 推进科技金融融合。整合科技金融资源, 形成聚合效应, 进一步营造科技和金融结合的良好环境。全力引导全市银行机构创新金融产品, 重点推进知识价值信用贷款发放, 力争全年新增知识价值信用贷款1亿元; 引导银行机构加大科技信贷投入, 为入库科技型中小企业、“专精特新”中小企业开辟融资绿色通道, 贷款增速高于全市各项贷款平均增速; 推动科创企业上市融资, 新增4家企业在湖南股交所挂牌, 其中科创专版争取破零, 挖掘培育1家科创企业纳入省上市后备企业资源库; 积极争取中央预算内、专项债、政策性开发性金融工具等资金支持。(市政府金融办、市市场监督管理局牵头, 各相关部门按职责分工负责)

(五) 推进创新平台创建。加强与岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心(岳阳分中心)交流合作, 组织1~2家企业参加岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心(岳阳分中心)建设, 争取部分种业创新科技成果在临湘进行转化。与洞庭实验室开展项目、平台等合作, 布局1个科研或产业平台。支持绿色化工、建筑建材、竹木家居、浮标(钓具)等新兴优势产业企业认定(组建)国家、省、岳阳市工程技术研究中心、企业技术中心、众创空间、星创天地、科普基地等一批创新和研发平台, 力争在省级重点实验室、博士后科研工作站上实现零的突破。(市科工局牵头, 市委组织部、临湘高新区、市发改局、市农业农村局、市浮标产业发展中心、羊楼司竹木家居产业发展中心按职责分工负责)

(六) 推进科技人才培养。大力落实临湘市人才新政18条、新9条措施, 打造科技人才高地。支持申报省、岳阳市级科技创新人才团队, 培养科技创新领军人才1~2名; 认真组织开展大众创业、万众创新活动, 支持返临人员创新创业; 落实人才卡、人

才公寓等措施，为人才提供优质高效服务。（市委组织部牵头，市科工局、市人社局按职责分工负责）

### 三、保障机制

（一）加强组织领导。成立打好科技创新攻坚战工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市科工局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、临湘高新区、市发改局、市财政局、市科工局、市教体局、市住建局、市市场监督管理局、市税务局、市人社局、市农业农村局、市政府金融办，专班办公室设市科工局，负责日常工作的协调和调度。

（二）强化工作调度。严格落实“旬一调度、一月一通报、一季一总结、半年一讲评”工作机制，各成员单位每周及时向专班办公室报送工作情况。

（三）加大资金保障。将《临湘市实施创新驱动发展战略促进新兴优势产业链发展“百十亿”工程实施方案》中的支持企业壮大规模、创新发展等6大项、17条激励措施进一步完善，围绕打好科技创新攻坚战考核指标要求，将数字新基建、三化重点、上云上平台标杆等指标列入奖励，加大奖励力度，通过政策激励促指标提升。

### 科技创新主要指标责任分解一览表

| 指标名称     | 目标任务   | 责任单位       |
|----------|--------|------------|
| 地方财政科技支出 | 1.5 亿元 | 市财政局       |
| 净增高新技术企业 | 20 家   | 临湘高新区 15 家 |

|                     |           |                |
|---------------------|-----------|----------------|
|                     |           | 市农业农村局 5 家     |
| 科技型中小企业             | 210 家     | 临湘高新区 90 家     |
|                     |           | 市农业农村局 120 家   |
| 研发支出                | 12 亿元     | 临湘高新区 7 亿元     |
|                     |           | 市农业农村局 5 亿元    |
| 高新技术产业增加值           | 100 亿元    | 临湘高新区 60 亿元    |
|                     |           | 市农业农村局 40 亿元   |
| 每万人研发人员数            | 同比增长 40%  | 临湘高新区、市农业农村局   |
| 规模以上工业研发经费支出占营业收入比重 | 同比增长 0.4% | 临湘高新区、市农业农村局   |
| 技术合同成交额             | 30 亿元     | 临湘高新区 20 亿元    |
|                     |           | 市农业农村局 8 亿元    |
|                     |           | 市市场监督管理局 2 亿元  |
| 技术合同项数              | 280 项     | 临湘高新区 100 项    |
|                     |           | 市农业农村局 80 项    |
|                     |           | 市市场监督管理局 100 项 |
| 授权发明专利              | 35 件      | 市市场监督管理局       |
| 有效发明专利万人拥有量         | 3.3 件     | 市市场监督管理局       |
| 拥有授权发明专利的企业         | 40 家      | 市市场监督管理局       |

附件 3

### 打好优化发展环境持久仗工作方案

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及岳阳市委、市政府决策部署，努力创建市场化法治化国际化一流营商环境，特制定本工作方案。

## 一、工作目标

全面贯彻党的二十大精神，以营造市场化法治化国际化营商环境，更好服务市场主体、更好提振发展信心，对标国、省营商环境评价指标体系，坚持目标导向、问题导向、结果导向，聚焦办事便利、成本最低、法治优良、生态宜居，深入落实“十个坚决”，纵深推进创建一流营商环境三年行动计划，努力打响“办事便捷”“服务贴心”“重诺守信”的营商环境品牌，为打造营商环境高地、推动临湘高质量发展提供更好的支持和保障。

## 二、主要任务

### （一）以改革创一流环境

1. 深化国资国企改革。抓好新一轮国企改革，提高国有企业核心竞争力，增强核心功能，真正落实市场化机制。突出企业主责主业，推进战略性重组和专业化整合，持续推进国有资本布局优化和结构调整。加快推动平台公司转型发展。（市国资中心牵头）

2. 抓好民营经济“六个一”工作。积极参与“一奖一榜”评选表彰和第二届“新湖南贡献奖”评选（市工商联牵头）。组织开展规上民营企业培育（市科工局牵头）。落实“一册”“一办”“一平台”等工作（市发改局、市优化办、市科工局牵头）。成立民营企业服务中心，落实“一中心”工作（市工商联牵头）。

3. 推进要素供给改革。全面贯彻落实上级政务数据共享攻坚行动要求，围绕数据归集治理、数据共享交换、数据开放应用等环节，构建更加开放共享的数据资源体系，确保数据资源与省、岳阳市互联互通，2023年底完成营业执照、不动产证、公共场所卫生许可证、运输许可证等部分证照数据资源“聚通用”，充分释放数据潜在价值，构筑起新时代临湘的竞争优势（市行政审批服务局牵头）。完善周转地、标准地、弹性地政策，健全工业用地市场应用体系，落实省自然资源厅低效用地处置要求，不断盘活存量土地资源（市自然资源局牵头）。开展就业优先保障提升行动，深入实施“临湘人才新政18条”，拓宽人才工作思路，促进人才工作提质。加大创业担保贷款宣传力度，满足创业群体贷款需求。实现劳动争议仲裁结案率达到90%以上，调解成功率达到60%以上（市委组织部、市人社局牵头）。

4. 提升金融服务广度深度。开展中小企业融资便利提升行动，推进中小企业融资贷款改革。积极推广“信易贷”“福祥e贷”“湘银闪贷”“微捷贷”等融资综合服务平台的对接应用及优化。加强涉企信用信息归集共享。推进企业信用融资业务全流程线上办理，切实提高中小微企业贷款覆盖率、可得性和便利度，完成全年信贷投放36亿元的信贷目标（市政府金融办、市发改局、人民银行临湘支行牵头）。加强银企对接，用好用足支农支小再贷款等结构性货币政策工具，引导金融机构围绕重点领域加大金融创新力度，持续推进“暖春行动”、融资对接、小微企业首贷拓展、信用贷款倍增、让利降费、融资便利度提升等工作，完善中小微企业贷款风险补偿、贴息、政府性融资担保等配套政策，推动敢贷愿贷能贷会贷长效机制落地见效，确保普惠小微企业融资“量增、价降、面扩”。进一步提高政府性融资担保服务便利度，加大“白名单企业库”建设，充分发挥风补基金和“总对总”批量化作用，逐步批量化实现免抵质押的“见贷即担”信贷产品；建好临湘“金融超市”，加大科技金融创新力度，推动“供应链金融”“创业担保贷”“知识产权质押贷款”等产品线上运行。全方位加强政务信息等涉企信用信息的共享应用，打造一站式信息和融资服务平台。大力提升征信数据完备可得性，创新征信产品和服务，助力金融机构增加对中小微企业的信贷支持。推进科技金融深度融合。全力引导全市银行机构创新金融产品，重点推进知识价值信用贷款发放，挖掘培育1家科创企业纳入省上市后备企业资源库（市政府金融办、市发改局、市财政局、市科工局、人民银行临湘支行牵头）。

5. 持续推进放权赋能。持续深化行政审批制度改革，开展行政审批制度改革提升行动。以“接得住、用得好、管到位”为原则，围绕经济社会发展统筹推进“放管服”改革，引导职能部门改革创新服务企业群众的工作方式，完善“园区事园区办”改革措施，推行“一枚印章管审批”，督促商事、不动产、工改三大领域贯彻落实国家、省、岳阳市相关改革措施，积极响应省“揭榜竞优”工作。落实证照分离改革，持续优化市场准入退出，进一步优化审批服务，提高审批效率。取消69项涉企经营许可事项，15项涉企经营许可事项改为备案管理，66项涉企经营许可事项实行告知承诺，优化379项涉企经营许可审批服务。建立企业住所标准化登记信息库。推动整合原有企业登记全



程电子化业务系统、企业开办“一网通办”系统、企业注销“一网”服务系统，充分运用湖南省市场主体准入准营退出全生命周期“一网通办”平台，及时将相关信息共享到相关业务主管部门，实现市场主体准入准营退出“一件事一次办”“一网通办”。（市行政审批服务局、市市场监督管理局牵头）

6. 深化投资建设领域改革。开展投资建设领域审批制度改革提升行动，建立绩效评估制度。提升区域评估的科学性、精准性及论证深度，避免企业拿地后需要重复论证，对符合适用条件的单个项目不再进行评估评审。加强工程建设项目审批制度管理，优化规划、土地等审批管理流程，压减建设用地规划许可证，修建性详细规划，总平面图，建设工程设计方案审查、审批，建设工程规划类许可证核发、联合验收等高频事项审批时长。扩大简易低风险项目试用范围。扎实推进住宅工程质量潜在缺陷保险试点工作。持续推进园区“四即”极简审批，完善“拿地即开工”“两设合一”“两审合一”改革，提前介入指导企业，缩短入园企业审批时间，推进园区赋权落实落地。进一步优化项目建设帮代办服务。完善水电气网联合报装机制，优化占据路审批操作流程，推行并联审批、限时办结，在低风险区域深化占据路快速审批和免审批机制，全面推进政务数据共享，推行水电气“无感报装”。进一步压缩办电流程，从“最多只跑一次”优化为“一次都不跑”。进一步推动园区电网配套建设，计划投资新建一座220kv变电站，提供充足电力供应。推进不动产登记智能化审批，推广“掌上办、网上办”。（市住建局、市自然资源局、市发改局、市城管局、临湘高新区、国网临湘供电公司牵头）

## （二）以开放促一流环境

1. 推进自贸片区协同联动创新。主动对接中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区，用好、用足、用活岳阳自贸片区协同联动区相关政策；加强与岳阳自贸片区、临港新区的联动创新，探索形成一批具有临湘特色的制度创新成果。扎实开展外贸综合服务，积极帮助企业办理海关、商检、退税等手续，为企业提供全程免费外贸服务。主动对接“一带一路”、RCEP行动战略机遇，支持企业开拓国际市场。指导浮标（钓具）企业、“老字号”企业发展跨境电商业务和服务贸易业务，激活外贸新增长点。推进我市现代化产业体系建设，力争全年新增“专精特新”中小企业10家，高新技术企业20家，省级绿色

工厂 2 家。（临湘高新区、市商务粮食局、市发改局、市科工局牵头）

2. 建设公平有序投资环境。持续开展“湘商回归”工作，重点收集外资企业项目信息，争取外商投资项目落地；包装策划重点招商推介项目，汇编特色优势产业链招商信息和闲置资源项目册；优化外商投资项目备案管理流程，提高外商来临贸易投资洽谈便利度（市贸促会、市发改局牵头）。开展守护公平竞争专项行动；清理取消企业跨区域经营的不合理条件和规定；强化公平竞争审查刚性约束，防止出台排除、限制竞争的政策措施；加强反不正当竞争执法监管和公平竞争审查工作（市市场监督管理局、市司法局牵头）。优化政府采购；依托省、岳阳市公共资源交易平台及上级制定的流程、制度等，依法依规开展工程建设领域招投标活动（市财政局、市发改局牵头）。严厉查处不正当竞争行为；依法保护各类知识产权，鼓励技术创新（市市场监督管理局、市科工局牵头）。持续推进包容普惠创新，建设生态优美的宜居环境（市科工局、市商务粮食局、市文旅广电局、市民政局、市教体局、市卫健局、岳阳市生态环境局临湘分局、市林业局、市交通运输局牵头）。

