附件2

临湘市2022年度部门（单位）整体支出

绩效评价自评报告

部门(单位)名称 临湘市应急管理局

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期：2023年 9 月 8 日

临湘市财政局（制）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、部门（单位）基本概况** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 联系人 | | | 连旭凤 | | | | | | 联络电话 | | | | | | 13574760081 | | | |
| 人员编制 | | | 51 | | | | | | 实有人数 | | | | | | 57 | | | |
| 职能职责概述 | | | 1. 负责应急管理工作，指导全市各地各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、工矿商贸行业安全生产监督管理工作。 2. 贯彻实施相关法律法规、部门规章、规程和标准，组织编制全市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，组织起草相关规范性文件草案，组织拟定相关政策、规程和标准并监督实施。 3. 指导应急预算体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制临湘市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。 4. 牵头推进全市统一的应急管理信息系统建设，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。 5. 组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担应对一般及以上灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市政府指定的负责同志组织一般及以上灾害应急处置工作。 6. 统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，负责做好解放军和武警不对参与应急救援相关衔接工作。 7. 统筹全市应急救援力量建设，负责消防、森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导地方及社会应急救援力量建设。 8. 负责全市消防管理有关工作，指导地方消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。 9. 指导协调全市森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。 10. 组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配中央、省、岳阳市下达和市级救灾款物并监督使用。 11. 承担市安全生产委员会日常工作，依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市政府有关部门和各镇（街道）、工业园管委会安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。 12. 按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业市属企业安全生产工作。依法组织和指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹、非煤矿山安全生产监督管理工作。 13. 依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。 14. 开展应急管理对外交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的对外救援工作。 15. 制定全市应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市商务粮食局建立健全应急物资信息平台和调拨制度，在救灾时统一调度。 16. 负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。 17. 承担市防汛抗旱指挥部日常工作，协调市防汛抗旱指挥部成员单位的相关工作，组织执行国家防汛抗旱总指挥部、相关流域防汛抗旱指挥机构和省、岳阳市和市防汛抗旱指挥部的指示、命令。 18. 完成市委、市政府交办的其他任务。   职能转变。市应急局应加强、优化、统筹全市应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全市应急管理水品和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制一般及以上安全事故。 