### （三）以服务强一流环境

1. 打造办事便捷政务环境。开展政务服务便利提升行动。围绕政务服务、政府治理、决策运行三大功能板块，推动应用场景在各领域、各层级、各环节、各主体全覆盖，持续赋能数字社会建设；拓展协同办公数字化应用建设范围，全面提升政府决策能力和政府执行能力运转效率；积极完成“湘易办”“一网通办”临湘站点建设。深化“一网通办”，打造“一件事一次办”升级版。加快落实《国务院办公厅关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》和《湖南省深化“一网通办”打造“一件事一次办”升级版攻坚行动方案》工作部署，做好个人、企业、项目三个全生命周期 26 个主题式、套餐式“一件事”落地，2023 年底前实现办证、就业、婚姻、“身后”、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等 10 个主题式、套餐式场景应用“一网通办”“一件事一次办”。打造“跨省通办”政务服务新模式。全面推进政务服务“跨省通办”事项落地落实，推动更多高频事项实现“跨省通办”；巩固与鄂赣区域“跨省通办”合作成果，拓展“跨省通办”合作地区，通过全国各地临

湘商会推广“品质临湘”，推动“跨省通办”取得成效；升级完善各政务服务互联网入口“跨省通办”服务专区，提升网上办事服务体验，加强政务服务中心“跨省通办”窗口建设，优化线下“跨省通办”服务。（市行政审批服务局牵头）

2. 构建统筹协调的管理运营体系。坚持整体谋划，服从“全省一盘棋”数字政府建设规划，改革管理体制，全面构建“统一领导、统筹管理、智库支撑、专业运营”的数字政府建设管理运营模式和协同高效的管理运营组织架构，成立市数字政府建设领导小组，明确牵头单位和责任单位，确保数字政府建设领导机制和工作机制运行顺畅。探索引入社会资本参与数字政府建设，形成“造血”与“投资”持续发展模式。（市行政审批服务局牵头）

3. 擦亮“服务贴心”营商品牌。常态化开展“送政策、解难题、优服务”。全面落实稳经济政策措施，细化实化政策举措，多渠道做好政策宣传、解读，加速释放政策红利（市发改局、市科工局牵头）。精准化解难题，按照属地原则，分级分类解决问题，对账销号，帮助企业解决融资、用能、用工、用地等问题（市科工局牵头，市自然资源局、市政府金融办、市人社局等单位负责）。优化政企沟通“四个一”机制（市优化办牵头）。持续开展企业家沙龙、政企早餐会等活动，为市场主体提供全生命周期服务（市委统战部、市工商联牵头）。持续开展企业负担状况调查，及时掌握企业负担问题并及时推动解决；建立企业“白名单”制度，聚焦重点企业一企一策、一事一议，提振企业信心（市科工局牵头）。开展市场主体满意度提升行动，定期开展市场主体满意度测评；扎实做好省营商环境评价迎评工作，力争综合排名进入全省营商环境先进行列（市优化办、市工商联牵头，各指标牵头单位、责任单位负责）。

4. 持续减税降费更好“助企纾困”。严格落实新的税费支持政策，推动中央、省、岳阳市面向市场主体实施的新出台和延续实施的减税降费政策落地见效，持续减轻小微企业和制造业企业等市场主体税费负担；落实好新出台的社会保险优惠政策，进一步优化经办服务流程；进一步优化税收营商环境，优化增值税留抵退税办理流程。落实省市各类惠企政策，做到应享尽享（市财政局、市人社局、市税务局牵头）。推动惠企政策落实，充分听取企业家意见（市工商联牵头，相关职能部门参与）。开展涉企收费清理

攻坚行动，实现涉企收费清单公示常态化、制度化、精准化；全面清理全市涉企行政事业性收费、经营服务性收费，编制收费目录清单，进一步规范行政性、经营服务性收费和资源性商品价格；落实政府权责清单制度，进一步提升政务服务事项的标准化、覆盖度；落实国家、省关于水、电、气及能源的价格政策，按照《岳阳市清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案》制定配套实施细则；进一步完善惠企政策制定、发布、兑现机制，确保惠企政策应上尽上、能兑尽兑；对企业精准“画像”，实现惠企政策精准推送、高效直达、无感智办（市发改局、市市场监督管理局、市行政审批服务局、市财政局牵头）。

#### （四）以法治护一流环境

1. 打响重诺守信临湘品牌。推进政务诚信和商务诚信提升工程，全面加强信用信息共享、信用监管和信用核查。将政务违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁决等失信信息纳入社会信用信息共享平台并向社会公示（市发改局牵头）。建立涉政务诚信主体的排查机制，全面排查法院受理的涉政务诚信主体诉讼执行案件，强化对涉政务诚信主体的信用预警，多元化解涉政务诚信主体诉讼案件（市中级人民法院牵头）。加大中小企业欠款投诉受理办理和督办力度，加强政府机关、事业单位拖欠中小企业账款的财政监督和审计监督，强化大型企业拖欠中小企业账款信息披露监管，将防范和化解拖欠中小企业账款纳入国有企业负责人年度绩效考核和企业内部绩效考核，推动政府机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业账款动态清零（市科工局、市财政局、市国资中心、岳阳惠临公司牵头）。

2. 维护生产经营秩序。严厉打击“衣食住行”市场中的乱象、金融领域非法集资、工程建设领域恶意竞标和强揽工程等破坏市场秩序的违法犯罪行为以及市场主体反映的不作为、慢作为、乱作为、逐利执法等问题（市发改局、市司法局、市市场监督管理局、市行政审批服务局、市住建局牵头）。常态化征集损害营商环境问题线索，依法核实查处（市优化办牵头）。

3. 规范监管执法行为。开展监管效能和规范执法提升行动，推动涉企行政执法突出问题专项整治。完善以信用为基础的监管机制，将企业信用风险分类管理与专业领域

监管相结合，推动“双随机、一公开”监管与信用监管深度融合，推动更多跨部门联合监管，探索“大数据联合体检”行政检查制度，在更多领域推行“综合查一次”。探索非现场监管新模式，制定涉企执法监管事项、非现场监管事项、重点监管事项三张清单。推行包容审慎监管。按上级要求实施“一业一册”“一业一查”（市司法局、市市场监督管理局、市发改局牵头）。全面落实行政执法公示、执法过程全纪录、重大执法决定法制审核“三项制度”，建立健全“三项制度”工作协调机制，推动涉企执法检查实行备案入企，规范执法行为，大力推进严格规范公正文明执法；逐步扩大轻微违法经营行为免罚清单范围，推行轻微违法“首违不罚”（市司法局、市优化办牵头）。严格落实少捕慎诉慎押司法理念（市检察院牵头）。

4. 推进公正司法。开展法治护企专项行动，统筹政法单位推进法治营商环境建设（市委政法委牵头）。建立刑事、民事全覆盖的司法指引企业合规机制，加大对涉案企业在企业上市、公司治理、劳动用工等领域的合规建设，引导市场主体依法合规经营；进一步深化民商事案件繁简分流，加大诉前调解工作力度，提高诉前调解成功率，提升简易程序和小额诉讼程序适用率（市中级人民法院、市检察院牵头）。加大行政案件协调和争议化解力度，加强多元解纷机制应用（市公安局、市司法局牵头）。推进联合惩戒体系建设，积极推动网络司法拍卖，解决变现难问题，强化执行活动法律监督，构建完善执行队伍人员考核评价体系，保障执行依法高效运行（市中级人民法院、市检察院、市公安局牵头）。全面审查“执行不能”案件，对符合条件的案件，及时转入破产程序进行审理；进一步推动企业破产处置府院协调机制，加大破产积案清理力度（市中级人民法院牵头）。

### 三、推进机制

成立打好优化发展环境持久仗工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市优化办主任任副召集人，成员单位包括市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市委政法委、市中级人民法院、市检察院、市发改局、市财政局、市教体局、市科工局、市公安局、市民政局、市司法局、市人社局、市自然资源局、岳阳市生态环境局临湘分局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务粮食局（市政府金融办）、市文旅广电局、市卫健局、市审计局、市退役军人事务局、市应急管理局、市林业局、

市市场监督管理局、市统计局、市乡村振兴局、市医保局、市行政审批服务局、市税务局、市国资中心、市机关事务管理中心、市工商联、市贸促会、国网临湘供电公司、岳阳惠临公司、人民银行临湘支行、临湘华润燃气有限公司等，专班办公室设市优化办，负责日常工作的协调和调度。

附件 4

### 打好防范化解风险阻击战工作方案

为更好统筹发展和安全，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，特制定本方案。

#### 一、工作目标

化解债务风险，源头遏制新增政府隐性债务，组织相关单位筹集资金化解债务，按时完成政府债券发行任务，按照“六个一批”措施缓释到期债务风险，切实降低平台公司融资成本，优化债务结构，积极探索国有企业经营性债务监管制度，推进平台公司“关停并转”。化解金融风险，全市金融领域重大风险点得到有序处置、金融乱象得到有效遏制，金融生态环境持续优化。化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。化解疫情风险，认真落实“乙类乙管”、突出“保健康、防重症”，最大程度保护群众生命安全、减少疫情影响。化解极端天气引发的风险，“立足防、超前治、科学救”，将极端天气灾害损失降至最低，确保生产生活有序、社会大局稳定。

## 二、工作任务

### （一）防范化解政府债务风险

1. 源头治理遏制新增政府隐性债务。坚决遏制新增隐性债务，强化预算约束，全过程全方位加强项目管理，严格执行《关于进一步规范政府投资管理的通知》，更加突出对政府投资项目全过程各环节的制度化、规范化管理，切实降低项目投资成本。贯彻落实政府投资立项管理办法，加强对使用政府投资资金项目的储备管理，严格执行项目资金需求报备程序，坚决杜绝“先上马，后找钱”“先建设，后报批”“边建设，边变更”“小招标，大决算”等乱象。严禁新上超出实际承受能力的“高大上”项目，禁止新上非必要性、非紧迫性项目。深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。加强债务管理工作考核，将防范化解债务风险纳入绩效考核、审计等重点范围。严禁镇（街道）违规举债融资，鼓励打造“零债务”镇（街道）和村（社区）。（市财政局牵头，市发改局、市委组织部、市审计局等负责）

2. 积极稳妥化解存量债务。综合运用“租、售、授、融”等手段，做好“金木水土火数”文章，精准挖掘存量“三资”价值，多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息。结合全市各单位资源禀赋，科学制定化债工作实施方案，严禁虚假化债和数字化债。落实化债部门责任制。开展风险等级“创绿”、政府隐性债务按期“清零”行动。（市财政

局牵头，市发改局、市政府金融办、市机关事务管理中心、市国资中心、岳阳惠临公司等负责)

3. 常态监测防范债务风险。加强对市直部门、镇(街道)常态化债务监测机制，及时开展债务风险评估预警，坚持“一月一调度，一季一评估”风险监测评估制度，定期对全市债务规模、结构、变动情况进行动态风险评估监测，对重大债务事项提前报告，做到风险苗头及早处置，防止局部风险累积成系统风险。持续做好债务舆情监测处置工作。(市财政局牵头，市委网信办、市政府金融办、人民银行临湘市支行等负责)

4. 强化政府债券全过程管理。积极争取省对我市政府债券限额分配支持。聚焦重大项目、短板领域、重点方向，组织我市优质储备债券项目。加快政府债券发行使用进度，实施政府债券“双控”管理，加强专项债券投后管理，探索实施专项债券穿透式监测。按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。(市财政局牵头，市发改局等负责)

5. 切实降低国有企业债务成本。推进高息债务置换攻坚，利用政策窗口期，指导国有企业协调金融机构降低存量和新增融资利率成本。优化债务结构，降低非标金融产品占比，保证国有企业健康现金流。积极探索国有企业经营性债务监管制度。(市财政局牵头，市发改局、市政府金融办、市国资中心、岳阳惠临公司、人民银行临湘市支行等负责)

6. 加强平台公司治理。严禁新设融资平台公司，防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”，用好用活支持政策，强化负面清单管理，积极推进平台公司市场化转型。(市财政局牵头，市发改局、市政府金融办、市国资中心、岳阳惠临公司、人民银行临湘市支行等负责)

## (二) 防范化解金融风险

7. 有效化解高风险机构风险。支持中小银行改革发展和提高声誉风险防范处置支持力度，防范流动性风险事件。强化分类监督管理。严格按照监管评级结果，结合经营环境和风险特征，强化差异化监管，继续实施重点关注行业名单制管理。加强对银行机



构的日常监督和管理，防范化解重大案件、重大声誉风险、重大流动性风险。（市政府金融办牵头，人民银行临湘支行、临湘市农村商业银行等负责）

8. 强化地方金融组织日常监管。贯彻省地方金融监督管理条例，持续完善配套监管制度体系，加强非现场和现场监管，做好对辖区内小额贷款公司、融资担保公司等地方金融组织日常监管。（市政府金融办牵头负责）

9. 全力推进重大案件风险处置。配合上级部门做好“盛大金禧”等重大案件的信息核实、信访维稳、舆情管控等工作，防范和打击违法犯罪，切实维护群众利益和社会稳定。（市政府金融办牵头，市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

10. 开展非法集资整治专项行动。全面摸清风险隐患底数并制定防控措施。常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”“三贷三霸”等非法活动，依法从重打击以“养老”为幌子从事非法集资犯罪的市场主体和个人。开展防非宣传教育活动，提升群众风险防范意识。开展风险排查行动，全面排查涉非风险底数，及时处置涉非风险线索。按照上级部署，继续推进金融领域扫黑除恶、整治养老领域非法集资等工作。（市政府金融办牵头，市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