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 年度主要工作内容 | | | 任务1：明确专委会的职责分工。  任务2：落实国务院安委会“十五条硬措施”。  任务3：持续推动安全生产专项整治三年行动巩固提升。  任务4：履行直管行业安全综合监管职责。  任务5：开展强执法防事故等专项行动。  任务6：组织防火抗旱减少自然灾害损失。  任务7：夯实基层应急能力建设。  任务8：扎实开展“清廉应急”机关建设。 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 年度部门（单位）总体运行情况及取得的成绩 | | | 在市委、市政府的坚强领导下，我局以清廉机关创建为突破口，紧紧围绕“三区四市五个新格局”发展战略，坚持“人民至上，生命至上”理念，遵循“安全第一，预防为主”方针，做好统筹发展与安全两件大事，确保了全市总体安全形势持续稳定向好。在抗旱调水保收、森林防灭火、信息化建设、基层应急能力建设及安全生产培训“走过场”专项整治等方面取得较好的成绩。在岳阳市安全生产和消防工作考核中取得好成绩，获得奖励加分，同时，省部级劳模、省最美应急人推荐我局榜上有名。 | | | | | | | | | | | | | | | |
| **二、部门（单位）收支情况** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **年度收入情况（万元）** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 机构名称 | 收入合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | | | |
| 上年结转 | | 公共财政拨款 | | 政府基金拨款 | | | 纳入专户管理的非税收入拨款 | | | | | | 其他收入 | |
| 局机关及二级机构汇总 | 2327.49 | | | 0 | | 2297.70 | | 0 | | | 0 | | | | | | 29.79 | |
| 1、局机关 | 2327.49 | | | 0 | | 2297.70 | | 0 | | | 0 | | | | | | 29.79 | |
| 2、二级机构1 |  | | |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | |
| 3、二级机构2 |  | | |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | |
| **部门（单位）年度支出和结余情况（万元）** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 机构名称 | 支出合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | 结余 | | |
| 基本支出 | | 其中： | | | | | | | 项目支出 | | | 当年结余 | | 累计结余 |
| 人员支出 | | | | 公用支出 | | |
| 局机关及二级机构汇总 | 2327.49 | | | 652.44 | | 593.71 | | | | 58.73 | | | 1675.05 | | | 0 | | 0 |
| 1、局机关 | 2327.49 | | | 652.44 | | 593.71 | | | | 58.73 | | | 1675.05 | | | 0 | | 0 |
| 2、二级机构1 |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | |  |
| 3、二级机构2 |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | |  | |  |
| 机构名称 | 三公经费  合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | | | |
| 公务接待费 | | 公务用车运维费 | | | | 公务用车购置费 | | | 因公出国费 | | | | | |
| 局机关及二级机构汇总 | 6.13 | | | 6.13 | |  | | | |  | | |  | | | | | |
| 1、局机关 | 6.13 | | | 6.13 | |  | | | |  | | |  | | | | | |
| 2、二级机构1 |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | | | | |
| 3、二级机构2 |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | | | | |
| 机构名称 | 固定资产  合计 | | | 其中： | | | | | | | | | | | | 其他 | | |
| 在用固定资产 | | | | | | 出租固定资产 | | | | | |
| 局机关及二级机构汇总 | 18.09 | | | 18.09 | | | | | |  | | | | | |  | | |
| 1、局机关 | 18.09 | | | 18.09 | | | | | |  | | | | | |  | | |
| 2、二级机构1 |  | | |  | | | | | |  | | | | | |  | | |
| 3、二级机构2 |  | | |  | | | | | |  | | | | | |  | | |
| **三、部门（单位）整体支出绩效自评情况** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 整体支出绩效定性目标及实施计划完成情况 | | 预期目标 | | | | | | | 实际完成 | | | | | | | | | |
| 任务1：明确专委会的职责分工。  任务2：落实国务院安委会“十五条硬措施”。  任务3：持续推动安全生产专项整治三年行动巩固提升。  任务4：履行直管行业安全综合监管职责。  任务5：开展强执法防事故等专项行动。  任务6：组织防火抗旱减少自然灾害损失。  任务7：夯实基层应急能力建设。  任务8：扎实开展“清廉应急”机关建设。 | | | | | | | 在市委、市政府的坚强领导下，我局以清廉机关创建为突破口，紧紧围绕“三区四市五个新格局”发展战略，坚持“人民至上，生命至上”理念，遵循“安全第一，预防为主”方针，做好统筹发展与安全两件大事，确保了全市总体安全形势持续稳定向好。在抗旱调水保收、森林防灭火、信息化建设、基层应急能力建设及安全生产培训“走过场”专项整治等方面取得较好的成绩。在岳阳市安全生产和消防工作考核中取得好成绩，获得奖励加分，同时，省部级劳模、省最美应急人推荐我局榜上有名。 | | | | | | | | | |
| 整体支出  绩效定量目标及实施计划  完成情况 | | 评价内容 | | | | | 绩效目标 | | | | | 完成情况 | | | | | | |
| 产出目标  （部门工作实绩，包含上级部门和区委区政府布置的重点工作、实事任务等，根据部门实际进行调整细化） | | | 质量指标 | | 指标1：明确专委会职责 | | | | | 完成14个 | | | | | | |
| 指标2：落实“十五条硬措施” | | | | | 通过安全生产“四大行动”、安全生产“百日攻坚”行动落实落细 | | | | | | |
| 指标3：争创安全生产和消防工作先进县市 | | | | | 获岳阳市先进 | | | | | | |
| 数量指标 | | 指标1：完成非税收入征收入库 | | | | | 完成非税收入283万元 | | | | | | |
| 指标2：开展安全生产屋场会 | | | | | ≈400场 | | | | | | |
| 指标3：安全生产隐患排查 | | | | | 1107个 | | | | | | |
| 时效指标 | | 指标1：化工企业搬迁22家 | | | | | 12月31日前 | | | | | | |
| 指标2：“五级提水”抗大旱 | | | | | 9月30日前 | | | | | | |
| 指标3：创建清廉应急文化 | | | | | 12月31日前 | | | | | | |
| 成本指标 | | 指标1：资金使用是否按绩效目标控制 | | | | | 厉行节约、严控指标 | | | | | | |
| 效益目标  （预期实现的效益） | | | 社会效益 | | 指标1：生产安全事故两项指标同比大幅度下降 | | | | | 同期下降45% | | | | | | |
| 指标2：停产超过三年的尾矿库闭库销号 | | | | | 2个无主尾矿库闭库销号 | | | | | | |
| 经济效益 | | 指标1：安全检查“全覆盖、零容忍、严执法、重实效” | | | | | 安全生产检查实行闭环管理，推动企业主体责任 | | | | | | |
| 指标2：烟花爆竹打非成效显著 | | | | | 加大对非法经营、储存、运输、燃放等行为惩处力度，移交公安机关21起，行政拘留20人 | | | | | | |
| 生态效益 | | 指标1：组织防火抗旱减少自然灾害损失 | | | | | 森林防火可圈可点，“五级提水”抗大旱，发布预警预报 | | | | | | |
| 社会公众或服务对象满意度 | | 指标1：社会公众及服务对象满意度 | | | | | ≥95% | | | | | | |
| 绩效自评综合得分 | | | | | 97.8 | | | | | | | | | | | | | |
| 评价等次 | | | | | 优秀 | | | | | | | | | | | | | |