11. 完善非法金融监测预警机制。及时对接省地方金融风险监测预警平台，加强信息数据共享。（市政府金融办牵头，市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

12. 持续推进互联网金融风险清理整治。推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制，推动 P2P 风险全面出清。按照上级要求，协调相关部门持续开展 P2P 风险整治工作。（市政府金融办牵头负责）

### （三）防范化解地产风险

13. 狠抓项目提速保质。督促全市保交楼项目全面复工复产，严防“表演式”复工，确保复工率和工程进度都符合保交楼工作目标要求。压实五方主体责任，落实项目复工备案制度，强化全过程项目质量安全监管，确保保交楼项目成为优良工程、放心工程。

加强竣工验收的资料收集整理工作，做好验收预案，实现项目顺利快速验收交付。（市住建局牵头）

14. 优化资金管理使用。规范保交楼专项借款资金管理，做到专款专用、封闭运行，确保项目顺利实施和资金使用安全。加强对接协调，确保3月份第二批专项借款资金拨付到项目。（市住建局牵头，市财政局、岳阳惠临公司等负责）

15. 强化银行配套融资。加强银企对接。稳定对房地产、建筑企业的信贷投放，积极协调金融机构加大新增配套融资支持，合理展期专项借款支持项目存量融资，商业银行按照市场化、法治化原则满足房地产融资需求。妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。（市住建局牵头，市政府金融办、人民银行临湘市支行等负责）

16. 确保政策支持落地。落实财税有关文件要求，加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度，避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定，加强预售资金监管。严格落实保交楼专项借款还款责任，提高资金循环使用率。（市住建局牵头，市人民法院、市财政局、市税务局、市政府金融办、人民银行临湘市支行等负责）

17. 优化办证手续流程。对房地产项目及“保交楼”专项借款项目，在能收尽收的前提下，建立容缺办证机制，全面推行“交房即交证”。（市住建局牵头，市自然资源局等负责）

18. 营造良好稳定环境。压实企业主体责任，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。全面完成专项借款项目原有预售资金专项审计工作，启动资金追缴。依法查处涉房地产领域违法违规行为，重点查处拖欠农民工工资、违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金、搭伙倒账、扰乱市场正常秩序等问题。（市住建局牵头，市委宣传部、市委网信办、市公安局、市人社局、市审计局、市信访局、市市场监督管理局等负责）

19. 强化项目监督管理。按照岳阳市最新出台的商品房预售资金监管办法，严格执行商品房预售监管制度，加强项目资金管控，建立银行名录库，落实按每个商品房预售许可证的申请范围分别设立预售款专用账户的监管机制，做好项目的日常巡查工作，及

时有效处理项目存在的风险问题，确保不出现新的风险项目。（市住建局牵头）

#### （四）防范化解疫情风险

20. 强化疫情监测研判。动态掌握人群感染发病水平和变化趋势，科学研判和预测疫情规模、强度和流行时间，动态分析病毒株变异情况，依法动态采取适当措施防范应对疫情高峰。（市卫健局牵头，市民政局等负责）

21. 加强新冠病毒疫苗接种。全力推进 60 岁以上特别是 80 岁以上人群接种工作，尽快完成全程免疫和加强免疫。根据疫情防控形势，适时推进第二剂次加强针接种工作。市财政按规定保障免费疫苗接种配套资金。（市卫健局牵头，市财政局、市市场监督管理局、市医保局等负责）

22. 提高医疗机构急救救治能力。重点做好住院、重症床位准备。全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，明确分级诊疗流程和分级分类收治原则。完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行统筹。（市卫健局牵头，市发改局、市财政局等负责）

23. 保障药品和检测试剂需求。县级医疗机构按照三个月的日常使用量动态储备新冠抗病毒药物和解热、止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的 15%-20%动态准备相关中药和对症治疗药物，人口稠密地区的酌情增加。（市卫健局牵头，市科工局、市财政局、市市场监督管理局、市医保局等负责）

24. 优化人群检测策略。对精神卫生福利机构、医疗机构收治的有发热等新冠病毒感染相关症状的患者和医务人员开展抗原或核酸检测；对养老机构、儿童福利机构、救助管理机构等脆弱人群集中场所的工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测。（市卫健局牵头，市民政局、市市场监管局等负责）

25. 做好重点人群健康服务。全面摸清 65 岁及以上老年人有基础疾病（包括冠心病、脑卒中、高血压、慢性阻塞性肺疾病、糖尿病、慢性肾病、肿瘤、免疫功能缺陷等）情况和新冠病毒疫苗接种情况，结合其感染后风险程度划分为重点人群、次重点人群和一般人群，人群分类应动态调整，对照提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务。（市卫健局牵头，市民政局等负责）

26. 强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利机构等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，健全养老机构与二级以上医院、基层卫生医疗机构、零售药店“1+1+1+1”救治帮扶机制，畅通养老机构、社会福利机构等人群集中场所医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适时采取封闭管理。强化医疗机构日常消毒和通风。做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情时采取减少人际接触措施。落实学校传染病疫情报告制度、晨午检制度、因病缺勤缺课追踪登记制度等提高校园聚集性疫情监测预警水平和应急处置能力。（市卫健局牵头，市民政局、市退役军人事务局、市教体局、市公安局等负责）

27. 加强农村地区疫情防控。突出重点人群管理，医疗救治“关口前移”，切实做到“早发现、早识别、早干预、早转诊”。发挥县、乡、村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全市直医院与卫生院对口帮扶机制，畅通市县两级转诊机制，建立村、乡、县重症患者就医转介便捷渠道。适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。（市卫健局牵头，市委宣传部、市农业农村局等负责）

28. 做好信息发布和宣传教育。定期发布我市新冠疫情和突发公共卫生事件总体信息，充分宣传疫苗接种、分级分类诊疗等政策措施。广泛宣传“个人是自己健康第一责任人”理念，鼓励提前接种疫苗，外出做好个人防护，保持良好卫生习惯。疫情严重时，患有基础疾病的老年人及孕妇、儿童等尽量减少前往人员密集场所。（市卫健局牵头，市委宣传部等负责）

#### （五）防范化解极端天气带来的风险

29. 加强风险隐患排查和修订完善预案方案。持续推进第一次全国自然灾害风险综合普查，全面摸清风险底数，做好极端天气条件下本地区、本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源。危险区域的调查、登记、风险评估，按规定及时公布。各部门单位修订完善本行业领域防范应对极端灾害天气的应急预案，强化应对极端天气的保障措施。（市应急管理局牵头，市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

30. 加强监测预警、信息发布和防灾减灾宣传。建立健全气象灾害监测、信息收集评估及预警系统。加强极端天气会商研判，及时向党委政府提出应对建议。健全发布体

系，拓展预警信息发布渠道，及时发布极端天气预报预数信息，确保第一时间传达到一线岗位和受威胁人群。灵活利用多种媒体，普及极端天气灾害特点、风险隐患、紧急避险等相关知识，提高广大群众安全防范意识和能力。（市应急管理局牵头，市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

31. 保障交通通信通畅。做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通通畅。保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下断网、断电、断路的应急通信保障工作，强化网络运行监测，加强巡检预检，保障重要通信机房、基站用电安全。（市应急管理局牵头，市交通运输局、市科工局、市公安局交警大队等负责）

32. 保障能源稳定供应。加强电力运行调度，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理，确保电网安全稳定运行和电力可靠供应，确保不发生规模化停电限电。做好天然气储备，全力保障极端天气下居民用气需求。（市应急管理局牵头，市发改局、市城管局、国网临湘供电公司等负责）

33. 保障饮用水安全。采取工程措施和非工程措施相结合的方式，精细调度龙源水库、中小河流综合治理等水利工程，提前蓄水保水、全力引水增水、科学管水用水，最大限度保障极端天气下农村饮水和城市供水安全。（市应急管理局牵头，市住建局、市水利局、岳阳市生态环境局临湘分局等负责）

34. 做好农业抗灾减损。加强极端天气下农作物的技术服务，及时做好受灾情影响蔬菜的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冻和灾后恢复生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保湿防冻设施安全有效。（市应急管理局牵头，市农业农村局负责）

35. 防范应对极端天气自然灾害和安全生产事故。强化灾害风险意识，充分发挥安全生产委员会、减灾委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、抗震救灾指挥部、低温雨雪冰冻灾害应急指挥部等议事协调机构作用，加强各类自然灾害管理全过程的综合协调，采取综合防范措施，做好极端天气洪涝灾害、地质灾害、干旱灾害、森林火灾、低温雨雪冰冻、安全生产等重大风险灾害防范工作，增强全社会抵御和应对极端天气风

险能力。根据极端天气发展适时采取停学、停工、停业、停运“四停”和疏散转移、弹性工作制、错峰上下班等应急措施。落实企业主体责任，督促合理安排生产经营活动，防范极端天气自然灾害和安全生产事故。（市应急管理局牵头，市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

36. 做好应急救援准备保障。按照“抗大灾、救大险”标准，完善“专常群”应急力量体系，加强专业救援队伍能力建设，做好专业救援队伍的装备配备和应急保障工作。积极培育和引导社会救援力量，将其纳入全市应急救援体系，强化联演联训和区域联动，完善应急物资供应渠道，加强专用物料、器材、装备、工具储备，加强生活生产必需品储备。适时预置抢险救援力量和物资。加强医疗保障能力，提前做好受伤人员医疗救护准备。（市应急管理局牵头，市财政局、市卫健局、市商务粮食局、市消防救援大队等负责）

37. 做好应急救援救灾工作。建立分级指挥与专业指挥相结合的指挥机制，完善部门间、军地间协调联动机制。实行分类管理，分级负责，第一时间启动应急响应并开展应急处置。用好各级应急资源管理和应急救援救助平台，根据灾情指标适时启动自然灾害救助应急响应，切实做好应急救助、过渡期救助、灾后重建等救灾救助各项工作，千方百计保障受灾群众基本生活。（市应急管理局牵头，市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

38. 加强宣传舆论引导。做好网络舆情调控，营造合力应对极端天气、共同防灾减灾氛围。（市应急管理局牵头，市委宣传部、市委网信办负责）

### 三、推进机制

成立打好防范化解风险阻击战工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市财政局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市委宣传部、市委财经办、市委网信办、市发改局、市财政局、市住建局、市应急管理局、市卫健局、市审计局、市商务粮食局（市政府金融办）、市农业农村局、市公安局、市信访局、市人社局、市水利局、市民政局、市自然资源局、市市场监督管理局、市教体局、市交通运输局、市国资中心、市消防救援大队、市公安局交警大队、人民银行临湘支行、国网临湘供电公司、岳阳惠

临公司等。专班办公室设市财政局，负责日常工作的协调和调度。

附件 5

### 打好安全生产翻身仗工作方案

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习

近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，按照省委省政府、岳阳市委市政府打好发展“六仗”工作部署，坚持“主动防、超前治、全力救”，加快推进应急管理体系和能力建设，持续提升公共安全治理水平，全力打好安全生产翻身仗，特制定本方案。

## 一、工作目标

实现“三坚决两确保”，即坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故、一次死亡3人以上非生产经营性事件和自然灾害亡人事件，坚决力减一般事故，确保事故总量和亡人数量持续下降，确保全市安全生产和防灾减灾形势持续稳定向好。

## 二、重点工作任务

### （一）以监管执法为主线，保持高压严管态势

1. 开展隐患清零行动。按照“三管三必须”和“业务相近”“管合法也要管非法”的要求，深入开展隐患清零行动。对专项整治三年行动和潜在风险隐患排查出来的重大隐患进行回头看，确保100%按期整改到位。对商场、影院、医院、养老院、学校等人员密集场所和高层建筑封堵安全出口、疏散通道，确保100%限期整改到位。高危企业重大事故隐患及时报告主管和监管部门，严格按照“一单四制”管理，确保100%按期整改到位。（市安委办牵头，相关成员单位负责）

2. 严格监管执法。坚持安全监管“三个同行”（与执法同行、与专家同行、与宣教同行）。持续深入开展“强执法防事故”行动，对镇（街道）和负有安全监管职责的部门按月进行监管执法排名。分级分类精准执法，高危企业监管执法覆盖率100%。严格落实《安全生产法》《湖南省安全生产条例》和《刑法修正案（十一）》，加强安全生产领域公益诉讼工作，推进“行刑衔接”，对严重危害公共安全的违法行为依法追究刑事责任。（市安委办牵头，相关成员单位负责）

3. 强力打非治违。严格落实属地“打非”主体责任，严厉打击非煤矿山违法盗采、危化品非法生产运输经营、无资质施工和层层转包、客车客船非法营运、违规电气焊、油气管道乱挖乱钻等典型非法违法行为，每季度公开曝光一批典型案例。对顶风作案、屡禁不止、责任不落实、监管不到位、失职渎职的，依纪依法追究责任。（市安委办牵



头，相关成员单位负责)

(二) 以专项整治为重点，推进风险隐患治理

1. 建筑领域专项整治(含自建房)。深入推进建筑施工安全生产专项整治，突出深基坑、高支模、高边坡、起重机械、隧道、桥梁等，房屋市政工程事故起数和死亡人数同比“双下降”。持续推进居民自建房专项整治，对已经排查出来的问题隐患整改率达100%。(市住建局牵头，市交通运输局、市水利局、市自然资源局、市市场监督管理局、市消防救援大队等负责)

2. 消防和人员密集场所专项整治。深入推进和持续巩固冬春火灾防控成果，紧盯高层建筑、大型商业综合体、厂房仓储、劳动密集型企业等高风险场所，以及经营性自建房、群租房、“多合一”等低设防区域，突出电动自行车进楼入户、堵塞消防车通道、违规使用醇基燃料、违规动火动焊等问题隐患专项治理。坚决防范“小火亡人”及有较大影响的火灾事故的发生。较大以上火灾事故责任追究率达100%。(市消防救援大队牵头，市公安局、市住建局、市科工局、市商务粮食局、市应急管理局等负责)

3. 燃气安全专项整治。推进城市燃气管道老化更新改造，积极争取中央预算内补助资金，加大省级配套资金支持力度，2023年年底更新改造燃气管道1.8公里(市政管网0.8公里、庭院管网1公里)、燃气立管1公里、户内设施200户。(市城管局牵头，市发改局等负责)

4. 危险化学品专项整治。组织开展两轮“消地协作”重大危险源联合督导检查，企业对标自查率100%。组织对涉及氯化、重氮化、氟化、过氧化等危险化工工艺企业开展专家指导服务及“回头看”，“一企一策”整改率100%。推动精细化工企业反应安全风险评估、自动化控制装备改造、从业人员学历资质达标、人员密集场所搬迁改造“四项清零”100%达标。指导临湘高新区开展“十有两禁”整治提升，确保保持一般或较低安全风险等级。持续推进危险化学品重点企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长“三类人员”培训率不低于60%。危险化学品企业专职安全管理人员和高风险岗位操作人员资质达标率100%。(市应急管理局牵头，市消防救援大队、市发改局、市人社局、市科工局等负责)

5. 烟花爆竹安全专项整治。对非法生产、经营、储存、运输、燃放烟花爆竹行为，坚持露头就打。（市应急管理局牵头，市公安局、市交通运输局、市市场监督管理局、市城管局等负责）

6. 非煤矿山安全专项整治。紧盯冒顶片帮、水害、中毒窒息、提升运输、通风排水、边坡管理、尾矿库排洪、垮坝等重大风险，落实湖南省防范金属非金属地下矿山冒顶片帮事故十条主要措施；盯紧看牢尾矿库特别是头顶库、回采库，加强监测和巡查，及时排查管控风险隐患。到2023年底，争取完成尾矿库闭库销号1座。非煤地下矿山100%配备五职矿长，没有条件配备的必须委托科研技术机构提供技术服务。（市应急管理局牵头，市自然资源局、市公安局等负责）

7. 交通安全专项整治。持续推进交通问题顽瘴痼疾集中整治，深入开展国省道公路养护工程质量年活动，推进落实公路路域环境专项整治，精细化提升普通国省道安防设施，加强农村公路提质改造，安防工程、危旧桥改造。加强“两客一危”车辆智能监控，打击非法违法运输危险化学品、无从业资格证驾驶营运车辆、未取得许可擅自从事道路运输经营等违法行为。完善不停车治超检测系统建设。强化重点水域安全监管、渡口渡船安全管理、水上视频监控、水上交通安全重大风险防控、船舶碰撞桥梁隐患治理、“两非”船舶整治。严查交通建设工程违法分包转包、挂靠资质行为，落实“一会五卡”制度及十项施工重大风险源管控。强化部门联动和信息共享，加强低速电动车、变型拖拉机、“大吨小标”等非法非标车辆源头治理，落实道路运输车辆及校车动态监督管理，依法查处超速、超员、疲劳驾驶、非法客运、非法载人和货车超限超载非法改装、拖拉机逾期未检验未报废等违法违规等行为。加强“两站两员”队伍建设，夯实农村地区交通安全管理基础。（市交通运输局、市公安局交警大队依职责牵头，市财政局、市科工局、市教体局、市农业农村局、市住建局、市市场监督管理局、市应急管理局等负责）

8. 工贸企业安全专项整治。全面启动涉爆粉尘企业重大事故隐患“清零”回头看行动，确保重大事故隐患100%“清零”。推进工贸行业双重预防机制建设，2023年年底规模以上工贸重点领域企业100%完成建设。加强有限空间作业现场管理和外包单位作业现场管理。强化特种作业持证上岗。严格安全设施“三同时”要求。加强工贸安

全监管人员能力培训，新调整人员培训率达到100%。（市应急管理局牵头，临湘高新区、市科工局、市商务粮食局、市消防救援大队等负责）

9. 危险废物及辐射安全专项整治。对涉危险废物单位分级分类加强监管，开展安全整治专项行动，以危险废物经营单位为重点，确保危险废物产生单位不发生重特大环境污染和生态破坏事件。开展核与辐射安全专项行动。（岳阳市生态环境局临湘分局牵头，市应急管理局、市消防救援大队、市公安局、市市场监督管理局等负责）

10. 特种设备安全专项整治。加大学校、医院、旅游景区等公众聚集场所特种设备监督检查力度。开展城镇燃气压力管道、压力容器（气瓶）、锅炉、大型游乐设施以及未经登记违法使用特种设备等专项整治。开展电梯安全筑底行动，推动老旧住宅电梯隐患治理与更新改造等工作。（市市场监督管理局牵头，市科工局、市文旅广电局、市住建局、市应急管理局等负责）

11. 能源安全专项整治。加强电力、油气长输管道等能源领域安全监管，杜绝较大以上电力人身伤亡责任事故，不发生因监管不力造成的油气管道损坏事故。（市发改局牵头负责，市消防救援大队、国网临湘供电公司等负责）

12. 文化体育旅游安全专项整治。严查文化旅游方面的无照经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务等非法经营活动，加强旅行社旅游租车管理，对旅行社旅游包车合同开展专项清查达到100%。加强对景区内高风险旅游体育项目的安全监管，景区外由属地政府牵头，相关职能部门负责监管，严防旅游景区内踩踏、高坠、翻车等事故发生。（市文旅广电局、市教体局依职责牵头，市交通运输局、市公安局交警大队等负责）

13. 学生安全专项整治。开齐开足学生安全教育课程。开展防溺水、校车安全、食品安全、中小学学校实验室安全、学校建筑安全专项整治。确保学生安全事故总量和死亡人数持续下降，坚决遏制涉学生群死群伤事故。（市教体局牵头，市交通运输局、市市场监督管理局、市住建局、市水利局、市公安局交警大队等负责）

14. 自然灾害防治。防汛抗旱及地灾方面：确保遇设计标准内洪水时，不溃一堤一垸，不垮一库一坝，保证城镇和交通干线的安全；确保遇超标准洪水时，保证我市中小

型水库、重点堤垸和重要交通干线安全；确保暴雨山洪和次生灾害发生时，避免发生群死群伤；确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障（市应急管理局、市水利局、市自然资源局依职责牵头，市住建局、市城管局、市交通运输局、市农业农村局、市消防救援大队、市气象局、市水文局、国网临湘供电公司等单位负责）。森林防灭火方面：新建生物防火隔离带 40.8 公里，隔离带 32.7 公里，防火道 8.2 公里，储水池 827 立方米，建设 14 支半专业森林消防队伍，配备率达到 85%，森林消防专业队伍建设率达到 100%，森林火灾受害率控制在 0.9% 以内，森林火灾数量同比去年减少 30% 以上（市林业局牵头，市应急管理局、市消防救援大队等负责）。

15. 其他行业领域。铁路、水利、商务、农机、电力、仓储物流等行业领域主管部门要结合工作实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，明确打好安全生产翻身仗指标，制定本行业领域专项整治方案并组织实施。（市科工局、市交通运输局、市商务粮食局、市水利局、市农业农村局、国网临湘供电公司依职责负责）

### （三）以“事前预防”为目标，提升本质安全水平

1. 强化源头管控。从源头上严把项目审批安全关，建立完善安全风险评估与论证机制，不得“边审批、边设计、边施工”；对危化品、非煤矿山、烟花爆竹、建筑施工、金属冶炼等行业领域高危项目和人员密集场所，不达安全标准的不能许可和开工。承接区域产业转移的地区，要根据规划严格执行规范标准，严格安全监管，严禁淘汰落后产能落户和进园入区，对违规审批、强行上马造成事故的，实行终身追责。对直接关系安全的取消下放事项，实事求是组织评估，不得把责任层层推卸给不具备专业能力的镇（街道）和村（社区）。强化外包队伍管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的，严格追究资质方责任。

2. 构建双重预防机制。督促企业依法加强风险辨识评估和隐患排查整治，依法依规建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。其中高危企业 100% 建立。切实强化高风险作业现场管理，加强企业安全生产过程管控。持续提升专业技术服务机构服务水平，切实为企业提供高水平安全技术和管理服务。充分发挥安全生产责任保险第三方

管理的作用，帮助企业提高双重预防能力。

3. 推进企业标准化建设。督促企业建立健全安全生产标准化体系，推动企业从目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控、应急管理等环节开展安全生产标准化创建，制定标准化工作模板，印制口袋书、小册子、明白卡，让一线员工对标执行，并对已达标企业标准化运行情况开展专项督导。高危行业选树2~3家标准化建设典型，发挥示范引领作用。

4. 夯实基层基础。贯彻落实《中共临湘市委办公室 临湘市人民政府办公室关于印发〈加强应急管理体系和能力建设的实施方案〉的通知》（临办发〔2023〕9号）要求，抓好各项任务的落实落地。加强安全生产基础设施和监管能力建设，镇（街道）、临湘高新区、风景区等应当依法明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，强化工作保障。探索推进镇（街道）应急站和消防所一体化建设，促进基层安全，构建共建共治共享格局。

5. 筑牢人民防线。创新开展“一法一条例”和“安全生产月”“119消防安全月”“安全生产法宣传周”“全国交通安全日”“安康杯”“5·12防灾减灾日”等主题宣传活动，持续推进安全宣传“五进”，增强全民安全防范意识和法律意识。深入开展“以案说法”活动，汇编制作典型灾害事故案例和警示教育片，开展“一月一警示”宣传。畅通各类举报投诉渠道，加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过电话举报等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，每季度至少组织1次有奖举报集中奖励兑现，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。

#### （四）以“技术创新”为驱动，提高预警和处置能力

1. 推动科技兴安。协同推进国家灾害事件、安全事故电子地图建设与成果运用，推进危险化学品重大危险源、非煤矿山在线监测预警系统和多层大体量劳动密集型企业、公众聚集场所以及医院、学校、养老院等人员密集场所“智慧消防”建设应用，推广运用粉尘风险监测预警系统。在危险化学品、非煤矿山、森林火灾防控、消防救援、“两客一危”等方面推广现代技术装备应用，推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。

2. 加快“智慧应急”建设。依托湖南省五级联动应急指挥视频调度系统，与公安、交通、高速等部门视频会议系统互联互通；推动农业、自然资源、水利等与铁塔公司合作，加强森林防火、地灾防治、防溺水等视频监测体系建设，及时接入市应急指挥中心；加强应急指挥通讯保障，提升现场通信网络开设、通信紧急恢复等保障能力。

3. 建强救援力量。结合“五支队伍”建设，完善“专常群”应急力量体系，重点推动专业救援队伍正规化建设，探索建立财政保障机制、执行任务费用补偿机制，解决队伍“易建难养”问题。2023年，专业救援队伍、镇（街道）应急救援队伍建设完成率达100%。

4. 加紧预案修编。继续做好“1+N+X”（总体+专项+部门）应急预案体系框架顶层设计，抓紧修订实施总体应急预案，指导推动各有关部门、各企事业单位全面完成应急预案修编工作，进一步配套简单明了的工作手册、行动方案；加强预案信息化管理，通过常态化开展应急演练活动，检验完善行业部门和企业应急预案的科学性、实用性和衔接性。

#### （五）以约谈督导为抓手，压紧严实各方责任

1. 落实属地和部门责任。实行安全生产“一月一考核、一月一排名、一月一约谈”制度，由市委、市政府主要领导对考核排名后三位的镇（街道）和有关市直部门进行约谈。建立市安委会重点成员单位年度联点督导包保制度，对14个镇（街道）实行常态化驻点督导。按照“三个必须”和“业务相近”的要求，对新能源新材料新工艺新业态及时明确主责部门，厘清职责边界，消除监管盲区漏洞。

2. 落实企业主体责任。通过全面发动、监管执法、典型引领、对标整改等方式，整体推动企业全员安全生产责任制落实，实现从“要我安全”到“我要安全”“我会安全”的转变。对拒不落实企业全员安全生产责任制而造成严重后果的，纳入安全生产不良记录“黑名单”惩戒范围，并定期向社会公布。高危企业“一会五卡”覆盖率100%。对高危企业主要负责人和安全管理人員分级分行业组织安全管理能力抽考。特种作业人员持证上岗率100%。

3. 落实从业人员安全防护责任。从业人员（含劳务派遣、灵活用工人员）教育培

训率达 100%，使其掌握必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务，知晓各种安全生产举报方式和途径。