| **四、评价人员** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 姓 名 | | | 职务/职称 | | | | | | 单 位 | | | | | 签 字 | | | | |
| 李强华 | | | 党委书记、局长 | | | | | | 临湘市应急管理局 | | | | |  | | | | |
| 卢国强 | | | 党委委员、副局长 | | | | | | 临湘市应急管理局 | | | | |  | | | | |
| 连旭凤 | | | 规划财务股股长 | | | | | | 临湘市应急管理局 | | | | |  | | | | |
| 评价组组长（签字）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 部门（单位）意见：  部门（单位）负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 财政部门归口业务科室意见：  财政部门归口业务科室负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

填报人（签名）： 联系电话：

|  |
| --- |
| **五、评价报告综述（文字部分）**  **一、部门（单位）概况**  **（一）部门（单位）基本情况**  临湘市应急管理局是临湘市人民政府组成部门，为正科级单位，加挂临湘市防汛抗旱指挥部办公室牌子。主要职责是：负责应急管理工作，指导全市各地各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作；负责全市安全生产综合监督管理和危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、工矿商贸行业安全生产监督管理工作。贯彻实施相关法律法规、部门规章、规程和标准，指导应急预案体系建设，牵头推进全市统一的应急管理信息系统建设，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援处置工作，指导协调全市森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，组织协调灾害救助工作，承担市安全生产委员会日常工作。依法组织指导生产安全事故调查处理和应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，承担市防汛抗旱指挥部日常工作，完成市委、市政府交办的其他任务。  机构情况。根据“三定方案”（临办〔2019〕29号）规定，应急局下设12个行政股室：办公室、应急指挥中心（地质灾害救援股）、灾害防治管理股、危险化学品安全监督管理股、非煤矿山安全监督管理股、工贸行业和烟花爆竹安全监督管理股、安全生产综合协调股、风险监测与综合减灾股（调查评估和统计股）、行政审批和政策法规股、规划财务股、救灾和物资保障股、政工室，4个二级机构：临湘市安全生产监察执法大队、临湘市地震办、临湘市应急救援信息中心、临湘市安全生产和应急服务中心。  人员情况。2022年末人员编制51人，实有人数57人，其中：机关行政编制16名，全额事业33名，自筹2名，劳务派遣4名，临时工2名。  **（二）部门（单位）整体支出规模、使用方向和主要内容、涉及范围等**  **二、部门（单位）整体支出管理及使用情况**  **（一）基本支出**  2022年度，基本支出652.44万元，其中：工资福利支出592.89万元，用于基本工资、津贴补贴、社保缴费等人员经费；商品和服务支出58.73万元，用于办公费、印刷费、水电费、差旅费等日常公用经费；对个人和家庭的补助0.82万元，用于退休人员的死亡抚恤金和遗属生活补助。  **（二）专项支出**  **1、专项资金安排落实、总投入等情况分析**  2022年度，项目支出1675.05万元。包括：1.应急管理专项工作经费511.26万元，主要用于“安全生产宣传月”、减灾日宣传、“三年行动”、特岗人员意外伤害保险、三级干部会安全生产和消防工作先进表彰、应对雨雪冰冻天气工业盐、非法储存危化品处、聘请专家咨询服务费、海螺公司灰山石灰石矿居民房屋勘测定距、村（社区）应急能力建设、防汛抗旱、风险普查宣传培训、安全生产举报奖励、安全生产和工伤预防宣传培训等专项安全生产活动，提高安全思想认识，增强安全知识学习，排查安全隐患，减少安全生产事故。2.安委会工作经费29万元，主要用于四个季度安委会（办）会议，省、市、县安委会（办）开展的各项考核、各类安全生产（应急）检查、督查等方面。3.综合应急指挥平台经费80万元，主要用于应急指挥平台网络终端运行、维护以及4个乡镇山塘水库视频监控电费。4.基层应急能力建设23万元，主要用于镇（街道）“六有”应急能力建设，夯实应急管理基层基础。5.市长安全生产奖励资金30.4万元，主要用于上年度安全生产工作成效显著的个人和相关单位的表彰。6.综合指挥平台建设、办公楼维修改造及附属设施项目318.62万元，主要用于办公楼维修改造、办公楼附属设施建设和综合应急指挥平台建设工程款。