### 三、推进机制

成立打好安全生产翻身仗工作专班，由市人民政府分管副市长任召集人，市应急管理局主要负责人任副召集人，成员单位包括市发改局、市财政局、市应急管理局、市公安局、市教体局、市交通运输局、市住建局、市农业农村局、市自然资源局、市科工局、市文旅广电局、市商务粮食局、岳阳市生态环境局临湘分局、市市场监督管理局、市城管局、市水利局、市林业局、市民政局、市气象局、市消防救援大队、市公安局交警大队等。专班办公室设市应急管理局，负责日常工作的协调和调度。

附件 6

## 打好重点民生保障仗工作方案

为贯彻省、岳阳市打好“发展六仗”工作部署，坚持将民生保障放在重要位置，全力打好我市重点民生保障仗，扛牢民生职责，兜牢民生底线，夯实民生基础，助推民生

福祉，现结合我市实际，特制定本方案：

## 一、工作目标

以兜牢民生底线、提高保障水平、改善生态环境为基本要求，结合自身实际，办好2023年十大省级重点民生实项目、八大岳阳市级重点民生实项目、十大临湘市重点民生实项目和三项重点监测民生项目，坚持不懈保障和增进民生福祉，努力解决一批人民群众急难愁盼问题，让全市人民享受更高更好更优的改革发展成果。

## 二、工作任务

### （一）2023年省级重点民生实项目

1. 启动建设县域普通高中“徐特立项目”。按照省教育厅分配指标，2023年启动我市普通高中一校一栋建设项目，2024年全面建成，全面改善普通高中办学条件，整体提升办学水平，促进普通高中协调发展。（市教体局牵头）

2. 建好用好“湘易办”超级服务端。精心打造“湘易办”临湘旗舰店，将全市政务服务和高频应用按规范接入，打通用户体系，实现数据互通共享，深化电子证照场景应用，确保服务事项“走得通”“办得好”。按照省、岳阳市统一部署高标准完成“湘易办”临湘服务事项上线750项，“一网通办”事项350项，集成可应用的电子证照种类80类，用户数突破30万。推动“湘易办”政务版全面广泛应用，逐步实现机关内部运行“一件事一次办”。（市行政审批服务局牵头）

3. 促进高质量充分就业。2023年城镇新增就业4800人，按照群众意愿和企业需求，开展政府补贴性职业技能培训1500人次，创业培训400人次。（市人社局牵头）

4. 开展妇幼健康守护行动。2023年，在近三年未参加过“两癌”免费检查且具有临湘市户籍的35~64岁农村适龄和城镇低保适龄女性人员中，完成“两癌”免费检查9000人，宫颈癌早诊率、乳腺癌早诊率、“两癌”阳性个案治疗随访率分别达95%、65%和95%以上。（市妇联牵头）

5. 推行异地就医结算与基层医保代办服务。全市二级及以上定点医疗机构普通门诊可直接结算，43个门诊慢特病的省内参保人员在岳阳统筹区内可直接结算。全市各村（社区）实现医保帮办、代办业务服务全覆盖。（市医保局牵头）



6. 提升基本养老服务水平。按照省民政厅分配指标任务，完成 332 户特殊困难老年人居家适老化改造任务。（市民政局牵头）

7. 提高困难群体救助标准。提高城乡低保标准。2023 年城市低保标准不低于 650 元/月·人，农村低保标准不低于 5000 元/年·人。城乡特困供养对象基本生活费按照城乡低保标准的 1.3 倍执行。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准均不低于 80 元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿基本生活最低保障标准不低于 1100 元/月·人。建档立卡贫困户家庭、城乡最低生活保障家庭和纳入特困人员救助供养范围中的事实无人抚养儿童按岳阳市 2023 年散居孤儿基本生活最低保障标准（1100 元/月·人）发放基本生活补贴。对已获得低保金、特困人员救助供养金或者困难残疾人生活补贴且未达到事实无人抚养儿童基本生活保障补贴标准的进行补差发放。其他事实无人抚养儿童按不低于岳阳市 2023 年散居孤儿基本生活最低保障标准（1100 元/月·人）的 50% 发放基本生活补贴。（市民政局牵头）

8. 开展残疾人关爱服务。为 127 名以上有康复需求和适应指征的听力、言语、肢体、智力残疾儿童和孤独症儿童提供不低于 8 个月的机构康复训练服务（不低于 1016 人/月）。优先救助 0~6 岁残疾儿童，在此基础上，可对部分 7~17 岁困难家庭残疾儿童予以救助。完成 80 户困难残疾人家庭无障碍改造。（市残联牵头）

9. 加快城镇老旧小区改造。2023 年完成老旧小区改造项目 16 个（含片区），总户数 10267 户，改造面积 100.9 万平方米，总投资约 1.1 亿元（市住建局牵头）。对老旧小区进行设计储备，争取上级投资资金，配合相关单位同步进行项目实施，按期完成城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收任务（国网临湘供电公司牵头）。

10. 加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设。完成乡镇通三级、旅游资源产业路、撤并村连通路建设 68 公里，完成农村公路安防设施建设 26 公里（市交通运输局牵头）。农村电网巩固提升工程。改善临湘农村电网网架结构，配合完成 4 项主网项目协调工作，其中完成新建 220 千伏变电站前期征地、场平及相关前期工作；争取 110 千伏、35 千伏输变电工程项目的投资立项，完成项目前期相关协调工作；大力争取 10 千

伏及以下电网项目投资，重点争取保民生网改项目，对配电网线路、台区过载和低电压问题进行立项，按时间节点要求加快项目储备；争取在 2023 年夏季前解决影响居民用电的“堵点”，提升用户电压质量（国网临湘供电公司牵头）。优化完善信息基础设施和新一代信息技术，大力推进两化融合贯标，加快数字新基建建设，新建 5G 基站 120 个，培育发展“5G+工业互联网”智慧工厂（市科工局牵头）。农村水源保障及灌溉能力提升。整治小型农业水利设施 220 处（市水利局牵头）。

（二）2023 年岳阳市级重点民生实项目

1. 2023 年完成参保资助、住院救助、门诊救助、再救助 1.6 万人次。（市医保局牵头）

2. 实行新生儿出生缺陷免费筛查，2023 年完成 2200 名新生儿先天性耳聋基因检测。（市卫健局牵头）

3. 2023 年加装既有住宅电梯 10 台。（市住建局牵头）

4. 2023 年提质改造乡镇寄宿制学校 3 所。（市教体局牵头）

5. 2023 年除险加固小型水库 25 座，完成 42 座水库管理标准化创建。（市水利局牵头）

6. 2023 年完成改厕 1500 个以上，新建农村公厕 8 座。（市乡村振兴局牵头）

7. 2023 年提质改造农贸市场（菜市场）1 家。（市商务粮食局牵头）

8. 2022 年 10 月底全市开工建设 5.21 万亩高标准农田项目，2023 年底完成竣工验收。（市农业农村局牵头）

（三）2023 年临湘市重点民生实项目

1. 完成职业技能培训 1500 人次、创业培训 400 人次以上。（市人社局牵头）

2. 继续推进市职业中专整体搬迁项目（职业中专整体搬迁项目指挥部、市教体局牵头）。实施 2 所中小学校基础设施建设（市教体局牵头）。

3. 完成送戏下乡 80 场、送图书下乡 3000 册，建设好图书分馆、文化分馆（市文旅广电局牵头）。建设壁山老区爱国主义教育基地（詹桥镇牵头）。

4. 完成农村适龄妇女“两癌”免费筛查 9000 人。（市妇联牵头）

5. 完成改厕 1500 个以上，新建农村公厕 8 座。（市乡村振兴局牵头）
6. 提高残疾人“两项补贴”、城乡低保、特困供养对象保障标准，完成 332 户特殊老年人家庭适老化改造。（市民政局牵头）
7. 实施 25 座小型水库除险加固。（市水利局牵头）
8. 实施老旧小区改造 16 个，启动老旧燃气管网更新改造，继续推进棚户区、公租房改造。（市住建局牵头）
9. 改建城市道路 2 条。（市城管局牵头）
10. 启动市中医院整体搬迁工程，完成贺畈卫生院重建，提质改造传染病集中隔离救治医院 1 家。（市卫健局牵头）

#### （四）2023 年重点监测民生项目

1. 扩大社保覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，持续深入落实社会保险扩面政策，2023 年基本养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别达到 32 万人、4.5 万人、1.9 万人。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提升“两率”水平。（市人社局牵头，市税务局负责）

2. 改善临湘市职业中专办学条件。切实满足职业学校办学规模快速发展的需要，利用现有师资力量及教学设备潜力，扩大学校办学规模，利用 2 年时间，整体搬迁临湘市职业中专。（市教体局牵头）

3. 改善生态环境质量。以扬尘、臭氧和面源污染治理为重点，确保空气质量达到国家二级标准，实施重点大气减排项目，妥善应对重污染天气，力争城区空气质量在全省排名中退出后十名。根据《岳阳市总磷污染控制与削减攻坚行动实施方案（2022—2025 年）》，完成洞庭湖总磷污染控制与削减项目。2023 年重点整治沱湖水环境，编制《沱湖水环境专项整治实施方案》，盯紧黄盖湖、长江、漆事大桥等重点水环境管控断面，确保我市 8 个断面达到考核要求。（岳阳市生态环境局临湘分局牵头）

### 三、推进机制

成立打好重点民生保障仗工作专班，由市政府分管副市长任召集人，市人社局主要负责人任副召集人，成员单位包括市人社局、市教体局、市民政局、岳阳市生态环境局

临湘分局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市水利局、市卫健局、市农业农村局、市文旅广电局、市乡村振兴局、市医保局、市科工局、市税务局、市行政审批服务局、市商务粮食局、市妇联、市残联、国网临湘供电公司、詹桥镇等。专班办公室设市人社局，负责日常工作的协调和调度。

临湘市人民政府办公室  
关于印发《2023年岳阳市政府重点工作  
任务分解》的通知  
(临政办发〔2023〕4号)

各镇人民政府、街道办事处，市直相关单位：

《岳阳市人民政府关于印发〈2023年市政府重点工作任务分解〉的通知》(岳政发〔2023〕1号)明确了104项重点目标任务，其中涉及我市目标任务93项。经市人民政府同意，现将《2023年岳阳市政府重点工作任务分解》印发给你们，请认真组织实施，确保各项重点工作任务顺利完成。

临湘市人民政府办公室

2023年4月17日

2023年岳阳市政府重点工作任务分解

| 序号 | 岳阳市目标任务 | 临湘市目标任务 | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位 |
|----|---------|---------|------|------|-----|--------|
|----|---------|---------|------|------|-----|--------|

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位   |
|----|---|---|------|------|-----|--|
| 1  | GDP 增长 7.5%，固定资产投资增长 9%，居民消费价格涨幅 3% 以内，居民收入与经济增长基本同步  | GDP 完成 357.34 亿元，增长 7.5%；固定资产投资完成 291 亿元，增长 14%；城镇居民人均可支配收入达到 40458.96 元，增长 8%  | 吴国良  | 市发改局 | 刘 辉 | 市科工局、市农业农村局、市商务粮食局、市统计局，各镇（街道）                                   |
| 2  | 强化政策赋能，落实稳经济一揽子政策和接续措施  | 加大政策宣传力度，用好、落实好“稳增长 20 条”   |      |      |     | 市科工局、市财政局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市商务粮食局（市政府金融办）、市市场监督管理局、市税务局，各镇（街道） |
| 3  | 全力推进项目建设，实施“项目建设年”行动，大力推进“五大领域”基础设施建设，继续抓好“三大支撑八项重点”，加快国能岳阳电厂和平江、汨罗抽水蓄能电站等重大能源项目建设，谋划推动常岳九铁路等重大基础设施项目 | 深度融入岳阳现代石化万亿产业核心基地，继续实施“六个一”项目推进机制，年内建设重大项目 75 个以上，完成投资 100 亿元以上，加快推动双阳高科、利尔化学、时代新材、奇岭新材、海利尔等重点项目落地开工，全力推进比德、璟丰等 15 个项目竣工投产，打造全省一流的绿色化工产业集群 |      |      |     | 临湘高新区、市科工局、市住建局、市农业农村局、市商务粮食局（市政府金融办）、市市场监督管理局、市优化办，江南镇          |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位         | 责任人        | 相关责任单位  |
|----|---|--|------|--------------|------------|---|
| 4  | 深化“五好”园区建设。坚持“三生融合”“三态协同”，突出优化产业布局，坚持亩均效益标准，力争全市园区亩均税收突破24万元，综合排名进入全省前三               | 力争园区亩均税收突破13万元；综合排名进入岳阳市前三、全省前20位；完成“4633”年度招商目标；力争上半年获得省发改委调区扩区路调       | 吴国良  | 市发改局         | 刘 辉        | 市科工局、市自然资源局、市行政审批服务局、市税务局、市贸促会，各镇（街道）                       |
| 5  | 发展绿色生产，加大节能环保关键技术创新应用，探索碳汇产品价值实现机制，落实支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策，推动经济社会发展全面绿色转型，创建“近零排放”生态园区 | 发展绿色生产，加大节能环保关键技术创新应用，探索碳汇产品价值实现机制，落实支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策，推动经济社会发展全面绿色转型 |      |              |            | 临湘高新区、市科工局、市财政局、岳阳市生态环境局临湘分局、市农业农村局、市林业局、市税务局、市政府金融办，各镇（街道） |
| 6  | 全力推进争资争项，紧跟政策导向，积极争取财力性转移支付、项目资金、政府债券和特殊性政策支持，鼓励、吸引更多民间资本参与重大工程和项目建设                  | 岳阳市下达争资争项目标任务29.7亿元；临湘市争资争项目标任务60.5亿元，其中专项债资金20亿元                        |      | 市发改局<br>市财政局 | 刘 辉<br>何华光 | 市直各单位   |
| 7  | 城镇调查失业率控制在5.5%左右  | 城镇调查失业率控制在5.5%左右   |      | 市人社局         | 刘 宝        | 各镇（街道）  |
| 8  | 深化“三资”运作改革  | 继续深化“三资”运作改革，完成“三资”盘活100亿工作任务  |      | 市财政局         | 何华光        | 市“三资”运作改革领导小组成员单位，各镇（街道）                                    |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位        | 责任人 | 相关责任单位                             |
|----|---|--|------|-------------|-----|------------------------------------|
| 9  | 深化国资国企改革，全面推进党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管，积极稳妥推进混合所有制改革   | 深化国资国企改革，全面推进党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管，积极稳妥推进混合所有制改革，加强对委托监管企业重大事项的监管 | 吴国良  | 市国资服务中心     | 方华云 | 市直相关单位，各镇（街道）                      |
| 10 | 抓好第五次全国经济普查   | 制定临湘市关于第五次全国经济普查方案，对全市所有单位清查、数据采集、登记备案                             |      | 市统计局        | 彭小琛 | 市直相关单位，各镇（街道）                      |
| 11 | 一般公共预算地方收入增长 8%   | 一般公共预算地方收入增长 8%  |      | 市税务局，各镇（街道） |     |                                    |
| 12 | 推进财源建设工程，强化重点领域财源培植、协税护税，加强食品、医疗器材、特种设备等行业智慧监管，开展成品油市场专项整治，严厉打击非法经营行为，规范市场秩序，堵塞税收跑冒滴漏，完善以“财税贡献度”占主导的招商引资考评机制，确保财政收入持续增长 | 按照岳阳市财源办统一考核要求落实   |      | 市财政局        | 何华光 | 市商务粮食局、市应急管理局、市市场监督管理局、市税务局，各镇（街道） |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位        | 责任人 | 相关责任单位   |
|----|---|---|------|-------------|-----|--|
| 13 | 落实“六个一批”化债举措，加快平台公司市场化转型升级，强化专项债券全生命周期管理，有序完成年度化债任务   | 化解 3.85 亿的隐性债务并按时偿还   | 吴国良  | 市财政局        | 何华光 | 市发改局、市自然资源局、市住建局、市国资服务中心、市政府金融办、人民银行临湘支行、岳阳惠临公司，各镇（街道） |
| 14 | 推进港口型国家物流枢纽建设，加快城陵矶港口物流园、胥家桥综合物流园等项目建设，完善以江海航线、中欧班列、铁海联运为重点的国际物流体系  | 2023 年现代物流产值达 94 亿，增长 10%；新增规模以上物流企业 5 家；市级重点物流项目一中非工贸产业园（二期）项目投资 8 亿元                                    |      | 市发改局        | 刘辉  | 市交通运输局、市商务粮食局、岳阳惠临公司，相关镇（街道）                           |
| 15 | 落实落细就业优先政策，坚持稳岗位与扩岗位并举，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置，统筹抓好农民工、城镇困难人员、低收入人口等重点群体就业，鼓励创新创业，推动更加充分更高质量就业，锲而不舍根治欠薪 | 落实落细就业优先政策，坚持稳岗位与扩岗位并举，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置，统筹抓好农民工、城镇困难人员、低收入人口等重点群体就业，鼓励创新创业，推动更加充分更高质量就业，锲而不舍根治欠薪 |      | 市人社局        | 刘宝  | 各镇（街道）   |
| 16 | 优化升级人才政策体系，运营好岳阳人才集团，创建省级人力资源服务产业园  | 优化升级人才政策体系  |      | 市人才办、各镇（街道） |     |  |



| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务  | 牵头领导       | 牵头单位         | 责任人        | 相关责任单位                   |
|----|---|--|------------|--------------|------------|--------------------------|
| 17 | 加强和规范信访事项受理办理，统筹抓好诉源治理、积案化解工作；深入开展信访工作示范单位创建，加强新时代“枫桥经验”本地化探索 | 争创全国、省信访工作“示范县市区”；规范初信初访，受理率、办结率达100%，化解率达98%；坚持“三到位一处理”要求，巩固积案倒流攻坚成果  | 吴国良        | 市信访局         | 肖芳明        | 市直相关单位，各镇（街道）            |
| 18 | 打造一流营商环境。落实“十个坚决”措施，力争1个以上指标进入全国标杆行列，综合排名处于全省先进               | 打造一流营商环境。落实“十个坚决”措施，力争综合排名进入全省营商环境先进行列，争取优化营商环境工作获得2023年省政府真抓实干督查激励    |            | 市优化办         | 邓 灿        | 市优化经济发展环境领导小组成员单位，各镇（街道） |
| 19 | 大力引进锦纶纺纱、工程塑料等下游产业项目，推动“两厂”一体化改革和石化产业转型升级，加快形成“油头化尾”产业链       | 支持我市化工企业绿色发展，创建绿色工厂1家，培育“小巨人”企业1家；启动工业园调区扩区工作；加大炼化一体化、己内酰胺配套产业招商引资工作力度 | 吴国良<br>蔺 佳 | 市发改局<br>市科工局 | 刘 辉<br>李志云 | 市贸促会，江南镇                 |
| 20 | 深入实施县域经济高质量发展工程，激励县域培育优质财源、促进税收增长，新增3个地方财政收入过10亿元的县市区         | 一般公共预算地方收入10.34亿元  | 吴国良        | 市财政局         | 何华光        | 市发改局、市统计局、市税务局，各镇（街道）    |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务  | 牵头领导              | 牵头单位                        | 责任人               | 相关责任单位          |
|----|--|--|-------------------|-----------------------------|-------------------|-----------------|
| 21 | 发挥省港务集团主体建设作用，加快虞公港、道仁矶、松阳湖三期、塔市驿、荆江门等通用码头及南洋洲煤炭码头建设运营，提质建设彭家湾散货码头，支持鹿角港、鸭栏港发展，推动各类已建在建港口联动发展、形成合力，构建以城陵矶港为龙头的“一江一湖四水”港口网络体系 | 加快鸭栏码头提质改造，增大港口吞吐量，与城陵矶港货物品种运输互补   | 吴国良<br>姚铁军        | 市发改局<br>市交通运输局<br>岳阳惠临公司    | 刘 辉<br>万云霞<br>彭晓鹏 | 市直相关单位，江南镇      |
| 22 | 倡导绿色生活，大力发展装配式绿色建筑、绿色家装，深入开展国家公交都市和省公交优先示范城市、节约型机关、绿色社区、绿色家庭等创建  | 提升城市公交覆盖率，启动定制公交，开展“低碳生活、绿色出行”活动，引导市民优先选择公交出行  | 吴国良<br>李开龙<br>姚铁军 | 市住建局<br>市交通运输局<br>市机关事务管理中心 | 张 韧<br>万云霞<br>姚桂南 | 市直相关单位，各镇（街道）   |
| 23 | 全面落实国务院安委会“十五条”硬措施，着力防范化解危险化学品、城乡道路、水上交通、城镇燃气、建筑、消防等领域安全风险，加强应急管理体系和能力建设，提高应急管理信息化水平，提升灾害事故处置能力，坚决防范遏制较大及以上安全事故              | “三坚决两确保”，即坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故、一次死亡3人以上非生产经营性和自然灾害亡人事件，坚决力减一般事故，确保事故总量和亡人数量持续下降，确保防灾减灾形势稳定向好，推动安全治理模式向事前预防转型 | 吴国良<br>李 伟        | 市应急管理局<br>市安委办              | 李强华               | 市安委会成员单位，各镇（街道） |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位                |
|----|--|---|------|------|-----|-----------------------|
| 24 | 深化科技体制改革，强化企业科技创新主体地位，创建国家创新型城市  | 组织企业参加湖南省创新创业大赛，认真开展湖南省第二批创新型县（市）申报                     | 蔺 佳  | 市科工局 | 李志云 | 市发改局、市财政局、市人社局，各镇（街道） |
| 25 | 搭建科创平台，加快洞庭实验室、湘江实验室区域创新中心、岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心建设，持续创建岳阳国家农高区、临港国家高新区，全力创建国家热塑性弹性体技术创新中心 | 力争创建1家省级、2家市级科技创新平台；组织1~2家企业参与岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心（岳阳分中心）建设 |      |      |     | 临湘高新区、市发改局、市农业农村局     |
| 26 | 规模工业增加值增长8.5%  | 规模工业增加值增长9%   |      |      |     | 临湘高新区、市农业农村局，各镇（街道）   |
| 27 | 强化服务加持，常态开展“送解优”行动   | 优化服务环境，落实国家、省、市扶持企业有关政策，为企业争取各类项目资金1000万元               |      |      |     | 市直相关单位，各镇（街道）         |
| 28 | 推进新增规模工业企业行动，加快引进培育一批领军企业，新增规模工业企业120家，培育创新型中小企业200家、省级以上专精特新中小企业60家                 | 新增规模工业企业16家，培育创新型中小企业30家、省级以上“专精特新”中小企业10家              |      |      |     | 市直相关单位，各镇（街道）         |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位                           |
|----|---|---|------|------|-----|----------------------------------|
| 29 | 加大科技投入，推行重大技术攻关项目“揭榜挂帅”，创建一家国家级科技企业孵化器。深化校地合作，加力推动天鹅山大学科创城建设，联合高校院所组建一批新型研发机构                                 | 鼓励支持企业积极参与省、市重大技术攻关“揭榜挂帅”项目；力争新创建1家科技企业孵化器或新型研发机构                     |      |      |     | 市财政局，各镇（街道）                      |
| 30 | 实施产业发展“万千百”工程，瞄准电子信息、新能源汽车、现代石化“新三样”，着力补强产业链薄弱环节，做强七大千亿产业，力争“12+1”产业链龙头企业 and 重点企业超过345家、百亿元企业突破4家，新增十亿元企业20家 | 力争岳阳市“12+1”产业链龙头企业 and 重点企业20家，新增十亿元企业2家，新增亿元企业10家                    | 蔺佳   | 市科工局 | 李志云 | 市直相关单位，各镇（街道）                    |
| 31 | 推进“两上三化”行动，加快岳阳数字产业园发展，大力培育北斗应用、人工智能、元宇宙等新一代信息技术，加快新能源、生物制造等应用推广及新材料、生态环保等产业发展，新建5G基站1600个，打造一批“5G+工业互联网”智慧工厂 | 优化完善信息基础设施和新一代信息技术，大力推进两化融合贯标，加快数字新基建建设，新建5G基站120个，培育发展“5G+工业互联网”智慧工厂 |      |      |     | 市发改局、市财政局、市行政审批服务局、岳阳惠临公司，各镇（街道） |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位                             |
|----|--|---|------|------|-----|------------------------------------|
| 32 | 4月25日前完成剩余10家“化工围江”企业整治，同步抓好退出地生态修复与治理   | 4月20日前，国发、比德、环宇、驰兴4家企业全部停产，6月30日前完成去功能化设备拆除工作，8月20日前完成退出验收工作。22家企业在12月30日前完成全部退出工作并实行资产移交 |      | 市科工局 | 李志云 | 临湘高新区、市发改局、岳阳市生态环境局临湘分局、市应急管理局，江南镇 |
| 33 | 全力推进招大引强，参与港洽周、欧洽周、韩日新对接洽谈会等活动，推进“湘商回归”行动，扎实抓好“迎老乡、回故乡、建家乡”工作，新引进投资2亿元以上项目100个、50亿元以上项目10个，内联引资到位资金增长8%，实际使用外资突破1.2亿美元 | 新引进签约项目60个，总投资额400亿元；新开工项目30个；新投产项目30个；实际使用外资500万美元；新引进“三类500强”企业2个                       | 蔺佳   | 市贸促会 | 彭艳  | 临湘高新区、市工商联，各镇（街道）                  |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位     | 责任人 | 相关责任单位                            |
|----|--|---|------|----------|-----|-----------------------------------|
| 34 | 促进农文体旅深度融合，全力申办第三届湖南旅游发展大会，持续办好岳阳旅发大会、洞庭渔火季、马拉松赛、国际龙舟赛等活动，举办屈原殉国 2300 周年纪念活动，加快岳阳楼·洞庭湖文化旅游度假区、黄茆山生态园、柳庄·湖湘文化博览园等建设，打响“洞庭天下水、岳阳天下楼”文旅品牌 | 以不断提升旅游基础设施水平，加强乡村旅游产品建设，节会和线上线下渠道持续做好宣传营销工作为抓手，促进农文旅深度融合。积极参加 2023 年岳阳旅发大会、洞庭渔火季等系列活动；主动配合岳阳市申报第三届湖南旅游发展大会相关工作 | 杨 善  | 市文旅广电局   | 李 艳 | 市教体局、市农业农村局、市商务粮食局、岳阳惠临公司，相关镇（街道） |
| 35 | 做好长江国家文化公园(岳阳段)规划  | 积极对接规划设计单位，充分调研，收集整理资料，按标准、要求积极做好长江国家文化公园（岳阳段）规划相关工作  |      |          |     | 市发改局、市自然资源局、市水利局，相关镇（街道）          |
| 36 | 推进公共文化服务体系高质量发展五年行动  | 推进临湘市公共文化服务体系高质量发展五年行动  |      |          |     | 市财政局、市发改局，各镇（街道）                  |
| 37 | 强化梯度培育，推进市场主体倍增工程，净增市场主体 4.3 万家  | 个体净增 2353 户，企业净增 1398 户，个转企 110 户   |      | 市市场监督管理局 | 方 虹 | 各镇（街道）                            |