7.抗旱保障经费49.39万元，主要用于抗旱打井、提水设备购置、调水引水资金。8.山塘水库视频监测项目158.29万元，主要用于设备采购，部门平台对接，网络链路，技术服务。9.民兵装备采购资金23.95万元，主要用于武装部民兵装备购置。10.交通问题顽瘴痼疾集中整治经费14.81万元，主要用于设备采购，部门平台对接，网络链路，技术服务。11.重大安全隐患整治资金14万元，主要用2021年度岳阳市级挂牌督办隐患整治资金。12.中央和省级自然灾害救灾资金220万元，主要用于冬春临时生活困难救助、倒损房屋一般修缮等，为积极应对自然灾害提供充分的物质保障，保障受灾群众的基本生活。13.全国第一次综合风险普查经费62.6万元，主要用于全国第一次综合风险普查技术服务费用。14.安全生产预防和应急专项资金80万元，主要用于云湖应急能力建设奖补、2020、2021年度安全生产及消防先进激励、真抓实干激励奖补。15.森林消防队伍建设55.45万元，主要用于森林消防队伍营房改建项目工程款。16.地震事务专项4.28万元，主要用于地震台的运维费用。  **2、专项资金实际使用情况分析**  项目资金按照“量入为出，节约使用”的原则，做到有计划地使用各专项资金。  **3、专项资金管理情况分析**  根据临湘市财政局《关于进一步加强财政专项资金管理的通知》和《关于进一步加强我市行政事业单位财务管理工作的通知》文件要求，严格执行财务规章制度，1万元以上的支出项目需经党委会集体讨论研究决定，严格按照专款专用确保每笔款项用到实处。  **三、部门（单位）专项组织实施情况**  **（一）专项组织情况分析**  我局成立了以局长为组长，分管财务的领导为副组长，办公室、规划财务股和相关项目负责人的绩效评价小组，通过查阅项目建设资料、会计凭证、现场建设情况、自然灾害救灾资金分配使用台账等形式开展自查。  **（二）专项管理情况分析**  一是做到专款专用，没有挤占、挪用、截留和扩大资金使用范围；严格按照财务制度有关规定拨付和使用资金，建立台账和财务档案，做到账账相符、账表相符、账实相符；  二是牢固树立“救灾款就是高压线”的意识，切实管好用好救灾资金；  三是抓好中央及省级自然灾害救灾资金的使用情况检查。通过实地查看村务公开情况、查阅会议记录和会计账目等方式，深入镇（街道）督查救灾资金发放情况，着重查看救灾款使用情况，确保了救灾资金准确、高效发放，安全运行。  **四、部门（单位）整体支出绩效情况**  **（一）发挥市政府安委会（办）的作用。**一是明确14个专委会的职责分工，调动各专委会管行业安全的积极性，落实安全生产“三管三必须”的工作要求。今年来，市委市政府两办名义印发相关安全生产和应急工作文件4个，市安委办向相关专委会、镇（街）下发交办函、督办函共47个，市安委会印发文件9个，市安委办印发文件37个，约谈有关部门单位5个，联合市委督查室、市政府督查考评办、市纪委监委等开展每个季度安全生产督查，并针对各镇（街）、相关部门开展安全生产“大排查大整治大清零”专项督查。市委书记王文华、市长刘琦逢会必讲安全生产，逢工作调研必讲安全生产，特别是忠防镇“1.31”一氧化碳中毒事件、长沙“4.29”房屋倒塌事故、重要节假日、长沙“9.06”爆燃事件、国庆和二十大特护期等重要时间节点，不仅自己亲自下去调研督促安全生产工作，还要求所有市级领导到联点的镇街和部门单位督促安全生产责任的落实。市安委办编辑印发了《临湘市安全生产周报》15期、《临湘市重点行业领域潜在风险隐患排查行动工作专报》3期，全面报道市级领导检查督导安全生产工作动态，部门和镇街工作进展及隐患排查整治情况，推广介绍典型经验做法。通过比一比、晒一晒，倒逼各镇街、专委会牵头单位压实责任，主动作为。二是落实国务院安委会“十五条硬措施”。5月份，市委常委会和市政府常务会上组织学习“十五条硬措施”、《党政领导干部安全生产责任制实施规定》，结合“十五条硬措施”，市委、市政府两办印发《临湘市委常委会组成人员、市人民政府副市长2022年度安全生产工作任务清单》等，为深入开展安全生产“四大行动”和落实落细全面安全生产大检查“百日攻坚”行动的实施奠定了基础。三是持续推动安全生产专项整治三年行动巩固提升。制订《临湘市安全生产专项整治三年行动巩固提升实施方案》，制订五项重点任务清单，利用重要时间节点，全面开展督导检查。五一假日期间，市委书记、市长等19名市级领导带队，深入各镇（街）督导安全大检查和农村自建房安全大排查，加快推进双重预防机制，统一收集市域内各行业领域直管企业排查出的风险分级管控清单和隐患排查治理清单，并进行动态更新。四是建立安全生产联席会议制度。为认真汲取长沙县9.6物流公司爆燃事件中各部门单位信息沟通共享不足的教训，成立了以市长为组长、常务副市长为常务副组长、其他副市长为副组长、14个专委会主要负责人为成员的临湘市安全生产协调领导小组，制定了联席会议工作制度，共同研究安全生产领域中出（发）现的问题，研判安全生产各类风险，安排部署当前重点工作。着力解决了各专委会之间各自为战，信息沟通共享不足，风险隐患研判不准不及时，工作推诿扯皮出现空档等问题。五是全面开展安全生产屋场会活动。在市长刘琦的带领及要求下，全市各镇街纷纷以通俗的语言、多样的形式在各村屋场召开安全生产宣传屋场会，将国家安全政策要求、群众身边的安全隐患和预防措施讲清楚，讲明白。截止目前各镇、街道召开安全生产屋场会约400余场，有效打通了安全生产宣传“最后一公里”。六是全面完成岳阳市安全生产和消防工作考核任务。11月份，岳阳市考核组一行来临湘进行全年安全生产和消防工作目标管理考核，考核组通过查阅台账资料、现场考核镇（街）、部门单位和企业，对我市安全生产和消防工作给予充分肯定，考核初步排名，我市名列六县三区第一名。  **（二）履行直管行业安全综合监管职责。**一是危化品监管方面。全面落实沿江一公里化工企业退出工作，3月8日制订出台《临湘市沿江化工退出和拆迁企业工作方案》，成立由应急局牵头，联合9个部门，外聘8个专家组成工作专班，严格落实五级包保责任，强化沿江退出企业过渡期安全生产监管工作，实行一周一次例行检查，一月一次综合性检查。今年有22家企业完成搬迁退出，还对化工园区安全风险管控分级管理，督促指导高新区复核认定及调区扩区工作；9月27日，省应急厅复核工作组对临湘高新区开展化工园认定复核工作，初步评定整治提升取得实效，园区升级达到D级；11月中旬，省应急厅对我市高新区出具了《化工园区复核审查意见书》，认定临湘高新区为合格园区，为园区发展扫清了障碍。全面落实危险化学品生产企业老旧装置安全风险评估与设计诊断复核，全力防控高危细分的光气化、重氮化领域安全风险，积极主动为联点企业三智盈科纾困解难，提升危险化学品安全风险数字化智能化管控水平。截止目前，对危险化学品经营企业检查279次，出动执法人次530人，发现隐患674条，已完成整改隐患578条，隐患整改率达85.76%；下达责令限期整改指令书229份，行政处罚25次，违法行为完成立案处罚17起，简易执法8起，共处罚款24.68万元。二是非煤矿山监管方面。全面排查非煤矿山领域的隐患，指导企业对隐患进行整改，还不定期开展四不两直督查，对企业现场业务指导50余次，配合省、岳阳市安委办及相关部门开展非煤矿山企业检查15次，着力整治地下矿山采空区潜在安全隐患，推动所有地下矿山落实采空区稳定性专项论证，完成停用时间超过三年的尾矿库闭库销号工作，对非煤矿山出动执法人230次，发现隐患182条，已完成整改182条，下达文书36份，立案查处5起，罚款14.9万元。10月底对忠防镇、詹桥镇、桃林镇、长塘镇等28处废弃矿硐洞口全部完成封堵。三是工贸企业安全监管方面。重点开展工贸企业有限空间安全专项整治三年行动，严格督促各有限空间作业单位落实安全生产主体责任和国家标准规范，加强对重点领域有限空间作业的监管，确保了市域内有限空间安全生产零事故。同时，开展“借工贸之名，行危化之实”的大排查大整治，深刻汲取临湘市坦渡童兴玩具厂的教训，做到举一反三，全面清理，建立台账，严防类似事件的发生。今年来对工贸企业进行执法检查90余次，聘请工贸专家排查隐患10次，共查处安全隐患问题443项，复查已整改到位347项，96项未整改到位，正在按时限整改中。下达现场检查记录90份、责令限期整改指令文书89份，整改复查意见书79份，共立一般案7起，简易案9起,处罚金额9.7万元。  **（三）开展强执法防事故等专项行动。**一是坚持安全检查“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。推进前端隐患动态清零、中端严格监管执法、末端调查整改问责的“三端”闭环管理，加强对重点企业、重点部位、关键岗位的执法检查，将强执法防事故行动推向企业，到岗位、到个人，依法依规按计划执法，集中查处一批、打击一批、整治一批、曝光一批、取缔一批表现突出的非法违法、违规违章行为。二是烟花爆竹打非成效显著。牵头烟花爆竹打非治违有成效，今年对非法经营、储存、运输、燃放等行为加大惩处力度，移交公安机关21起，对20名当事人作出了行政拘留的处理，对1名当事人作出了行政处罚，对态度较好，储存不多，配合禁放的200余人，现场进行了训诫教育，责令张贴检讨书，及时消除安全隐患。如：10月17日，市应急局在执法检查中接群众举报，在羊楼司镇双山村一废弃厂房查处非法储存大量烟花爆竹行为，收缴各类烟花爆竹产品875件，已移交公安机关立案调查，对举报人给予3000元重奖。省应急厅将我市全域禁炮工作经验推送上了国务院工作简报。三是综合行政执法有效推动。局执法大队指导了全市14个镇（街道）及高新区的简易执法工作，共执法检查企业811家、出动执法人员5205人次，下达执法文书6488份，包括检查记录、告知书、检查方案等文书，作出行政处罚（当场）决定书811起，罚款和警告单位225家。全年完成执法任务180.0728万元（其中执法大队150.6728万元，乡镇32.4万元），责令企业停产整改5家，约谈企业8家，依法取缔关停企业21家。特别是对五里街道新球社区一非法生产储存危化品的黑作坊进行了依法取缔，并落实行刑衔接，办成了全省推介的打非治违的典型案例。  **（四）组织防火抗旱减少自然灾害损失。**一是森林防火工作可圈可点。