| 序号 | 岳阳市目标任务                              | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位     | 责任人 | 相关责任单位             |
|----|--------------------------------------|--|------|----------|-----|--------------------|
| 38 | 深化质量强市战略                             | 深化质量强市战略，迎接岳阳市质量强市领导小组对我市质量工作开展的年度质量考核工作；深入学习宣传贯彻《质量强国建设纲要》《湖南省质量强省建设纲要》 | 杨 善  | 市市场监督管理局 | 方 虹 | 市直相关单位，各镇（街道）      |
| 39 | 加强知识产权保护                             | 新增高价值发明专利 18 件、PCT 国际专利申请 2 件、马德里国际商标申请 2 件，实现专利商标质押融资 2200 万元           |      |          |     | 市科工局、市政府金融办，各镇（街道） |
| 40 | 强化食品药品监管                             | 落实食安“两个责任”机制工作；持续推进“守查保”专项行动；强化食品监管，迎接中央、省、市评价性检查工作                      |      |          |     | 各镇（街道）             |
| 41 | 深化“证照分离”改革                           | 深入推进商事制度改革，有序推进“证照分离”改革全覆盖   |      |          |     | 市直相关单位，各镇（街道）      |
| 42 | 用好“岳商通”“免申即享”平台，确保惠企政策一网汇聚、精准推送、即时直达 | 建设“岳商通”“免申即享”平台临湘站点，确保惠企政策一网汇聚、精准推送、即时直达                                 |      |          |     | 市行政审批服务局           |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务   | 牵头领导      | 牵头单位                         | 责任人              | 相关责任单位                    |
|----|--|---|-----------|------------------------------|------------------|---------------------------|
| 43 | 聚焦个人、企业、项目全生命周期,推行主题式、套餐式服务,加快“湘易办”“一码通”建设应用   | 做好个人、企业、项目三个全生命周期事项落地,年底前实现办证、就业、婚姻、“身后”、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等10个主题式、套餐式场景应用“一网通办”“一件事一次办”;积极完成“湘易办”“一码通”临湘站点建设 | 杨善        | 市行政审批服务局                     | 汤勇兵              | 市直相关单位,各镇(街道)             |
| 44 | 突出抓好农村道路畅通、清洁能源建设、综合服务设施提升、水利建设“9945”等重点工程,实施电网建设“新三年行动计划”,加强农村公共文化阵地建设,深入推动农村移风易俗,不断健全农村基础设施和公共服务体系 | 突出抓好农村道路畅通、清洁能源建设、综合服务设施提升等重点工程,实施电网建设“新三年行动计划”,加强农村公共文化阵地建设,深入推动农村移风易俗,不断健全农村基础设施和公共服务体系                               | 杨善<br>姚铁军 | 市文旅广电局<br>市交通运输局<br>国网临湘供电公司 | 李艳<br>万云霞<br>朱民茂 | 市民政局、市农业农村局、市乡村振兴局,各镇(街道) |



| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位   | 责任人    | 相关责任单位         |
|----|---|---|------|--------|--------|----------------|
| 45 | 推深做实林长制，推进自然保护地体系建设，完成县域生物多样性资源调查，科学开展国土绿化，创建国家森林城市 | 推深做实林长制，深入推进自然保护地优化整合，完成县域生物多样性资源调查，科学开展国土绿化，新造林1.5万亩、义务植树150万株，配合岳阳市创建国家森林城市 | 李伟峰  | 市林业局   | 何碧辉    | 市直相关单位，相关镇（街道） |
| 46 | 抓好重要湿地、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，积极创建国际湿地城市                 | 抓好重要湿地、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，实施治湖湿地生态修复70.52公顷，外来物种治理117公顷；配合岳阳市创建国际湿地城市          |      |        |        | 市直相关单位，相关镇（街道） |
| 47 | 深化殡葬领域改革，促进殡葬惠民，全域推进违建墓地整治                          | 深化殡葬领域改革，促进殡葬惠民，全域推进违建墓地整治  |      | 市民政局   | 各镇（街道） |                |
| 48 | 除险加固小型水库128座，标准化建设小型水库288座                          | 除险加固小型水库25座，标准化建设小型水库42座  |      | 市水利局   | 姚 维    | 市财政局，相关镇（街道）   |
| 49 | 粮食产量300万吨   | 粮食产量34.5万吨  |      | 市农业农村局 | 李 瑜    | 各镇（街道）         |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位   | 责任人 | 相关责任单位           |
|----|--|--|------|--------|-----|------------------|
| 50 | 推进“村社分账”、农村产权交易体系建设、农村宅基地制度改革  | 完善市、镇、村三级农村产权交易体系建设,稳步推进扩大农村产权交易规模;农村宅基地严格规范审批管理,加强“四张网”监管,下发疑似卫片图斑全部完成核查整改,积极探索1-2个闲置盘活利用典型                     | 李伟峰  | 市农业农村局 | 李 瑜 | 市自然资源局, 各镇(街道)   |
| 51 | 严格落实长江“十年禁渔”   | 严格落实长江临湘段、黄盖湖临湘水域“十年禁渔”  |      |        |     | 市直相关单位, 各镇(街道)   |
| 52 | 深入实施“六大强农”行动,做强七大百亿特色产业,发展精细农业、设施农业,加快农业全产业链培育发展,通过导入新的投资者、建立新机制,加强君山银针、华容芥菜、平江辣条、鹤龙湖螃蟹、樟树港辣椒、汨罗粽子、长乐甜酒、临湘黑茶、岳阳王鸽等品牌建设,完善“垄上岳阳”优质农产品品牌体系 | 培育临湘黑茶、岳阳黄茶品牌,农产品实施“身份证”管理,积极开展农业品牌创建,农产品精深加工产业不断发展壮大;组织临湘黑茶企业参加各种展示展销会,提高临湘黑茶知名度;把产业链现有龙头企业做强做大,向上力争2个及以上资金补助项目 |      |        |     | 市市场监督管理局, 各镇(街道) |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位             | 责任人        | 相关责任单位         |
|----|---|---|------|------------------|------------|----------------|
| 53 | 持续提高农业综合生产能力，统筹推进农业现代化示范区、现代农业产业园等建设，发展新型农业经营主体和社会化服务，推进适度规模经营，发展壮大新型农村集体经济，实现农产品加工业总产值 2400 亿元以上 | 创建省级示范社 2 家，省级示范家庭农场 5 家，完成农业社会化服务面积 2 万亩；实现全部村集体年经营性收入达 10 万元以上；持续提高农业综合生产能力，统筹推进农业现代化示范区、现代农业产业园等建设。农产品加工值突破 200 亿元 | 李伟峰  | 市农业农村局           | 李 瑜        | 各镇（街道）         |
| 54 | 完成高标准农田建设 41.3 万亩   | 完成高标准农田建设 5.21 万亩   |      |                  |            | 市自然资源局，相关镇（街道） |
| 55 | 开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，深化农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进生活垃圾处理、生活污水治理和农业面源污染防治，新创建 20 个美丽乡村                       | 深化农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进生活垃圾处理、生活污水治理和农业面源污染防治；创建 3 个岳阳市级美丽乡村  |      | 市农业农村局<br>市乡村振兴局 | 李 瑜<br>彭庆楚 | 市直相关单位，各镇（街道）  |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位   | 责任人 | 相关责任单位                       |
|----|---|---|------|--------|-----|------------------------------|
| 56 | 巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”，健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，加强社会保险、社会救助帮扶和联农带农工作，推动“三保障”和农村饮水安全问题动态清零；强化易地扶贫搬迁后续扶持，突出抓好脱贫人口、监测对象稳岗就业，守住不发生规模性返贫底线 | 开展对“两有”人员技术指导工作；帮扶主体继续对签订协议的脱贫户进行产业分红，确保脱贫户稳定增收         | 李伟峰  | 市乡村振兴局 | 彭庆楚 | 市直相关单位，相关镇（街道）               |
| 57 | 实施农村户厕改造和公厕建设   | 实施农村户厕改造和公厕建设   |      |        |     | 市财政局，相关镇（街道）                 |
| 58 | 深化供销合作社综合改革，打造全省全国亮点品牌  | 强化村级供销社建设，打造省市亮点品牌                                      |      | 市供销联社  | 方伟利 | 相关镇（街道）                      |
| 59 | 加快岳阳国家气候观象台、气象灾害监测预警信息化工程建设，提升气象公共服务能力和水平   | 完成临湘市气象灾害监测预警信息化工程建设（临湘市境内37个区域自动气象站升级改造），提升气象公共服务能力和水平 |      | 市气象局   | 丁云波 | 市财政局、市自然资源局、市水利局、市林业局，各镇（街道） |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导       | 牵头单位             | 责任人       | 相关责任单位             |
|----|---|---|------------|------------------|-----------|--------------------|
| 60 | 压紧压实粮食安全和耕地保护党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面推行田长制，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，确保粮食播种面积稳定在720万亩左右 | 压紧压实粮食安全和耕地保护党政同责，坚决防止耕地“非粮化”，确保粮食播种面积稳定在84.4万亩左右；深入推进田长制，进一步压实各级田长责任，确保巡田工作落到实处；选取我市底线耕地中稳定耕地和2022年社会投资土地整治项目新增耕地纳入2035年规划耕地保有量目标，填补往年耕地保有量1400亩缺口。组织实施2022年社会投资土地整治项目（农用地开发）新增耕地1万亩 | 李伟峰<br>李开龙 | 市自然资源局<br>市农业农村局 | 戴季田<br>李瑜 | 市直相关单位，<br>各镇（街道）  |
| 61 | 深化平安岳阳建设，强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动                                   | 深化平安临湘建设，强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动   | 杜卫东        | 市公安局             | 李岳星       | 市直相关单位，<br>相关镇（街道） |
| 62 | 积极创建省级“双拥模范城”   | 积极创建省级“双拥模范城”   |            | 市退役军人事务局         | 詹荣        | 市直相关单位，<br>相关镇（街道） |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位   | 责任人 | 相关责任单位                        |
|----|---|---|------|--------|-----|-------------------------------|
| 63 | 确立城市规划的龙头地位，严格“三区三线”刚性管控，统筹国土空间总体规划与城市控制性详规、修建性详规和专项规划编制，强化对空间立体性、风貌整体性、文脉延续性等规划管控        | 严格按国家、省、岳阳市的工作要求，落实“三区三线”管控用地，在用地报批、规划编制、决策等方面严格按照经批准的“三线”成果为依据                         | 李开龙  | 市自然资源局 | 戴季田 | 各镇（街道）                        |
| 64 | 挖掘存量资源，有序盘活文化体育场馆、工业企业退城进园等项目资产，加强土地储备，严格管理一级土地市场，通过开发促进土地增值，重新配置生产要素                     | 盘活临湘城区针织厂、旺乡路、城市综合体等项目存量国有土地，保障园区招商引资项目落地，保障临湘市水利、交通、乡村振兴等重点项目、民生项目落地，争取实现全年土地出让收益3.5亿元 |      |        |     | 市直相关单位，各镇（街道）                 |
| 65 | 推进海绵城市建设，加快东风湖、吉家湖片区及南北港河示范项目建设，引导社会资本建设河湖连通工程，高标准推动三峡岳阳项目提质提效，增强城市防洪排涝和污染防治能力，消除西瓜山等黑臭水体 | 完成三峡临湘项目剩余4.1km管网建设（主线909m，支线3269m）及水厂维修改造工作，投资约3000万元                                  |      | 市住建局   | 张 韧 | 岳阳市生态环境局临湘分局、市城管局、市水利局，各镇（街道） |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位  |
|----|--|--|------|------|-----|---|
| 66 | 推动公共空间开发，重点抓好老旧小区、厂区、街区和城中村改造，加快己内酰胺老厂等片区开发，加快无障碍环境和“一老一小”基础设施建设                       | 改造 16 个城镇老旧小区（含片区），总投资约 1.1 亿，计划 6 月份前全部开工建设，年底完成 50%投资额，2024 年 5 月份完工                 | 李开龙  | 市住建局 | 张 韧 | 市财政局、市发改局、市城管局、市教体局、市民政局、市自然资源局、市卫健局、市残联，各镇（街道） |
| 67 | 坚持“房住不炒”，推动房地产业向新发展模式平稳过渡，支持商品房市场更好满足购房者合理住房需求，扎实做好保交楼工作，统筹抓好保障性租赁住房、公租房建设，建立多层次住房供应体系 | 确保临湘中心、剑桥郡、绿城桂语江南三个项目本年度交楼；完成棚户区改造货币安置 146 户，公租房建设项目 4 个共 130 套，保障性租赁住房建设项目 3 个共 156 套 |      |      |     | 市直相关单位，各镇（街道）                                   |
| 68 | 实施海绵城市项目建设   | 城市建成区 20% 以上的面积达到海绵城市建设要求  |      |      |     | 市发改局、市财政局、市自然资源局，相关镇（街道）                        |
| 69 | 支持既有住宅加装电梯 300 台   | 支持既有住宅加装电梯 10 台  |      |      |     | 市发改局、市财政局、市自然资源局，市城管局，相关镇（街道）                   |
| 70 | 理顺管理体制，做好城管领域事权属地管理改革“后半篇文章”   | 加强部门单位与属地街道联动机制，形成合力，做好城管领域事权属地管理改革“后半篇文章”   |      | 市城管局 | 郑新宇 | 市财政局，相关镇（街道）                                    |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位                                  |
|----|--|---|------|------|-----|---|
| 71 | 深化文明城市创建，着力解决破占道施工不规范、行车停车秩序不优化、地下管网管理不统筹等难题，建立城市生活垃圾“四分类”闭环运行体系，加快实现垃圾分类全覆盖                                   | 实施城市精细化管理，治脏、治乱、治堵、治违，加强渣土散落治理，提高长安河沿线、白云湖广场等重点地段管理水平，完善麦坡西路配套设施；继续推进生活垃圾分类，加快村级垃圾运输车辆更新换代，推动垃圾填埋场改造为工业固废填埋场，加快建设建筑垃圾消纳项目；培育汽贸、快递等专业化市场，支持门店商户和地摊经济健康发展，增添城市“烟火气” | 李开龙  | 市城管局 | 郑新宇 | 市公安局、市住建局、市商务粮食局、岳阳惠临公司，长安街道、五里牌街道、云湖街道 |
| 72 | 实施教育振兴五年行动，完成 64 所小规模学校撤并、246 所学校新建和改扩建、13 所县域高中标准化建设，统筹抓好岳阳学院、技师学院、现代职院和职业学校“楚怡”项目建设，实施新一轮义务教育质量提升工程，扩大优质教育供给 | 完成 5 所小规模学校撤并，25 所学校新建和改扩建，1 所标准化学校建设   | 黎建平  | 市教体局 | 李宗才 | 市发改局、市财政局、市自然资源局、市住建局，各镇（街道）            |



| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位 | 责任人 | 相关责任单位                        |
|----|---|--|------|------|-----|-------------------------------|
| 73 | 推进全民健身实施计划，大力发展体育产业   | 举办“湖南省第三届社区趣味运动会”临湘选拔赛、临湘市第十届大众体育运动会；大力发展培养社会体育指导员队伍，计划培训 350-400 人次 | 黎建平  | 市教体局 | 李宗才 | 市直相关单位，各镇（街道）                 |
| 74 | 提质改造岳阳市一中和 25 所乡镇寄宿制学校  | 提质改造 3 所乡镇寄宿制学校  |      |      |     | 市发改局、市财政局、市自然资源局、市住建局，相关镇（街道） |
| 75 | 深入开展健康岳阳行动，加快省级区域医疗中心、市中心医院建设，推动公立医院高质量发展，创建紧密型县域医共体建设试点县市区 2 个，促进中医药传承创新发展，加强无偿献血招募，保障医疗临床供血安全 | 积极开展无偿献血工作，保障医疗临床供血充足  |      | 市卫健局 | 何卫华 | 市直相关单位，各镇（街道）                 |
| 76 | 科学抓好疫情防控，认真落实新阶段疫情防控各项举措，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响                                   | 科学抓好疫情防控，认真落实新阶段疫情防控各项举措，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响        |      |      |     | 市直各单位，各镇（街道）                  |
| 77 | 实行新生儿出生缺陷（耳聋基因）免费筛查   | 实行新生儿出生缺陷（耳聋基因）免费筛查  |      |      |     | 市财政局，相关镇（街道）                  |

| 序号 | 岳阳市目标任务  | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位   | 责任人 | 相关责任单位  |
|----|--|---|------|--------|-----|---|
| 78 | 完成医疗救助27万人次  | 完成医疗救助1.6万人次  | 黎建平  | 市医保局   | 柳勇  | 市残联、市民政局、市退役军人事务局、市乡村振兴局，各镇（街道）                 |
| 79 | 社会消费品零售总额增长7.5%，进出口总额达到850亿元   | 社会消费品零售总额增长7%，进出口总额达到10亿元   | 姚铁军  | 市商务粮食局 | 胡子贵 | 各镇（街道）  |
| 80 | 推动商贸消费升级，合理增加消费信贷，开展系列消费促进活动，巩固提升吃穿用住行等传统消费，支持住房改善、新能源汽车等消费，发展共享消费、“网购保税+跨境直购”等新模式，推动线上线下服务业融合发展 | 推动商贸消费升级，合理增加消费信贷，培育新型消费，充分利用江南油菜花节、浮标（钓具）文化节，端午、中秋、国庆等法定节假日开展系列促消费活动 |      |        |     | 市发改局、市财政局、市科工局、市住建局、市文旅广电局、市交通运输局、市政府金融办，各镇（街道） |
| 81 | 加强城乡商业体系建设，抓好洞庭南路等特色街区提质改造，引导东茅岭等传统商圈转型发展，健全县乡村物流配送体系，打造更多“夜间经济”“网红经济”“田园经济”地标和打卡地               | 加强县域商业体系建设，升级改造一批商业网点，健全市镇村三级物流配送体系，打造更多“夜间经济”“网红经济”“田园经济”地标和网红打卡地    |      |        |     | 市发改局、市财政局、市交通运输局、市供销联社、岳阳惠临公司，各镇（街道）            |

| 序号 | 岳阳市目标任务                                     | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位         | 责任人 | 相关责任单位        |
|----|---|--|------|--------------|-----|---------------|
| 82 | 深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续开展“夏季攻势”,严格抓好各类环保督察反馈问题整改 | 2023年确保空气质量达到国家二级标准,力争城区空气质量退出全省后十名;完成编制《冶湖水环境专项整治实施方案》并推进整治,确保冶湖省控断面总磷指标、CWQI指数较去年同期呈下降趋势;年底力争我市8个国控、省控断面水质达到上级目标;深入抓好重金属污染源治理、涉重金属企业排查整治,督促沿江退出化工企业地块完成土壤污染状况调查及治理,有效管控土壤污染环境风险;抓好各类环保督察反馈问题整改,严格落实《临湘市污染防治攻坚战月考核约谈实施办法》 | 姚铁军  | 岳阳市生态环境局临湘分局 | 李勇良 | 市直相关单位,各镇(街道) |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位         | 责任人 | 相关责任单位                                   |
|----|---|---|------|--------------|-----|--|
| 83 | 持续开展洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚，长江岳阳段水质优良率保持100%，配合制定《铁山水库饮用水水源保护条例》，加强饮用水源地保护 | 持续开展洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚，按时间进度完成2023年洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚项目，力争我市范围内长江段水质优良率保持100%；加强县级饮用水水源地和11个千吨万人饮用水水源地的现场监管，保障饮用水安全 |      |              |     | 市水利局、市农业农村局、市市场监督管理局，各镇（街道）              |
| 84 | 深入抓好重金属污染源头治理、危险废物和医疗废物收集处理，有效管控土壤污染环境风险                          | 深入抓好重金属污染源头治理、涉重金属企业排查整治；开展危险废物规范化整治，加强医疗废物监管，提升危险废物监管能力；持续推进危险废物大排查大整治专项行动，切实加强事中事后监管，确保全市环境安全             | 姚铁军  | 岳阳市生态环境局临湘分局 | 李勇良 | 市科工局、市自然资源局、市水利局、市农业农村局、市卫健局、市城管局，各镇（街道） |
| 85 | 健全以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，加快重点排污企业整治                                | 做好我市“三线一单”生态环境分区管控应用工作；做好省级产业园区生态环境准入清单动态更新和排污许可证管理工作；加强重点排污企业环境监管  |      |              |     | 市直相关单位，各镇（街道）                            |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务   | 牵头领导 | 牵头单位         | 责任人 | 相关责任单位   |
|----|---|---|------|--------------|-----|--|
| 86 | 认真办好“4·25”系列活动，深入开展习近平生态文明思想大宣传、大教育，生态环境大整治、大提升，生态建设成果大展示、大推介行动                               | 加强习近平生态文明思想宣传教育力度；组织开展“6·5”环境日宣传活动；加大生态环境保护工作媒体推介力度 | 姚铁军  | 岳阳市生态环境局临湘分局 | 李勇良 | 市直相关单位，各镇（街道）  |
| 87 | 抓实外贸企业“破零倍增”，提速建设中非工贸产业园，对非贸易增长25%以上，打造中非经贸合作先行区  | 抓实外贸企业“破零倍增”4家，提速建设中非工贸产业园，对接自贸区临湘联动片区建设            |      |              |     | 市直相关单位，江南镇   |
| 88 | 提质改造农贸市场（菜市场）6家   | 提质改造农贸市场（菜市场）1家                                     |      |              |     | 市财政局，各镇（街道）  |
| 89 | 强力推进自贸试验区提升行动，加大首创性、差异化、集成式制度创新，推出10项以上省级创新成果，加快自贸试验区协同联动区建设，扩大成品油、粮食、木材等进口，积极创建国家进口贸易促进创新示范区 | 申报湖南省自贸片区联动创新区                                      | 蔺佳   | 临湘高新区        | 周伏  | 市商务粮食局、市交通运输局、市科工局、市自然资源局、市市场监督管理局、岳阳市生态环境局临湘分局、市贸促会，江南镇 |

| 序号 | 岳阳市目标任务   | 临湘市目标任务  | 牵头领导 | 牵头单位   | 责任人 | 相关责任单位                    |
|----|---|--|------|--------|-----|---------------------------|
| 90 | 大力发展临港产业和枢纽经济，完成集装箱吞吐量 150 万标箱                              | 完成鸭栏码头提质改造前期手续并移交惠临公司；惠临公司做好营运单位招商和码头提质改造工作，提高港口通航能力             | 姚铁军  | 市交通运输局 | 万云霞 | 市商务粮食局、岳阳惠临公司，江南镇         |
| 91 | 切实加强银企对接，规范用好产业基金、融资担保工具，新增贷款 400 亿元以上，促进中小企业融资增量扩面降本       | 组织开展 8 场银企对接会；全年完成信贷投放 36 亿元；优化融资环境，促进金融机构融资增量降费                 | 李 伟  | 市政府金融办 | 胡子贵 | 临湘高新区、市财政局、市科工局、人民银行临湘支行  |
| 92 | 持续开展涉众型金融领域专项整治，集中力量化解非法集资陈案，严厉打击集资诈骗等非法金融活动，防止形成区域性系统性金融风险 | 持续开展涉众型金融领域专项整治，集中力量化解非法集资陈案，严厉打击集资诈骗等非法金融活动，防止形成区域性系统性金融风险      |      |        |     | 市公安局、市信访局、人民银行临湘支行，各镇（街道） |
| 93 | 推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，新增上市企业 2 家                                  | 推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，积极推进上市后备企业资源库建设，促使条件成熟企业在湖南股交所挂牌上市，力争新三板上市企业 2 家 |      |        |     | 市直相关单位，各镇（街道）             |

临湘市人民政府  
关于袁飞龙等同志职务任免的通知  
(临政人〔2023〕4号)

各镇人民政府、街道办事处，市直各单位：

经市人民政府研究决定：

袁飞龙同志任市老干部局局长（兼）；

刘辉同志任市国防动员办公室（市人民防空办公室）主任（兼），免去其岳阳惠临投资发展有限公司董事长职务；

免去周伏同志市国防动员办公室（市人民防空办公室）主任职务（兼）；

钟炎夫同志任市教育体育局副局长；

免去李琪同志市教育体育局副局长职务；

免去赵辉雄同志市财政局副局长职务；

陈团结同志任市人力资源和社会保障局副局长，免去其市工伤保险服务中心主任职务；

免去丁华（女）同志市人力资源和社会保障局副局长、总会计师职务；

免去孙直文同志市不动产登记中心主任职务；

陈洪武同志任市住房和城乡建设局副局长，免去其市人民防空办公室副主任职务；

余定祥同志任市交通运输局副局长；

免去卢勇军同志市交通运输局副局长职务；

刘明德同志任市卫生健康局副局长；

鲁明龙同志任市疾病预防控制中心局长；

刘永同志任市审计局副局长；

黎玄林同志任市退役军人事务局副局长；

谢纬霖同志任市黄盖湖自然保护区管理中心主任（试用期一年）；

免去李修阳同志市黄盖湖自然保护区管理中心主任职务；

免去郑旭同志市统计局副局长职务；

阎炜同志任市库区移民服务中心副主任（试用期一年）；

宋勇同志任湖南五尖山国家森林公园保护中心副主任（试用期一年）；

彭晓鹏同志任市振湘实业发展集团有限公司董事长（试用期一年），免去其岳阳惠临投资发展有限公司总经理职务；

刘涌同志任市振湘实业发展集团有限公司总经理（试用期一年）；

来勇同志任市振湘实业发展集团有限公司副总经理（试用期一年）；

免去侯明华同志云湖街道办事处副主任职务。

董事长、总经理、副总经理的任免，按《中华人民共和国公司法》有关规定办理。

临湘市人民政府

2023年4月24日