全市森林防火宣传教育活动走深走实，今年共发放防火宣传读物和宣传画册6.5万本、张贴省、市禁火令和林长令7万余张、印发《致全体市民一封信》5万多封、出动流动宣传车辆468台次、播报宣传音频14500多频次。临湘森林火灾风险普查顺利通过国检，省森防指《今日火情》中也连续多次通报表扬临湘。二是抗旱工作大旱之年无大灾。作为60多年一遇的气象特旱和重度水文干旱年份，通过科学调度蓄水用水节水，全市城镇居民饮水、农田灌溉保障到位。10月13日，临湘“五级提水”抗大旱方式被中央电视台深度调查和推广。三是及时预警抵御恶劣天气。年初，我市发生低温雨雪冰冻恶劣天气后，根据应急预案，3次启动Ⅳ级应急响应，发布关于加强低温冰冻天气道路交通安全风险管控的指令1期，发布自然灾害风险预警3期，发布抵御低温雨雪冰冻灾害会商简报共8期，及时与相关部门互联互通，信息共享，实行会商联动，做到了保畅通，保供应，保安全，保民生，保稳定。  **（五）加强基层应急能力建设。**一是基层应急能力建设全面夯实。市委市政府主要领导十分重视基层应急能力建设，在财政财力有限的前提下，进一步加大镇（街）基层应急能力建设资金投入，对工作推进快、效果好的镇（街）实行以奖代投。我市14个镇（街）已提前完成省应急厅确立的镇（街）“六有”，村“三有”工作。即建成了镇（街）有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练，村（社区）有场地设施，有装备物质，有工作制度的乡镇振兴的规定动作。二是加大投入，持续巩固应急能力建设成果。在镇（街）“六有”，村“三有”工作基础上，市政府常务会今年研究决定投资90万元，推行基层应急能力建设“863”模式，目的是强化基层综合处突能力，加大基层人员配备、组建应急救援队伍、添置必备的应急物资装备，全面巩固提升我市镇（街）基层应急能力建设。三是加强综合指挥平台建设。我局综合指挥平台，现防汛抗旱、学生防溺水、退捕禁捕、冰冻雨雪灾害天气预报、道路交通顽疾痼疾集中整治、直管企业等方面的视频监控纳入系统，可对全市重点地段、重点企业进行监控，实时预警，取得较好了成绩。通过对接申报，临湘市第九完全小学被授予省级科普教育示范学校，临湘市第五完全小学创建科普教育示范学校的资料报送省地震局已入围国家级。  **（六）扎实开展“清廉应急”机关建设。**我局以打铁还需自身硬，开展清廉机关创建，让清廉成为一种习惯。清廉机关创建获得市委、市纪委监委的充分肯定和全市推广。**一是**建设清廉硬环境。设置“整治违规吃喝隐形变异十严禁”、“拒收红包礼金”“清廉应急机关”等宣传专栏35块；设置廉政宣传专栏广播进行循环播放，工作日每天上午10点、下午4点播放10分钟廉政小故事；在临湘市应急管理局官方微信公众号开辟“清廉应急”机关建设之廉政教育专栏每周三推送清廉小知识或清廉警示教育；按照“一楼层一主题”的思路，设置廉政文化长廊，以内容丰富、图文并茂的艺术表现形式，多角度展示廉政文化。让干部职工在每天繁忙工作中，时时受到廉政文化的熏陶，潜移默化地接受教育。**二是**营造清廉软环境。利用局长办公会、中心组学习会、局党委会、支部会全面学习习近平总书记关于安全生产、反腐倡廉、党风廉政等重要论述30余次，全体干部职工撰写学习笔记共900余篇，心得体会50余篇。成立了青年理论学习小组，利用微信工作群每周学习习近平总书记关于安全生产及党风廉政建设重要论述18篇，努力使“不敢腐、不能腐、不想腐”的廉政思想内化于心。**三是**创建清廉应急文化。深刻汲取安监局至应急管理局成立近五年来8人次受处分的深刻教训，持续开展警示教育，用身边事教育身边人。在局机关中层骨干例会上，逢会必讲要守住廉政底线，要学会算长账，不要算蝇头小账。为使廉政思想更加深植于心，我们还以“应急先锋·铸安湘北”党建品牌为抓手，努力创建“清廉应急、守护安全、竭诚为民”的清廉应急文化。  **五、存在的主要问题**  一是公务接待年度预算数与实际完成值相差较大，压减了58%，今后将综合分析单位的实际情况进一步完善年初预算的编制。二是对绩效评价工作“谁使用、谁评价”的原则执行不够到位，由于绩效管理工作开展时间短，绩效评价制度还不健全，项目负责人和项目经办人的“绩效”观念薄弱。三是由于预算绩效管理工作技术性较强，财务人员岗位调整频繁，财政部门未能及时对财务人员进行培训，且各预算单位项目存在较大差别，预算指标体系建立难度较大。  **六、改进措施和有关建议**  1、加强学习，提高思想认识组织单位财务人员认真学习《预算法》等相关法规、制度，提高单位领导对全面预算管理的重视程度，增强财务人员的预算意识。  2、规范财务运行，加强预算支出管理。严格遵循“先有预算、后有支出”的原则，在资金支付管理方面，严格按照规定程序向财政部门申请用款，在财政部门批复的支出预算资金范围内申请使用一般预算支出经费。建立健全并认真执行各项资金使用管理制度，建立内部控制机制，资金使用严格履行审批程序，确保资金支出合法、真实。严格落实会计核算、报销审批制度，加强对资金使用环节的监督。  3、希望财政部门开展相关的业务工作培训，提高财务人员业务水平。 |